

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –<.....>;

членов Комиссии: <.....>,

в присутствии:

- представителя заявителя: Общества с ограниченной ответственностью «Защитахлеб» <.....>,

- представителя ответчика: Открытого акционерного общества «Санаторий-профилакторий «Солнечный» <.....>,

- заинтересованного лица: Общества с ограниченной ответственностью «Дез. Центр» <.....>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Защитахлеб» на действия открытого акционерного общества «Санаторий-профилакторий «Солнечный» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год (№ 31400996150),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (исх. №110 от 03.04.2014 г. вх. №2975кэ от 04.04.2014г.) общества с ограниченной ответственностью «Защитахлеб» (далее – ООО «Защитахлеб») на действия открытого акционерного общества «Санаторий-профилакторий «Солнечный» (далее – ОАО «Санаторий-профилакторий «Солнечный», **заказчик, организатор запроса цен**) при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год (№ 31400996150).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Защитахлеб», Оренбургским УФАС России на основании ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ заявителю и организатору запроса предложений ОАО «Санаторий-профилакторий «Солнечный» были направлены уведомления о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (исх. № 3804 от 07.04.2014г.; исх. № 3803 от 07.04.2014г.), жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС

<http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Как следует из содержания жалобы ООО «Защитахлеб»:

На официальном сайте в сети Интернет (<http://zakupki.gov.ru>) заказчик опубликовал извещение о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год (№ 31400996150) (далее – запрос цен, извещение). Заказчик при оценке заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме принял решение об отказе в допуске к дальнейшему участию в процедуре ООО «Защитахлеб», сославшись на пп.2 п.4 технического задания, так как заявитель не представил заверенные копии лицензии на виды деятельности, связанные с выполнением договора.

Заявитель считает, что ответчик незаконно отказал в допуске к участию в процедуре закупки на основании включения в требования, предъявленные к участникам запроса предложений, незаконного требования о наличии лицензии на нелицензируемые виды деятельности.

В ходе заседания Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, также пояснил, что согласно пп.2 п.4 технического задания, участник должен предоставить копии лицензии на виды деятельности, связанные с выполнением договора, но какие именно копии лицензий в техническом задании не конкретизировал.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные пояснения на данную жалобу (№02/1-171 от 11.04.2014 г.) (далее – Пояснения) и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС (исх. № 3803 от 07.04.2014г.), пояснив, что договор с победителем (общество с ограниченной ответственностью ООО «Дез. Центр» (далее – ООО «Дез. Центр»)) открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год (№ 31400996150) на момент рассмотрения жалобы не заключен. Кроме того, заявитель не обращался в письменном виде к заказчику по разъяснению видов лицензии, о которых идет речь в техническом задании.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Управление ФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>) 21.03.2014 г. ОАО «Санаторий-профилакторий «Солнечный» опубликовало извещение о проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год (№ 31400996150).

В соответствии с п.10.2 Протокола U16545-20872-3 по рассмотрению заявок на

участие в открытом запросе цен в электронной форме от 02.04.2014 г. (далее - Протокол U16545-20872-3), ООО «Защитахлеб» было не допущено к дальнейшему участию в открытом запросе цен в связи с невыполнением требований технического задания пп.2 п.4, т.е. в не предоставлении заверенных участником копий, действующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением договора.

Согласно пп.2 п.4 технического задания на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции (приложение № 3 к запросу цен № 30/2014 от 18.03.2014 г.) (далее – техническое задание), участник предоставляет заверенные участником копии лицензии на виды деятельности, связанные с выполнением договора.

В соответствии с п.1.1, 1.1.2 и 1.1.3 раздела 1 проекта договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год, предметом договора является:

1.1. Исполнитель обязуется осуществить услуги по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на объектах Заказчика, а Заказчик обязуется принять и оплатить эти услуги в обусловленные Договором сроки.

1.2. Исполнитель оказывает услуги лично, собственными препаратами и илами квалифицированных работников.

Применяемые препараты должны быть сертифицированы и разрешены к использованию на территории Российской Федерации, эффективны в борьбе с грызунами и насекомыми, безопасны для человека и окружающей среды.

В соответствии ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, предусмотрен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ,

услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч.6 ст.3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пп. 4.1.1.2 п.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Открытого акционерного общества «Санаторий-профилакторий «Солнечный», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Санаторий-профилакторий «Солнечный» 01.11.13 г. протоколом № 4 заседания Совета директоров от 05.11.13 г.) (далее - Положения о закупке), организатор закупки по согласованию с Заказчиком (в т.ч. закупочной комиссией, если ей переданы соответствующие полномочия) вправе устанавливать требования к участникам закупок, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определять необходимые документы, подтверждающие (декларирующие) соответствие этим требованиям.

Кроме того, согласно пп. 4.5.3. п.4.5. Положения о закупках, в случае, если участником закупки является юридическое лицо, оно должно быть зарегистрировано в качестве юридического лица в установленном порядке, а для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных разрешений (лицензий, допусков и т.п. документов) — иметь их.

Таким образом, заказчик вправе определить в документации по запросу

предложений требования к качеству, техническим характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

В соответствии с п.10 ст. 2 Федерального закона № 323 "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – ФЗ №323) медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" под санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями понимаются организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В соответствии с Приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 291 «О лицензировании деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Постановление Правительства № 291), в перечень услуг, составляющих медицинскую деятельность, включена услуга по дезинфектологии.

Согласно п. 3 Постановления Правительства № 291, услуги по специальности дезинфектологии подлежат лицензированию в случае, если санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в рамках оказания медицинской помощи.

В соответствии со ст. 29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия.

В силу п. 3.6.1 Постановления Главного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 г. № 131 установлены санитарно-эпидемические требования по дезинфекционной деятельности (дезинфектологии) для организаций Санитарно-эпидемиологических правил 3.5.1378-03 (далее - Санитарно-эпидемиологические правила 3.5.1378-03) , дезинфекция включает работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского назначения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, выделений, технологического оборудования по переработке сырья

и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, книг, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий.

В соответствии с п. 3.1. Санитарно-эпидемиологических правил 3.5.1378-03, дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что учитывая характер и направленность указанных видов деятельности на профилактику заболеваний, дезинсекция и дератизация зданий (помещений) отнесены к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, в связи с этим, заказчиком были установлены обязательные требования о наличии лицензии на данные виды деятельности, прописанные в техническом задании на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции (приложение № 3 к запросу цен № 30/2014 от 18.03.2014 г.).

Таким образом, заявка ООО «Защитахлеб», поданная в ОАО «Санаторий-профилакторий «Солнечный» для участия в открытом запросе цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год (№ 31400996150), не соответствовала требованиям технического задания на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции (приложение № 3 к запросу цен № 30/2014 от 18.03.2014 г.), т.е. данная заявка была правомерно отклонена заказчиком от дальнейшего участия в открытом запросе цен.

На основании изложенного, Комиссия Оренбургского УФАС России, изучив материалы дела, приходит к выводу, что в рассматриваемых действиях ОАО «Санаторий-профилакторий «Солнечный» отсутствует нарушение процедуры проведения торгов и норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (исх. №110 от 03.04.2014 г. вх. №2975кэ от 04.04.2014г.) общества с ограниченной ответственностью «Защитахлеб» на действия открытого акционерного общества «Санаторий-профилакторий «Солнечный» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на оказание услуг по профилактической дезинсекции, дератизации, камерной дезинфекции на 2014 год

(№ 31400996150), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>