

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а
31-55

тел. 50-

З А К Л Ю Ч Е Н И Е № РНП/223-24/2022

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть заключения объявлена 25.08.2022
Тюмень

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской
области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель «...-...» - Заместитель начальника
Комиссии: отдела контроля закупок;

Члены комиссии: «...-...» - Ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
закупок

«...-...» - Специалист-эксперт отдела
контроля закупок

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение
«...-...» (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных
поставщиков (далее также – РНП) сведений в отношении «...-...» (далее также
– Участник, Общество) в связи с уклонением от заключения договора

поставки нефтепродуктов с использованием топливных карт по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения в ЕИС: 32211549168), далее – Закупка, с участием:

Представителя Заказчика:

«...-...» (на основании доверенности № 03-22 от 24.01.2022),

Представителя Участника:

«...-...» (на основании доверенности № 1-22 от 24.08.2022),

У С Т А Н О В И Л А:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России, Управление) 19.08.2022 г. поступило обращение (вх. № 5835/22) «...-...» о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении «...-...» в связи с уклонением от заключения договора поставки нефтепродуктов с использованием топливных карт по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения в ЕИС: 32211549168).

Из обращения Заказчика следует, что победитель Закупки – «...-...» в установленный закупочной документацией и Положением срок (с 27.07.2022 по 01.08.2022 включительно) надлежащим образом не подписал Проект Договора и не представил обеспечения исполнения договора, вследствие чего данный участник был признан уклонившимся от заключения Договора.

В заседании Комиссии Тюменского УФАС России по рассмотрению указанного обращения, представитель Общества не согласился с изложенной позицией Заказчика и пояснил, что в действиях Общества отсутствовали признаки недобросовестного поведения, направленные на уклонение от заключения и исполнения Договора.

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, а также заслушав их устные пояснения установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в

товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ст. 5 Закона о закупках, за нарушение установленных Законом о закупках требований и принципов к участникам закупки, уклонившимся от заключения договоров, предусмотрена ответственность в виде включения названных лиц федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ в РНП.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтверждённые по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом №1 от 24.01.2022 г., №15 от 08.06.2022, заочного заседания наблюдательного совета утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд «...-...» (в редакции действующей на момент извещения) (далее – Положение, Положение о закупке), которое 08.06.2022 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Как установлено материалами дела, 14.07.2022 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32211549168), Заказчиком было размещено Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № ЗК-006/22 на поставку нефтепродуктов с использованием топливных карт (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 25.07.2022 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 4 893 800,00 руб.

Согласно п. 20.1 Положения, под запросом котировок в электронной форме понимается такая форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

Из содержания Протокола подведения итогов 32211549168 от 25.07.2022 г., далее – Итоговый протокол, следует, что на участие в рассматриваемой Закупке подано и допущено закупочной комиссией Заказчика 4 заявки из которых победителем была признана заявка «...-...».

Пунктом 20.10.1 Положения утверждено, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в порядке и сроки, предусмотренные пунктом 27.1.2 раздела 27 настоящего Положения, он не подпишет усиленной электронной квалифицированной подписью проект договора, размещенный заказчиком на электронной торговой площадке, и не разместит документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с п. 27.1.2 Положения, в случае, если конкурентная закупка проведена в электронной форме, договор заключается в следующем

порядке и сроки:

Заказчик в течении 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС и на электронной площадке протокола по итогам конкурентной закупки, протокола рассмотрения единственной заявки на участие конкурентной закупки размещает на электронной торговой площадке, проект договора без своей подписи, который составляется путем включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), страны происхождения товара, предложение участника об условиях исполнения договора (п. 27.1.2.(1) Положения).

В течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель конкурентной закупки подписывает усиленной электронной квалифицированной подписью указанный проект договора на электронной площадке и размещает документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, либо направить протокол разногласий, предусмотренный подпунктом 27.1.2.(3) настоящего пункта. (п. 27.1.2.(2) Положения).

В течение 5 (пяти) дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке проекта договора победитель конкурентной закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенному в соответствии с подпунктом 27.1.2.(1) настоящего пункта, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель конкурентной закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в конкурентной закупке, с указанием соответствующих положений данных документов (п. 27.1.2.(3) Положения).

В течение 5 (пяти) дней с даты размещения победителем конкурентной закупки на электронной площадке протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС доработанный проект договора либо повторно размещает в ЕИС и на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя конкурентной закупки. При этом размещение в ЕИС и на электронной площадке заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть

полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускаются при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с требованиями подпункта 27.1.2.(3) настоящего пункта (п. 27.1.2.(4) Положения).

В течение 3 (трех) рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке документов, предусмотренных подпунктом 27.1.2.(4) настоящего пункта, победитель конкурентной закупки размещает на электронной площадке проект договора, подписанный усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с подпунктом 27.1.2.(2), подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (п. 27.1.2.(5) Положения).

Заказчик в течении 3 (трех) рабочих дней со дня размещения на электронной площадке подписанного договора усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя конкурентной закупки (единственного участника такой закупки, заявка которого признана соответствующей) и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, обязан подписать договор усиленной электронной квалифицированной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика и разместить его в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС. С этого момента договор считается заключенным (п. 27.1.2.(6) Положения).

Заказчик в течение 3 (трех) рабочих дней со дня заключения договора вносит информацию и документы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

Победитель конкурентной закупки (единственный участник такой закупки, заявка которого признана соответствующей) признается заказчиком уклонившимся от заключения договора, в случае если в сроки, предусмотренные настоящим пунктом он не направил заказчику проект договора, подписанный руководителем либо лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя (единственного участника такой закупки, заявка которого признана соответствующей), или не направил протокол разногласий, предусмотренный подпунктом 27.1.2.(3) настоящего пункта, или не представил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о

конкурентной закупке (п. 27.1.2.(7) Положения).

Вместе с тем, п. 11.3 Извещения установлен срок и порядок подписания проекта Договора победителем запроса котировок в электронной форме, а именно в течение 10 (десяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель конкурентной закупки подписывает усиленной электронной квалифицированной подписью указанный проект договора на электронной площадке и размещает документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

В ходе заседания, Комиссией Управления было установлено, что Заказчиком в закупочной документации был указан срок подписания Проекта Договора 10 дней с даты размещения заказчиком Проекта договора (что противоречит п. 27.1.2.(2) Положения) в соответствии с чем крайним сроком подписания Договора являлось 06.08.22 г., что в свою очередь также было подтверждено Заказчиком.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии Управления, представитель Участника пояснил, что Общество имело намерение подписать проект договора с Заказчиком ранее 10-дневного срока, однако не имело возможности этого сделать по техническим причинам. Также, представитель Участника отметил, что ЭТП не уведомляла Общество о наступлении крайнего срока подписания Проекта Договора и что Общество узнало о нарушении со своей стороны срока подписания Договора в момент получения Протокола признания победителя закупки уклонившимся от 02.08.2022 г. (на 6-й день с даты размещения заказчиком Проекта договора).

Таким образом, учитывая обстоятельства дела, некорректно составленные в закупочной документации сроки подписания Проекта Договора Заказчиком, Комиссия Тюменского УФАС не усматривает достаточных оснований для включения Общества в РНП.

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании факта уклонения участника от заключения договора поставки нефтепродуктов с использованием топливных карт по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения в ЕИС: 32211549168) – не подтвердившимся.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра

недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Признать факт уклонения «...-...» (ИНН: «...-...», юридический адрес: «...-...»), от заключения договора поставки нефтепродуктов с использованием топливных карт по результатам запроса котировок в электронной форме (регистрационный номер извещения в ЕИС: 32211549168), **не подтвердившимся.**

Председатель Комиссии

«...-...»

Члены Комиссии:

«...-...»

«...-...»