РЕШЕНИЕ

№ 05-02/82-13

20.05.2013 г.
Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу ООО «Триединство» (далее – Заявитель) на действия заказчика -ГУ - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении государственного заказа путем открытого аукциона в электронной форме (извещение № 0243100002313000079) на поставку подгузников в количестве 131 580 штук для обеспечения инвалидов в 2013 году и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Триединство» (вх. № 2434 от 13.05.2013) на действия заказчика - ГУ - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

В жалобе заявитель указал, что заказчик выставил требование к количеству абсорбирующего белья в упаковке. Заказчик неправомерно выставил требования к предмету поставки, не имея нормативно-правовой базы, на которую он мог бы ссылаться, выставляя подобные требования, что ограничивает круг участников, которые могли бы участвовать в аукционе, так как различные производители выпускают абсорбирующее белье с различной кратностью изделий в упаковке, и количество изделий в пачке никак не влияет на качество самого абсорбирующего белья.

Представитель Заказчика пояснил, что заказчиком, в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, к техническим характеристикам поставляемого товара установлены требования с учетом ежемесячной потребности инвалида в подгузниках.

Ежемесячная потребность инвалида в подгузниках устанавливается специалистами медико-социальной экспертизы с учетом требований Приказа

Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011г. № 1666н «Об утверждении сроков пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены» (далее - Приказ).

Согласно Приказа срок пользования подгузниками установлен не более 8 часов, что в расчете на месяц составляет 30 штук. Количество подгузников, необходимое инвалиду прямо указано в его индивидуальной программе реабилитации инвалида, разрабатываемой специалистами медико-социальной экспертизы, в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04.08.2008 года № 379н «Об утверждении форм индивидуальной программы реабилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, порядка их разработки и реализации» и колеблется в следующих объемах: 30, 60, 90. Количество урологических прокладок также прямо прописано в индивидуальной программе реабилитации инвалида и колеблется в следующих выражениях: 15, 30.

В соответствии с едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническим требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденными Решением Комиссии таможенного союза от 28.05.2010г. № 229 упаковка средств личной гигиены должна быть преимущественно герметичной, изготовлена из материалов, не влияющих на качественные и гигиенические показатели и обеспечивающих стабильность помещенной в неё продукции в течение установленных сроков годности, удобной для пользования (пункт 4 раздел 12 Требования к средствам личной гигиены).

При этом следует отметить, что подгузники, урологические прокладки относятся к средствам личной (интимной) гигиены и при использовании непосредственно контактируют с кожным покровом человека, вследствие чего ежемесячная норма подгузников должна поставляться инвалиду только в герметичной расфасованной по 10, 15, 30 штук в упаковке, ежемесячная норма урологических прокладок должна поставляться инвалиду только в герметичной расфасованной по 15 штук упаковке, а не россыпью.

В процессе проведения внеплановой проверки установлено, что 26.04.2013 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (http://zakupki.gov.ru), опубликовано извещение № 0243100002313000079 на поставку подгузников в количестве 131 580 штук для обеспечения инвалидов в 2013 году. Начальная (максимальная) цена контракта 2 997 026,40 рублей. Заказчиком является ГУ - Курганское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчиком в аукционной документации (Техническое задание) установлено требование о поставке подгузников в заводской упаковке (пакетах) из полимерной пленки с запаянными швами, с нанесением заводской маркировки по 10 или 15 или 30 штук в упаковке.

Из возражения на жалобу ГУ - Курганского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации следует, что данное требование установлено с учетом ежемесячной потребностей инвалидов в подгузниках, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы. Согласно индивидуальной программы реабилитации инвалида технические средства реабилитации (ТСР) инвалида определяются в расчете на месяц и в подтверждение своих доводов заказчиком представлены копии индивидуальных программ реабилитации инвалидов, в которых количество ТСР указывается 30 (60 или 90) штук в месяц.

Таким образом, требования к количеству подгузников в упаковке установлены заказчиком в соответствии своими потребностями и не противоречат требованиям Закона о размещении заказов

Комиссия Курганского УФАС России руководствуясь ст. 17, ст. 34, ч. 6 ст. 60 ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Триединство» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Обжалование решения и предписания Курганского УФАС России не приостанавливает действие предписания.