

РЕШЕНИЕ

принятое по результатам рассмотрения жалобы

СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции»

Резолютивная часть решения оглашена «04» апреля 2019

В полном объеме решение изготовлено «09» апреля 2019 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции»

В присутствии:

Представителей СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» (далее – Заявитель)

Представителей СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» (далее – Уполномоченный орган)

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» (вх. 7967/19 от 19.03.2019) на действия Уполномоченного органа – СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» при осуществлении государственной экспертизы по объекту: общежитие квартирного типа для сотрудников СПб ГБУЗ «Городская больница №40 Курортного района» по адресу: Санкт-Петербург, пос. Репино, Приморское шоссе, западнее д. 423, корп. 2, документы и сведения по торгам, представленные сторонами

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе Заявитель указывает на нарушение Уполномоченным органом порядка реализации процедуры предоставления услуг по государственной экспертизе проектной документации (в части отказа приеме документов)

На заседании Комиссии представитель Заявителя уточнил, что в составе

отказа в приеме документов, а также при рассмотрении документов, Уполномоченный орган не указал на выявленные нарушения, не мотивировал соответствующий отказ, что нарушило права и законные интересы Заявителя.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации утверждает исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства с учетом особенностей осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований, порядок внесения изменений в данные перечни, порядок ведения реестра описаний процедур, указанных в данных перечнях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. N 403 утвержден исчерпывающий перечень процедур в сфере жилищного строительства (далее - перечень).

Согласно пунктам 53, 54, 55 Перечня определены следующие процедуры: Предоставление положительного заключения экспертизы результатов инженерных изысканий (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации); предоставление положительного заключения экспертизы проектной документации (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации); предоставление положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства (применяется в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 3 и 3.1 настоящей статьи. Экспертиза проектной документации и (или) экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся в форме государственной экспертизы или негосударственной экспертизы. Застройщик или технический заказчик по своему выбору направляет проектную документацию и результаты инженерных изысканий на государственную экспертизу или негосударственную экспертизу, за исключением случаев, если в соответствии с настоящей статьей в отношении проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, предусмотрено проведение государственной экспертизы.

В силу пункта 6 части 8 статьи 49 Градостроительного кодекса основанием для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, направленных на экспертизу, является, в том числе,

направление на экспертизу не всех документов, предусмотренных Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 11](#) настоящей статьи.

Распоряжением утвержден административный [регламент](#) Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Центр государственной экспертизы" по предоставлению услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и(или) результатов инженерных изысканий (далее – Регламент).

Пунктом 2 Регламента установлено, что действие Регламента распространяется на правоотношения по проведению государственной экспертизы проектной документации и(или) результатов инженерных изысканий, возникшие на основании заявлений, поступивших на портал государственной информационной системы Санкт-Петербурга "Единая система строительного комплекса Санкт-Петербурга" после даты вступления в силу настоящего распоряжения.

В силу пункта 2.15.11 Регламента срок предоставления услуги - 22 рабочих дня (указанный срок не включает в себя периоды, в течение которых административные процедуры специалистами СПб ГАУ "ЦГЭ" не осуществляются: устранение заявителем недостатков в комплекте представленной документации, являющихся основанием для отказа в принятии документов, подписание заявителем договора на проведение проверки сметной стоимости и внесение платы по договору, устранение заявителем недостатков в проектной документации, выявленных специалистами СПб ГАУ "ЦГЭ" при проведении государственной экспертизы).

В соответствии с пунктом 3.1.2 Регламента Предметом рассмотрения заявления и документов являются проверка полномочий лица, представившего заявление, проверка соответствия заявления установленным требованиям, наличия в заявлении данных заявителя, позволяющих идентифицировать лицо, которому должен быть направлен ответ, установление факта одновременной подачи заявления о проведении государственной экспертизы (при необходимости), а также отсутствие оснований для отказа в принятии документов, представленных для проведения государственной экспертизы, или оставлении таких документов без рассмотрения, указанных в [пункте 2.8](#) настоящего Административного регламента, в том числе соблюдение требований к комплектности документов.

По результатам проверки документов заявителю направляется проект договора (государственного контракта, контракта) о проведении государственной экспертизы, подписанный со стороны СПб ГАУ "ЦГЭ", а также счет на оплату экспертных услуг либо мотивированный отказ в принятии документов, представленных для проведения государственной

экспертизы, или в отношении указанных документов принимается решение об оставлении их без рассмотрения.

Формы уведомления об отказе в принятии документов, а также об оставлении документов без рассмотрения приведены в [приложениях N 6 и 7](#) к настоящему Административному регламенту.

При наличии возможности устранения в представленных документах **недостатков, послуживших основанием** для отказа в принятии документов на государственную экспертизу, уполномоченным лицом устанавливается срок для устранения таких недостатков, не превышающий 10 рабочих дней. При этом заявлению в ЕССК присваивается соответствующий статус с указанием на необходимость устранения **выявленных недостатков**, срок оказания настоящей услуги не исчисляется, дальнейшее предоставление услуги зависит от действий заявителя.

Вышеуказанный пункт подразумевает возможность исправления допущенных (выявленных) нарушений и устанавливает предельный срок исправления нарушений.

Реализация указанного права, подразумевает наличие указания на конкретные (выявленные) нарушения при подаче документов, а также установление сроков их исправления.

Материалами дела подтверждается, сторонами не оспаривается, что 04.03.2019 заявление Заявителя было принято в ЕССК.

05.03.2019 рассмотрение заявления было приостановлено, на основании «несоответствия проектной документации составу и требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным законодательством Российской Федерации.»

Иной информации и сведений о выявленных недостатках, их существовании, и сроков их исправления Уполномоченным органом в адрес Заявителя не направлено, что противоречит требованиям пункта 3.1.2 Регламента.

Более того, учитывая предельный срок для исправления нарушений, установленный Регламентом (10 рабочих дней), принимая во внимание то, что иной срок не был установлен, представляется возможным сделать вывод, что крайний срок для исправления нарушений приходится на 20.03.2019.

В силу пункта 3.1.2 Регламента по истечении указанного выше срока либо по результатам представления заявителем необходимых документов (устранения недостатков, **послуживших основанием** для отказа в принятии документов на государственную экспертизу) специалист Управления организации экспертизы проводит повторную проверку таких документов в порядке, установленном [пунктом 3.1.2](#) настоящего Административного регламент.

Вместе с тем, 12.03.2019 Уполномоченным органом принимается отрицательное решение и издается отказ в принятии проектной документации и(или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы по делу номер <...> (далее – Отказ).

Следует отметить, что Отказ также не содержит указание на несоответствие требованиям. Наличие в Отказе ссылки на норму права (пункт 6 части 8 статьи 49 Градостроительного кодекса), в отсутствие надлежащего обоснования и мотивировки, исключает право Заявителя на надлежащую как административную, так и судебную защиту.

Указанные обстоятельства противоречат требованиям пункта 3.1.2 Регламента.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» обоснованной.
2. Признать в действиях СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» нарушение пункта 3.2.1 Регламента.
3. Выдать в адрес СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу СПб ГАУ «Центр государственной экспертизы» в срок до **23 апреля 2019 года**:

1. Осуществить пересмотр заявления СПб ГКУ «Фонд капитального строительства и реконструкции» на проведение государственной экспертизы (являющегося предметом настоящего рассмотрения) в соответствии с требованиями действующего законодательства, с учетом мотивировочной части решения.
2. Представить доказательства исполнения настоящего Предписания в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его исполнения.