

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу № 49-К/11**  
**о нарушении законодательства о размещении заказов**

«25» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в присутствии представителя Заказчика – МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район», представителя Заявителя ООО «БЭК» по доверенности № 14 от 23.05.2011г., рассмотрев жалобу ООО «БЭК» от 18.05.2011г. на действия Заказчика – МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС 18.05.2011г. на рассмотрение поступила жалоба от ООО «БЭК» (656015, г. Барнаул, ул. Профинтерна, 10) на действия Заказчика – МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай.

Заявитель считает, что Заказчиком допущены нарушения требований законодательства в сфере размещения заказа:

-Дата и время окончания срока подачи заявок выпадает на выходной день, тем самым Заказчик сократил срок для подачи заявки на участие в аукционе;

-В аукционной документации не установлено требование о наличии у участника размещения заказа лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений;

- В проекте контракта предусмотрено, что участник должен выполнить работы собственными силами, в то время как в п.2.2 Информационной карты предусмотрена возможность для привлечения субподряда (функция «генерального подрядчика»).

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 24.05.2011 представлено возражение на жалобу, согласно которому Заказчик поясняет следующее:

На основании предписания от 06.05.2011 г. по делу № 40-К/11 Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Заказчиком 06.05.2011 г. было внесено изменение в аукционную документацию, вследствие чего был продлен срок подачи заявок на 16 календарных дней. В жалобе ООО «БЭК» указывается, что день окончания приема заявок выпадает на выходной день, согласно ч. 5 ст. 41.5 Федерального Закона 94-ФЗ от 21.07.2005 г. прием заявок продлевается на срок не менее 15 календарных дней, о том, что день окончания приема заявок не должно выпадать на выходной день в Законе не оговаривается. Прием заявок осуществляется электронной площадкой автоматизировано (т.е. круглосуточно и без выходных дней), тем самым возможность подачи заявок не ограничивается. В случае если при размещении заказа Заказчик допускает такого рода нарушение, то системные возможности общероссийского официального сайта ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) не допускают его опубликования.

В аукционной документации Заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа - наличие у исполнителя работ свидетельства СРО. Если один из видов работ, предусмотренных п.2.2. информационной карты, отсутствует в свидетельстве СРО участника аукциона, то наличие п.33 (Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)) не ограничивает его возможности участия в аукционе.

Обязательство подрядчика «выполнить работы по настоящему Контракту собственными силами» (п.6.2.2 проекта Контракта) никоим образом не ограничивает его возможностей к привлечению субподрядчиков к выполнению конкретных видов работ.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

11.04.2011г. на официальном сайте в сети «Интернет» ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) и электронной

площадке ОАО «Сбербанк-АСТ» ([sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru).) Муниципальное учреждение «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район», выступая в качестве муниципального заказчика, разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме за № 0377300030311000002 и документацию об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыткуль, Улаганского района Республики Алтай.

06.05.2011г. Заказчиком на официальном сайте размещено изменение в Извещение и в аукционную документацию.

Так согласно извещению (с изменениями от 06.05.2011г.) о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 22.05.2011г. в 10-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 24.05.2011г.;
- дата проведения аукциона - 27.05.2011г.;
- начальная (максимальная) цена контракта – 15 317 640 рублей.

Согласно ч. 5 ст. 41.5, ч.7 ст. 41.7 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов. Нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и связанные с размещением заказов, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Так, согласно ст. 193 ГК РФ установлено, что в случае если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Следовательно, день окончания подачи заявок на участие в аукционе должен приходиться на рабочий день.

В соответствии с п.2 ч.6 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В техническом задании п. 2.1.28 предусмотрено установка гидрантов пожарных.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006г. №625 утверждено Положение о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Данное Положение (п.2) предусматривает, что противопожарное водоснабжение подлежит лицензированию. В состав противопожарного водоснабжения включено пожарное оборудование для наружной сети – пожарные подставки и смонтированные на них подземные пожарные гидранты или гидранты – колонки, совмещающие функции водозаборной колонки и наземного пожарного гидранта.

Таким образом, на установку гидрантов пожарных требуется лицензия МЧС России.

Следовательно, Заказчик нарушил требование п.1 ч.1 ст. 11, п.2 ч.6 ст. 41.8 не установив в аукционной документации требование к участникам размещения заказа о наличии лицензии на производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» проект муниципального контракта является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Информационная карта п. 2.2 предусматривает выполнение работы с привлечение субподрядной организации, в то время как п. 6.2.2 проекта контракта установлено, что

выполнение работ должно быть осуществлено собственными силами.

А также пункты проекта контракта имеют разночтливую информацию, так п. 1.2 предусматривает о том, что подрядчик обязуется выполнить работы собственными и/или привлеченными силами, а п. 6.2.2 - только собственными.

Таким образом, своими действиями Заказчик ввел в заблуждение участников размещения заказа.

Комиссия, оценив изложенные представителем Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БЭК» на действия Заказчика – МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай обоснованной.

2. Признать Заказчика МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район» нарушившим п.1 ч. 1 ст. 11; ч. 1, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов, путем отмены открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай».

4. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении лица, виновного в нарушении законодательства о размещении заказа.

**ПРЕДПИСАНИЕ  
об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов**

«25» мая 2011 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов на основании Решения № 49-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «БЭК» на действия Заказчика МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай, и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Заказчику - МУ «Отдел капитального строительства» МО «Улаганский район» устранить нарушения п.1 ч. 1 ст. 11; ч. 1, ч. 5 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем отмены открытого аукциона в электронной форме «Строительство системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай», а именно:

1.1. приведения Аукционной документации и проекта муниципального контракта в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.2. повторного размещения заказа на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству системы водоснабжения в с. Балыктуюль Улаганского района Республики Алтай;

1.3 разместить информацию об отмене открытого аукциона на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего предписания:

- по п.1.1, 1.2 предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;
- по пункту 1.3 предписания до 10.06.2011г.

В случае неисполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.