

Администрация Камышевского сельского поселения Аргаяшского
муниципального

района

ул. Советская, д. 17, пом. 2-А,

д. Камышевка, Аргаяшский район, 456881

ООО «Чистый Дом»

ул. Советская, д. 23, с. Кулуево, Аргаяшский район, 456894

ул. Пушкина, д. 6, с. Аргаяш, Аргаяшский район, 456894

ООО «Аргаяшагропромэнерго»

ул. Пушкина, д. 64, с. Аргаяш, Челябинская область, 456881

РЕШЕНИЕ

по делу № 074/01/15-1941/2022

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена «19» декабря 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено «26» декабря 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Челябинского УФАС России) в составе:

Председателя <... - руководителя Челябинского УФАС России;

Комиссии:

Членов <... заместителя начальника отдела контроля торгов и органов

Комиссии: > - власти Челябинского УФАС России;

<... главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и

> - органов власти Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 074/01/15-1941/2022 по признакам нарушения Администрацией Камышевского сельского поселения Аргаяшского муниципального района (далее - Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в отсутствие лиц надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ООО «Чистый дом» (далее - Заявитель), в том числе направленное прокуратурой Аргаяшского района на

действия Администрации, выразившиеся в предоставлении преимущественного права ООО «Аргаяшагропромэнерго» выполнения работ, в том числе по установке уличного освещения, модернизации и электрических работ, путем заключения договорных отношений с указанным обществом без проведения торгов.

Администрацией представлены письменные пояснения, документы (исх. № 91 от 06.10.2022), письменных пояснений не представлено.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относится утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории поселения, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

Согласно частью 3 статьи 54 Закона № 131-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пунктов 1, 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления могут вступать в договорные отношения только посредством заключения государственного и муниципального контракта. Государственные и муниципальные контракты размещаются на конкурсной основе и в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Как установлено пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном названным Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных

площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) определены статьей 93 Закона о контрактной системе.

В частности, пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, *не превышающую ста тысяч рублей*. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в ред. от 27.06.2019) установлено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком, в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, *не превышающую трехсот тысяч рублей*. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (в ред. от 24.04.2020) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, *не превышающую шестисот тысяч рублей*, либо

закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 названной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

При этом, осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании названной нормы носит исключительный характер и применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика в случаях, когда проведение процедур конкурентного отбора нецелесообразно в силу несоответствия организационных затрат на проведение закупки и стоимости закупки либо в случаях отсутствия времени, необходимого для организации торгов.

Так, между Администрацией и ООО «Аргаяшагропромэнерго» в период 2019-2021 годы заключены следующие муниципальные контракты на модернизацию улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света, без проведения торгов:

<i>Дата заключения контракта, номер муниципального контракта</i>	<i>Место выполнения работ</i>	<i>Срок выполнения работ</i>	<i>Цена контракта</i>
2019 год			
муниципальный контракт от 22.03.2019 № 33	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер № 2	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 25.03.2019 № 34	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 пульт управления уличным освещением с учетом эл. энергии	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 28.03.2019 № 35	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 8	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 01.04.2019 № 36	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 6	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей

муниципальный контракт от 03.04.2019 № 37	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 7	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 05.04.2019 № 38	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 3	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 08.04.2019 № 39	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева, ул. Р.У. Кузыева	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 22.04.2019 № 40	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 4	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 24.04.2019 № 41	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 1	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 26.04.2019 № 42	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева, ул. Зеленая	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 29.04.2019 № 43	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Метелева от ТП № 2262 фидер 5	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей

Итого за период с 22.03.2019 по 29.04.2019 - <...> рублей

муниципальный контракт от 16.08.2019 № 117	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Селяева от ТП № 725 по ул. Школьная	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 22.08.2019 № 118	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Селяева от ТП № 2529 фидер № 3	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Селяева от	в течение 15 календарных дней с момента	<...>

26.08.2019 № 119	ТП № 2529 по ул. Труда	заключения контракта	рублей
муниципальный контракт от 29.08.2019 № 120	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Селяева от ТП № 2350 по ул. Труда	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 02.09.2019 № 121	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Селяева от ТП № 2529 по ул. Северная	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 05.09.2019 № 122	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Селяева от ТП № 2529 по ул. Новая	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей

Итого за период с 16.08.2019 по 05.09.2019 - <...> рублей

2020 год

муниципальный контракт от 20.01.2020 № 7	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Чапаевка от ТП 723 фидер № 1	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 24.01.2020 № 8	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Чапаевка от ТП 309 пульт управления уличным освещением с учетом эл. энергии	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 28.01.2020 № 9	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Чапаевка ул. Центральная от ТП 309	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 31.01.2020 № 10	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Чапаевка ул. Труда	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 03.02.2020 № 11	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Чапаевка от ТП 723 фидер № 2	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей

Итого за период с 20.01.2020 по 03.02.2020 – <...> рублей

2021 год

муниципальный	Аргаяшский район, Камышеское	в течение 15 календарных	- -
---------------	------------------------------	-----------------------------	-----

контракт от 02.04.2021 № 30	сельское поселение, д. Бигарды ул. Солнечная, ул. Рабочая	дней с момента заключения контракта	<...> рублей
муниципальный контракт от 02.04.2021 № 31	Аргаяшский район, Камышеское сельское поселение, д. Бигарды ул. Зеленая	в течение 15 календарных дней с момента заключения контракта	<...> рублей

Итого за 02.04.2021 – <...> рублей

Таким образом, действия Администрации, выразившиеся в заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения в период с 22.03.2019 по 29.04.2019 в деревне Метелева, с 16.08.2019 по 05.09.2019 в деревне Селяева, с 20.01.2020 по 03.02.2020 в деревне Чапаевка, 02.04.2021 в деревне Бигарды, фактически являющихся единой сделкой в пределах одного территориального образования, искусственно раздробленной на несколько самостоятельных сделок до 100 тысяч рублей, 300 тыс. рублей, в целях исключения проведения публичных процедур, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке производства электромонтажных работ, в том числе к созданию дискриминационных условий, путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему субъекту - ООО «Аргаяшагропромэнерго», с получением дохода от выполнения им работ по муниципальным контрактам по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, работающими с ним на одном товарном рынке по эксплуатации объектов наружного освещения, ввиду того, что такие субъекты были лишены возможности оказания данных услуг, то есть к ограничению доступа на товарный рынок, и содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2, 8 названной нормы.

В соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В связи с наличием в рассматриваемых действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2, 8 названной нормы, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Челябинским УФАС России Администрации выдано предупреждение № 30-07/21 от 13.12.2021 о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства, для чего Администрации надлежало:

1) при наличии потребности выполнения работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышевского сельского поселения заключать муниципальные контракты на указанный вид работ исключительно путем проведения конкурентных процедур;

2) в срок до 31 декабря 2021 года при утверждении (введении) плана-графика закупок на 2022 год предусмотреть закупку для выполнения работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышевского сельского поселения (при наличии такой потребности) конкурентным способом, с обязательным размещением его в Единой информационной системе;

3) в срок до 30 июня 2022 года ежеквартально предоставлять сведения о номерах извещений, размещенных в Единой информационной системе, по результатам проведения которых заключены муниципальные контракты на выполнение работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышевского сельского поселения.

Предупреждение Челябинского УФАС России № 30-07/21 от 13.12.2021, в установленный срок, Администрацией не исполнено.

Приказом Челябинского УФАС России № 62 от «12» июля 2022 года в отношении Администрации возбуждено дело № 074/01/15-1941/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что последствия в виде ограничения конкуренции возникают именно в момент заключения договоров без проведения торгов, в связи с чем факт заключения Администрацией муниципальных контрактов № 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 117, 118, 119, 120, 121, 122 в 2019 году, невозможно отнести к категории длящихся.

Согласно статьи 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

В связи с этим, принимая во внимание положения статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольным органом не могут быть рассмотрены действия Администрации по заключению муниципальных контрактов на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения в Камышевском сельском поселении в 2019 году.

Администрацией в адрес Челябинского УФАС России направлено письмо (вх. № 8430/22 от 27.06.2022), из содержания которого следует о заключении Администрацией в первом полугодии 2022 года 6 муниципальных контрактов с ООО «Аргяшагропромэнерго» без проведения торгов, на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, Администрацией в один день, 31.01.2022, без проведения торгов с ООО «Аргяшагропромэнерго» заключено четыре муниципальных контракта **на общую сумму <...> руб.:**

- муниципальный контракт № 4 на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света по ул. Дружбы в д. Камышевка Аргаяшского района, цена контракта <...> руб.;

- муниципальный контракт № 5 на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света по ул. Западная, ул. Луговая, ул. Центральная в д. Камышевка Аргаяшского района, цена контракта <...> руб.;

- муниципальный контракт № 6 на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света по ул. Радужная, ул. Центральная 2-я часть в д. Камышевка Аргаяшского района, цена контракта <...> руб.;

- муниципальный контракт № 7 на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света по ул. Российской в д. Камышевка Аргаяшского района, цена контракта <...> руб.

Кроме того, Администрацией также в один день, 01.03.2022, без проведения торгов с ООО «Аргяшагропромэнерго» заключено два муниципальных **контракта на общую сумму <...> руб.:**

- муниципальный контракт № 21 на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света по ул. Березовая, ул. Восточная в д. Камышевка Аргаяшского района, цена контракта <...> руб.;

- муниципальный контракт № 22 на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения с установкой светодиодных источников света по ул. Полевая, ул. Мира, ул. Южная, ул. Уральская в д. Камышевка Аргаяшского района, цена контракта <...> руб.

Таким образом, Администрацией без проведения торгов заключены муниципальные контракты с ООО «Аргяшагропромэнерго»:

- в период с 20.01.2020 по 03.02.2020 заключено 5 муниципальных контрактов на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения *в деревне Чапаевка;*

- 02.04.2021 заключено 2 муниципальных контракта на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения *в деревне Бигарды;*

- 31.01.2022 заключено 4 муниципальных контракта на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения *в деревне Камышевка;*

- 01.03.2022 заключено 2 муниципальных контракта на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения *в деревне Камышевка.*

Из указанного следует, что фактически единые сделки, оформленные в период с

20.01.2020 по 03.02.2020, 02.04.2021, 31.01.2022, 01.03.2022 заключались на выполнение одноименных работ в пределах одного территориального образования (д. Чапаевка, д. Бигарды, д. Камышевка), с одним поставщиком - ООО «Аргяшагропромэнерго», имели один предмет, что свидетельствует об умышленном искусственном дроблении Администрацией работ по модернизации улично-дорожного освещения в соответствующем муниципальном образовании, поскольку данные сделки в каждый соответствующий период связаны между собой отдельными муниципальными контрактами для формального соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований, с целью уклонения от соблюдения конкурентных процедур.

Заключение муниципальных контрактов в короткий промежуток времени (с 20.01.2020 по 03.02.2020), а также в один календарный день (02.04.2021, 31.01.2022, 01.03.2022) в соответствующем территориальном образовании, фактически образует единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также предусматривает возможность для создания отдельному хозяйствующему субъекту - ООО «Аргяшагропромэнерго» преимущественных условий осуществления деятельности по модернизации улично-дорожного освещения в Камышевском сельском поселении.

Выполнение работ обусловлено единой целью - модернизация улично-дорожного освещения Камышевского сельского поселения.

При этом, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относится к конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и не позволяет хозяйствующим субъектам принять участие в закупке и предложить лучшие условия исполнения контракта и (или) наименьшую цену контракта.

Искусственное «дробление» единой закупки на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения в период с 20.01.2020 по 03.02.2020, 02.04.2021, 31.01.2022, 01.03.2022 на множество закупок до 300 000,00 рублей, 600 000,00 рублей, без проведения конкурентных процедур, не соответствует пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Таким образом, работы по модернизации улично-дорожного освещения Камышевского сельского поселения, выполненные в период с 20.01.2020 по 03.02.2020 в деревне Чапаевка, 02.04.2021 в деревне Бигарды, 31.01.2022 и 01.03.2022 в деревне Камышевка намеренно раздроблены и оформлены несколькими муниципальными контрактами, стоимость каждого из которых не превышает 300 и 600 тыс. рублей, с целью искусственного (формального) придания им вида закупок у единственного поставщика, совершенных, в порядке, предусмотренном пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, минуя тем самым необходимость проведения обязательных торгов.

При этом, у Администрации отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения требований действующего законодательства при заключении муниципальных контрактов, имелась возможность отказаться от их заключения, но ей не были приняты все зависящие от неё меры по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Доказательств того, что Администрацией были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению требований действующего законодательства, в том числе части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Комиссией Челябинского УФАС России не получено.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным органам, организациям, осуществляющим функции указанных органов, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, создание дискриминационных условий (пункт 2, 8).

Установленный запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Создание конкретному хозяйствующему субъекту преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности является достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства, в частности, части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

При рассмотрении настоящего дела антимонопольным органом проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке».

Рассматриваемые действия Администрации привели к нарушению антимонопольного законодательства на рынке производства электромонтажных работ (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, группа 43.21).

Временной период исследования – с 20.01.2020 по 03.02.2020, 02.04.2021, 31.01.2022, 01.03.2022, то есть даты заключения муниципальных контрактов.

Продуктовые границы исследования – рынок по производству электромонтажных работ – уличное освещение.

Географические границы исследования – Камышевское сельское поселение Аргаяшского муниципального района (деревня Чапаевка, деревня Камышевка).

Оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия) – ООО «Аргаяшагропромэнерго» созданы преимущественные условия осуществления деятельности, с получением дохода от выполнения им работ по муниципальным контрактам по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, работающими с ним на одном товарном рынке по эксплуатации объектов наружного освещения, ввиду того, что такие субъекты были лишены возможности оказания данных услуг, то есть к ограничению доступа на товарный рынок.

Рынок по производству электромонтажных работ – уличному освещению является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта Аргаяшского муниципального района Челябинской области, так и хозяйствующих субъектов других регионов, то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

Челябинским УФАС России 13.10.2022 принято заключение об обстоятельствах дела № 074/01/15-1941/2022 (исх. № АК/12755/22 от 17.10.2022) пунктами 4 определений об отложении рассмотрения дела № 074/01/15-1941/2022 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.10.2022 (исх. № АК/12756/22 от 17.10.2022), от 16.11.2022 (исх. № АК/14424/22 от 18.11.2022) предложено лицам, участвующим в деле, в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции представить в Челябинское УФАС России пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела № 074/01/15-1941/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В адрес Челябинского УФАС России документов и доводов по обстоятельствам, изложенным в заключении об обстоятельствах дела № 074/01/15-1941/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, не поступило.

Таким образом, действия Администрации, выразившиеся в заключении

муниципальных контрактов на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения в период с 20.01.2020 по 03.02.2020 в деревне Чапаевка, 02.04.2021 в деревне Бигарды, 31.01.2022 и 01.03.2022 в деревне Камышевка, фактически являющихся единой сделкой в пределах одного территориального образования (д. Чапаевка, д. Бигарды, д. Камышевка), искусственно раздробленной на несколько самостоятельных сделок до 300 тыс. рублей и 600 тыс. рублей, в целях исключения проведения публичных процедур, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке производства электромонтажных работ - уличному освещению, в том числе к созданию дискриминационных условий, путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему субъекту - ООО «Аргяшагропромэнерго», с получением им дохода от выполненных работ по муниципальным контрактам по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, работающими с ним на одном товарном рынке по эксплуатации объектов наружного освещения, ввиду того, что такие субъекты лишены возможности оказания данных услуг, то есть к ограничению доступа на товарный рынок, являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2, 8 названной нормы.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2, 8 названной нормы, действия Администрации, выразившиеся в заключении муниципальных контрактов на выполнение работ по модернизации улично-дорожного освещения в период с 20.01.2020 по 03.02.2020 в деревне Чапаевка, 02.04.2021 в деревне Бигарды, 31.01.2022 и 01.03.2022 в деревне Камышевка, фактически являющихся единой сделкой в пределах одного территориального образования (д. Чапаевка, д. Бигарды, д. Камышевка), искусственно раздробленной на несколько самостоятельных сделок до 300 тыс. рублей и 600 тыс. рублей, в целях исключения проведения конкурентных процедур, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке производства электромонтажных работ - уличному освещению, в том числе к созданию дискриминационных условий, путем создания преимущественных условий осуществления деятельности отдельному хозяйствующему субъекту - ООО «Аргяшагропромэнерго», с получением дохода от выполнения им работ по муниципальным контрактам по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, работающими с ним на одном товарном рынке по эксплуатации объектов наружного освещения, ввиду того, что такие субъекты были лишены возможности оказания данных услуг, то есть к ограничению доступа на товарный рынок.

2. Выдать Администрации предписание, предусмотренное частью 3 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

3. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

4. Иные меры по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать ввиду отсутствия оснований для их принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Администрация Камышевского сельского поселения Аргаяшского муниципального района

ул. Советская, д. 17, пом. 2-А,

д. Камышевка, Аргаяшский район, 456881

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 074/01/15-1941/2022

«19» декабря 2022 года г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя <...> - руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии: >
Членов <...> заместителя начальника отдела контроля торгов и органов
Комиссии: > власти Челябинского УФАС России;
<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и
> органов власти Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании решения от 19 декабря 2022 года по делу № 074/01/15-1941/2022 о нарушении Администрацией Камышевского сельского поселения Аргаяшского муниципального района (далее - Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пунктов 2, 8 названной нормы, которое приводит и (или)

может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке по производству электромонтажных работ (уличному освещению), путем:

1.1) заключения муниципальных контрактов на выполнения работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышесвкого сельского поселения, исключительно путем проведения конкурентных процедур (при наличии потребности);

1.2) при утверждении (введении) плана-графика закупок на 2023 год предусмотреть закупку для выполнения работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышесвкого сельского поселения (при наличии такой потребности) конкурентным способом, с обязательным размещением его в Единой информационной системе;

1.3) в срок **до 30 июня 2023 года** ежеквартально предоставлять сведения о номерах извещений, размещенных в Единой информационной системе, по результатам проведения которых заключены муниципальные контракты на выполнение работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышевского сельского поселения.

2. Администрации в срок **до 30 июня 2023 года** представить в Челябинское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания, с приложением подтверждающих документов:

2.1) план-график закупок на 2023 год, предусматривающий закупку для выполнения работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышевского сельского поселения конкурентным способом;

2.2) сведения о номерах извещений о проведении закупок на выполнение работ по улично-дорожному освещению с установкой светодиодных источников света Камышесвкого сельского поселения, проведенных в I полугодии 2023 года.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.