

РЕШЕНИЕ №РНП-54-483

1 сентября 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области
контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

существование

рассмотрев обращение заказчика – администрации Ордынского района Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КомплектСнаб» (ИНН 5407979484, 630099, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 65, офис 46) в связи с односторонним отказом администрации Ордынского района Новосибирской области от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Водопровод в с. Филиппово Ордынского района Новосибирской области» (извещение № 1600005121000165),

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – администрации Ордынского района Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КомплектСнаб» (ИНН 5407979484, 630099, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 65, офис 46) в связи с односторонним отказом администрации Ордынского района Новосибирской области от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Водопровод в с. Филиппово Ордынского района Новосибирской области» (извещение № 0851600005121000165).

После рассмотрения представленных материалов, выслушав доводы представителей сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1078, Новосибирским УФАС России проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой было установлено следующее.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с протоколом проведения итогов электронного аукциона от 27.09.2021 г., опубликованным в ЕИС администратором данного электронного аукциона признано ООО «КомплектСнаб».

08.10.2021 г. между заказчиком и ООО «КомплектСнаб» был заключен контракт на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Водопровод в с. Филиппово Ордынского района Новосибирской области».

В соответствии с п.3.3 контракта срок выполнения работ в полном объеме: в течение 60 дней, следующего за днем заключения контракта, то есть с 08.10.2021 г. по 11.01.2022 г.

08.10.2021 г. и 12.01.2022 г. заказчик направил в адрес подрядчика претензионные письма,

рых сообщил о недопустимости срыва сроков исполнения контракта, а также проси
амедлительно приступить к выполнению работ.

11.2022 г. подрядчик в ответ на претензию заказчика от 12.01.2022 г. направил в адре
министрации Ордынского района Новосибирской области письмо, в котором сообщил
е выполнения работ по контракту: выполнены в полном объеме работы по все
бходимым инженерным изысканиям (предметом контракта и описанием объекта закупк
олнение изысканий не предусмотрено); подготовлены программы изысканий, задание н
изводство инженерных изысканий, отчёты о выполненных инженерных изысканиях;
готовлена проектная документация (все разделы проектной документации в полно
еме, кроме сметной документации, сметная документация корректируется
ответствии с приказом Минстроя РФ № 500/пр от 21.07.2021г.; запрошены документ
буемые для сдачи документации в ГБУ НСО «ГВЭ НСО». Кроме того, в указанном письм
рядчик проинформировал заказчика о том, что задержка выполнения работ
словлена тем, контрактом не предусмотрено выполнение инженерных изыскани
рядчиком. Результаты инженерных изысканий являются исходными данными, которы
жны были быть переданы подрядчику заказчиком. В связи с изложенным подрядчи
бщил заказчику об увеличении сроков выполнения работ по контракту, а также проси
зчика принять во внимание вышеизложенные обстоятельства, рассмотрет
возможность выплаты компенсации за выполненные инженерные изыскания в размер
000 рублей.

11.2022 г. подрядчиком и заказчиком был подписан акт приема-передачи документаци
направления документов ГБУ НСО «ГВЭ НСО» с целью проведения государственной
пертизы проектно-сметной документации.

12.2022 г. заказчик направил в адрес ГБУ НСО «ГВЭ НСО» заявление о проведении
ударственной экспертизы проектной документации с приложением всех необходим
ументов.

12.2022 г. заказчик направил в адрес подрядчика претензию, в которой сообщил
ушении условий контракта, а также изложил требование об уплате пени по контракту.

13.2022 г. ГБУ НСО «ГВЭ НСО» направило в адрес заказчика письмо, в котором сообщил
недостатках, отмеченных при рассмотрении технического отчёта по инженерн
логическим изысканиям.

13.2022 г. заказчик направил в адрес подрядчика письмо, в котором сообщил
бходимости устранения замечаний ГБУ НСО «ГВЭ НСО» в срок до 05.04.2022 г.

15.2022 г. и 04.07.2022 г. заказчик направил в адрес подрядчика претензии, в котор
бщил о нарушении условий контракта, а также изложил требования об уплате пени п
ракту.

18.2022 г. заказчик направил в адрес подрядчика письмо, в котором сообщил
опустимости игнорирования ранее направленных претензий, а также сообщил о том, чт
лучае повторного игнорирования писем, заказчик будет вынужден принять решение о
остороннем отказе от исполнения контракта.

19.2022 г. заказчик в соответствии с п. 11.4 контракта принял решение об односторонне
зде от исполнения контракта.

19.2022 г. данное решение заказчика было размещено в ЕИС.

ответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам ведения электронных процедур, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику. Датой поступления поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с указанным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик, поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, в соответствии с п. 2 и п. 3 ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления поставщика является 02.09.2022 г., следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 12.09.2022 г.

заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от ООО «КомплектСнаб» были учтены пояснения следующего содержания.

В процессе сбора исходных данных подрядчиком было установлено, что инженерные изыскания по предмету контракта не выполнялись и отсутствуют. С целью исполнения своих обязательств по контракту подрядчиком было принято решение о незамедлительном выполнении инженерных изысканий по объекту. На рабочем совещании между заказчиком и подрядчиком сотрудниками подрядчика было неоднократно сообщено о факте отсутствия изысканий и выполнения изысканий силами и денежными средствами ООО «КомплектСнаб».

Указанное решение принималось с учетом того, что объект имеет высокую социальную значимость (обеспечение населения качественной питьевой водой, обеспечение пожарной безопасности и мер обеспечения пожаротушения), а также для выполнения в соответствии с проектной документацией, являющейся предметом контракта.

В связи с тем, что подрядчик не рассчитывал время на производство инженерных изысканий как изыскания предметом и описанием объекта закупки по контракту не предусмотрено, задерживалась задержка выполнения работ по подготовке проектной документации, инженерные изыскания были выполнены и представлены подрядчику сторонней организацией 16.12.2021 г. Данный срок выполнения изысканий является нормативным, в связи со спецификацией методики выполнения лабораторных и полевых работ при изысканиях. Поэтому выполнение проектных работ по контракту было начато сразу же – 16.12.2021 г., таким образом, составив 23 рабочих дня, срок выполнения работ по контракту составляет 60 рабочих дней, из них нормативный срок проведения экспертизы в ГБУ НСО «ГВЭ НСО» - 30 рабочих дней.

Указанные факты были сообщены заказчику в письме от 19.01.2022 г., однако ответа от заказчика получено не было.

Кроме того, подрядчик сообщил, что в рамках исполнения контракта, была разработана проектная и сметная документация, а также выполнены инженерные изыскания, которые не предусмотрены условиями контракта, о чём заказчик неоднократно был уведомлен. Работы выполнены в рабочем порядке замечания с должностными лицами заказчика учтены, согласована сметная стоимость и проектная документация была направлена заказчику. Проектная документация принята по акту приема-передачи проектной документации от 25.01.2022 г.

азчик согласовал и утвердил проектную и сметную документацию. При подаче проектной документации в ГБУ НСО «ГВЭ НСО» отделом приемки проектной документации НСО «ГВЭ НСО» были установлены несоответствия в комплектности пакета документов, а именно, отсутствие исходной и разрешительной документации, выписка из ЕГРН на объект проектирования и земельный участок. О необходимости представления исходных данных проектирования объекта и прохождения государственной экспертизы подрядчик сообщил неоднократно заказчику посредством официальной электронной почты, по телефону инженеру, назначенному ответственным лицом по техническим и организационным вопросам с обеих сторон заказчика.

В нарушение требований, письма и замечания заказчиком игнорировались. Подрядчиком были приняты все возможные меры по прохождению государственной экспертизы проектной документации и самостоятельному сбору исходных данных. Также отделом приемки ГБУ НСО «ГВЭ НСО» были выданы замечания к техническим условиям, их некорректности. Заказчик данные замечания государственной экспертизы проигнорировал, не представил исправленные технические условия в ООО «КомплектСнаб», в связи с чем снятие оставшихся замечаний и получение положительного заключения государственной экспертизы стало невозможным.

Кроме того, ГБУ НСО «ГВЭ НСО» информировало заказчика на официальную электронную почту о выданных замечаниях и ходе проведения государственной экспертизы, так как заказчиком экспертизы являлась администрация Ордынского района Новосибирской области.

ООО «КомплектСнаб» от выполнения своих обязательств по контракту не уклонялось, выполнило работы в полном объеме по предмету контракта, а также выполнило инженерные изыскания, без которых невозможно было выполнить работы по предмету Контракта, однако заказчик не оплатил работы на сумму 320 000 рублей. Вместе с тем, заказчик уклонялся от компенсации понесенных затрат.

В момент рассмотрения обращения заказчика о включении (либо невключении) ООО «КомплектСнаб» в реестр недобросовестных поставщиков, замечания государственной экспертизы к проектной документации отработаны, за исключением тех замечаний, которые касаются предоставления технических условий по объекту, которые подрядчик не может предоставить технически.

Смотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского Арбитражного Суда России решила, что в данной ситуации усматриваются основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку в полном объеме контракт не был исполнен, кроме того, допущено нарушение сроков выполнения работ.

Согласно п. 15 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 107, арбитражный суд при контроле принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом 13 указанных Правил:

выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

упок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе с олнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) мещения в единой информационной системе;

заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения подрядчиком услови гракта;

одрядчиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие им ме надлежащего исполнения условий контракта или надлежащее исполнение оказалос озможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных редотвратимых при данных условиях обстоятельств.

основании изложенного, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, несмотр то, что фактически на установленную контрактом дату (до 11.01.2022 г.) результс олненных работ не был передан заказчику, указанное не свидетельствует о наличии ствиях ООО «КомплектСнаб» недобросовестного поведения, поскольку подрядчиком и предприняты необходимые меры, направленные на сдачу результата выполненнь ют и исполнение обязательств по контракту в полном объеме. Кроме того, согласно акт емки выполненных работ от 25.01.2022 г. проектно-сметная документация была принят азчиком.

ме того, существенное значение имеет тот факт, что проектно-сметная документация н ент рассмотрения обращения находится на этапе проведения экспертизы.

им образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что со стороны ООО мплектСнаб» отсутствовало виновное бездействие, приведшее к невозможност олнения контракта. В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России н одит оснований для включения сведений об ООО «КомплектСнаб» в реест обросовестных поставщиков.

и проведении на основании п. 5 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе и п. 13 порядк ения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) рржденным постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внепланово верки данного обращения нарушений законодательства о контрактной системе в сфер упок не выявлено.

зводствуясь ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановление ивительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестнь тавщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

довлетворении обращения администрации Ордынского района Новосибирской област ключении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «КомплектСнаб Н 5407979484, 630099, г. Новосибирск, ул. Советская, д. 65, офис 46) отказать.

ление может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня ег есения.