ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www. ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 8977/05-2012

22.10.2012 г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

- специалист-эксперт Сергейчева К.Н.,

рассмотрев дело № 8977/05-2012 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012 рекламы о продаже однокомнатной квартиры в шестнадцатиэтажном доме по улице Генерала Мельникова в г. Ульяновске, содержащей признаки нарушения п. 3 ч. 3 ст. 5 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- закрытого акционерного общества «ЦЕНТР НЕДВИЖИМОСТИ» (далее - ЗАО «Центр недвижимости»), расположенного по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 28, - <...> (доверенность от 10.01.2012, паспорт <...> <А…> (доверенность от 18.10.2012, паспорт <...> <Г...> (доверенность от 18.10.2012, паспорт);

- общества с ограниченной ответственностью «Пронто-Самара» (далее - ООО «Пронто-Самара»), расположенного по адресу: 443080, г. Самара, ул. Революционная, д. 70, литера 1, - <Л…> (доверенность № 174 от 24.09.2012, паспорт <...> <Д...> (доверенность № 182 от 19.10.2012, паспорт);

заинтересованного лица - общества с ограниченной ответственностью «Запад» (далее - ООО «Запад»), расположенного по адресу: 432026, г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 17, - <Л…> (доверенность, паспорт),

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России определением от 03.09.2012 по факту распространения рекламы о продаже однокомнатной квартиры в шестнадцатиэтажном доме по улице Генерала Мельникова в г. Ульяновске, размещенной в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, возбуждено дело № 8977/05-2012 по признакам нарушения п. 3 ч. 3 ст. 5 и ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечены ЗАО «Агентство недвижимости» и ООО «Пронто-Самара». Рассмотрение дела назначено на 27.09.2012.

В письменных пояснениях ЗАО «Центр недвижимости» (исх. № 44 от 24.09.2012, вх. № 8343 от 24.09.2012), а также представителями общества на заседании Комиссии 27.09.2012 сообщено, что объявление о реализации квартир в многоквартирном строящемся доме, расположенном по адресу: г. Ульяновск, пр-т Генерала Мельникова, д. 6, размещено на основании договора об оказании услуг № 092-10-042/12 от 09.01.2012, заключенного обществом с ООО «Пронто-Самара». Указанное объявление было опубликовано в целях реализации договора возмездного оказания услуг № 36/01/12 от 10.01.2012, заключенного ЗАО «Центр недвижимости» с ООО «Запад». Согласно данному договору ЗАО «Центр недвижимости» осуществляет поиск потенциальных покупателей либо участников долевого строительства на жилые и нежилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, в том числе по пр-ту Генерала Мельникова в г. Ульяновске. Как следует из справки № 2656 от 21.09.2012, выданной ООО «Запад», по состоянию на 03.08.2012 в доме, речь о котором идёт в рассматриваемой рекламе, имелись нереализованные одно-, двух- и трёхкомнатные квартиры. Таким образом, на момент распространения рекламы (30.07.2012) информация, в ней указанная, была достоверной.

Относительно неуказания в рекламе сведений о месте и способах получения проектной декларации представителями ЗАО «Центр недвижимости» сообщено, что вся указанная информация содержится на официальном сайте общества в сети Интернет, ссылка на который содержит модульная реклама ЗАО «Центр недвижимости», также размещённая в выпуске газеты «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, однако на другой полосе. Исходя из сказанного, вопрос о размещении сведений о застройщике и проектной декларации в текстовом объявлении, являющимся дополнением к модульной рекламе, не возник.

Представителями ООО «Пронто-Самара» на заседании Комиссии 27.09.2012, а также в письменных пояснениях общества (исх. от 20.09.2012, вх. № 8375 от 25.09.2012) сообщено, что для рекламирования достоинств товаров с различными характеристиками ООО «Пронто-Самара» предусмотрена такая услуга, как «комплексная реклама». В соответствии с п. 9.6 «Правил приёма и публикации текстовых объявлений и рекламно-информационных материалов в газетах «Из рук в руки» г. Пенза, Самара, Саратов, Тольятти, Ульяновск», утвержденных генеральным директором ООО «Пронто-Самара», комплексная реклама - это рекламный продукт, в котором информация может быть представлена в виде разных обособленных друг от друга графической (модульной) рекламы и текстовых (бонусных) объявлений.

Текстовое объявление в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012 было опубликовано в соответствии с заказом ЗАО «Центр недвижимости» на размещение комплексной рекламы. Фактически модульная реклама и рассматриваемое текстовое объявление ЗАО «Центр недвижимости» были размещены в одном выпуске газеты, однако на разных полосах. Вся информация о застройщике и проектной декларации, указанная в модульной рекламе, заместителем главного редактора газеты «Из руки в руки. Ульяновск» была тщательно проверена на её соответствие сведениям, указанным на официальном сайте рекламодателя, однако указанным должностным лицом данные сведения не были включены в рассматриваемое текстовое объявление.

Определением от 27.09.2012 срок рассмотрения дела № 8977/05-2012 продлен до 02.11.2012 в связи с необходимостью привлечения к участию в деле в качестве заинтересованного лица ООО «Запад», а также получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 22.10.2012.

Представители ЗАО «Центр недвижимости» на рассмотрении дела 22.10.2012 поддержали доводы, изложенные ранее.

На заседании Комиссии 22.10.2012 представители ООО «Пронто-Самара» также поддержали доводы, изложенные ранее.

ООО «Запад» представлены документы, запрошенные определением от 27.09.2012 (исх. № 2580 от 19.10.2012, вх. № 9178 от 19.10.2012). Представитель ООО «Запад» на рассмотрении дела 22.10.2012 сообщил, что между ЗАО «Центр недвижимости» и ООО «Запад» заключен договор возмездного оказания услуг № 36/01/12 от 10.01.2012, согласно которому ЗАО «Центр недвижимости» обязуется осуществлять поиск потенциальных покупателей либо участников долевого строительства на жилые и нежилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, в том числе, по пр-ту Генерала Мельникова в г. Ульяновске. На момент распространения рекламы в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012 в доме № 6 (по генплану) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске оставались нереализованными ряд квартир, а именно, 3 однокомнатных, 7 двухкомнатных и 33 трехкомнатных. В настоящее время дом ещё не сдан в эксплуатацию, сдача дома планируется в марте-апреле 2013 года.

Исследовав материалы дела № 8977/05-2012, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать рекламу о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном доме № 6 (18) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске, размещенную в газете «Из рук в руки.

Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступило обращение гр. <Н…>, которая не дала письменного согласия на использование своих персональных данных, о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе (вх. № 133/ог от 03.08.2012). В частности, в обращении указано, что заявитель, увидев в выпуске газеты «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012 объявление о продаже однокомнатной квартиры в шестнадцатиэтажном доме по улице Генерала Мельникова в г. Ульяновске, позвонила по телефону «41-05-05» с целью выяснения информации о приобретении данного жилья. По указанному телефону заявителю сотрудники «Центра недвижимости» сообщили, что застройщиком дома, речь о котором идёт в объявлении, является ООО «Запад». Однако, позвонив в ООО «Запад», заявитель узнала, что все квартиры в строящемся шестнадцатиэтажном доме по улице Генерала Мельникова, речь о котором идёт в объявлении, уже проданы. По мнению гр. <Н…> в действиях «Центра недвижимости», а также редакции газеты «Из рук в руки. Ульяновск» содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

К обращению гр. <Н…> приложена вырезка из газеты «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012 с рекламой о продаже квартир в доме по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске. Реклама имеет следующее содержание: «ГЕН. МЕЛЬНИКОВА. 1-комн. кв., улучшенной планировки, 17/41 м, кухня 12 м, горячая вода, лоджия, автономное отопление, 15/16-эт., разные этажи, сдача 1 кв. 2013 г., в дальнем Засвияжье, за 1199150 р. Т. 41-05-05, многоканальный, Т. 72-11-38». Какая-либо иная информация в рекламе отсутствует.

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация о реализации однокомнатных квартир в строящемся доме по ул. Генерала Мельникова, размещенная в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, является рекламой, поскольку направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования - квартирам в строящемся доме по ул. Генерала Мельникова.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте и способах получения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом.

Как следует из документов, представленных ООО «Запад» (исх. № 2580 от 19.10.2012, вх. № 9178 от 19.10.2012), дом № 6 (по генплану), расположенный по

адресу: г. Ульяновск, ул. Генерала Мельникова, д. 18, до настоящего времени не введен в эксплуатацию. Квартиры в указанном доме реализуются посредством заключения договоров участия в долевом строительстве многоквартирного жилого дома, что подтверждают имеющиеся в материалах дела копии ряда договоров.

Следовательно, рассматриваемая реклама, привлекающая внимание неопределенного круга лиц к реализации квартир в строящемся многоквартирном жилом доме посредством заключения договоров участия в долевом строительстве указанного дома, нарушает ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку в ней не указаны сведения о месте и способах получения проектной декларации.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об ассортименте и о комплектации товаров, а также о возможности их приобретения в определенном месте или в течение определенного срока.

В ходе рассмотрения дела № 8977/05-2012 установлено, что на момент распространения рекламы (30.07.2012) в доме № 6 (по генплану), расположенному по адресу: г. Ульяновск, ул. Генерала Мельникова, д. 18, имелись нереализованные квартиры: 3 однокомнатных, 7 двухкомнатных и 33 трехкомнатных Данный факт подтверждает имеющаяся в материалах дела справка № 2867 от 16.10.2012, выданная ООО «Запад».

Таким образом, Комиссия не усматривает в рекламе, размещенной в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, нарушение п. 3 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 указанного Федерального закона, несут рекламодатель и рекламораспространитель.

В соответствии с п.п. 5 и 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Учредителем и издателем газеты «Из рук в руки. Ульяновск» является ООО «Пронто-Самара» (свидетельство ПИ № ТУ 73-00149 от 06.08.2010).

В ходе рассмотрения дела № 8977/05-2012 установлено, что распространение рассматриваемой рекламы осуществлено на основании договора № 092-10-042/12 от 09.01.2012 об оказании услуг, заключенного между ООО «Пронто-Самара» и ЗАО «Центр недвижимости». В свою очередь, между ЗАО «Центр недвижимости» и ООО «Запад» заключен договор № 36/01/12 от 10.01.2012 возмездного оказания услуг, согласно которому ЗАО «Центр недвижимости» принимает на себя обязательства по поиску потенциальных покупателей либо участников долевого

строительства на жилые и нежилые помещения, расположенные в многоквартирных домах, в том числе, по пр-ту Генерала Мельникова в г. Ульяновске. В рамках исполнения указанного договора ЗАО «Центр недвижимости» в газете «Из рук в руки. Ульяновск» размещена информация о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном жилом доме № 6 (по генплану), расположенном по адресу: г. Ульяновск, ул. Генерала Мельникова, д. 18. Указанная реклама 23.07.2012 ЗАО «Центр недвижимости» оплачена (платежное поручение № 339 от 23.07.2012), сторонами (ООО «Пронто-Самара» и ЗАО «Центр недвижимости») подписан акт № 97263 от 31.07.2012, согласно которому заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет.

Абонентом телефонных номеров, указанных в рекламе, является ЗАО «Центр недвижимости»: «41-05-05» - согласно договору № 1969 от 29.02.2000, заключенному с ОАО «Электросвязь Ульяновской области» (в настоящее время - ОАО «Ростелеком»), «72-11-38» - согласно договору, заключенному с ОАО «ВымпелКом» («Билайн»).

Следовательно, рекламодателем в данном случае является ЗАО «Центр недвижимости», а рекламораспространителем - ООО «Пронто-Самара».

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном доме № 6 (18) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске,

размещенную в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать закрытому акционерному обществу «Центр недвижимости» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Пронто-Самара» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 01.11.2012.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.И. Спиридонов

Члены Комиссии Т.Ю. Табартова

К.Н. Сергейчева

ПРЕДПИСАНИЕ № 39

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

22.10.2012 г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

- специалист-эксперт Сергейчева К.Н.,

на основании своего решения от 22.10.2012 по делу № 8977/05-2012 о признании рекламы о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном доме № 6 (18) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске, размещенной в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закрытому акционерному обществу «Центр недвижимости», расположенному по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 28, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном доме № 6 (18) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске, в которой отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, в соответствие с требованиями части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Закрытому акционерному обществу «Центр недвижимости», расположенному по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Радищева, д. 28, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 27 ноября 2012 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в

соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.И. Спиридонов

Члены Комиссии Т.Ю. Табартова

К.Н. Сергейчева

ПРЕДПИСАНИЕ № 40

о прекращении нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе

22.10.2012 г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - ведущий специалист-эксперт Табартова Т.Ю.,

- специалист-эксперт Сергейчева К.Н.,

на основании своего решения от 22.10.2012 по делу № 8977/05-2012 о признании рекламы о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном доме № 6 (18) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске, размещенной в газете «Из рук в руки. Ульяновск» № 59 (1148) от 30.07.2012, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», пунктами 44-45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью «Пронто-Самара», расположенному по адресу: 443080, г. Самара, ул. Революционная, д. 70, литера 1, в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно, привести рекламу о продаже однокомнатных квартир в шестнадцатиэтажном доме № 6 (18) по ул. Генерала Мельникова в г. Ульяновске, в которой отсутствуют сведения о месте и способах получения проектной декларации, в соответствие с требованиями части 7 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» либо прекратить её распространение.

2. Обществу с ограниченной ответственностью «Пронто-Самара», расположенному по адресу: 443080, г. Самара, ул. Революционная, д. 70, литера 1, представить в Ульяновское УФАС России документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания до 27 ноября 2012 года.

В случае невыполнения в установленный срок предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе Ульяновское УФАС России вправе в соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях наложить на должностных лиц штраф в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.И. Спиридонов

Члены Комиссии Т.Ю. Табартова

К.Н. Сергейчева