

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-6707/2020

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры  
торгов и порядка заключения договоров

13 января 2021 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителя путем ВКС ООО «Стройэнергопроект» (далее – Заявитель), при участии представителя путем ВКС АО «Краснодаргоргаз» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по прокладке полиэтиленовых труб закрытым способом (методом наклонно-направленного бурения (прокол)) по объекту: «Газоснабжение жилого дома по адресу, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1. Газопровод-ввод низкого давления к жилому дому по адресу г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1» (извещение № 32009768897 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по прокладке

полиэтиленовых труб закрытым способом (методом наклонно-направленного бурения(прокол)) по объекту: «Газоснабжение жилого дома по адресу, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1. Газопровод-ввод низкого давления к жилому дому по адресу г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1» (извещение № 32009768897 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 13.01.2021 года в 11:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг АО «Краснодаргоргаз» (далее – Положение), утвержденным решением Совета директоров протоколом Совета директоров от 27 декабря 2018г.

07 декабря 2020г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32009768897 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по прокладке полиэтиленовых труб закрытым способом (методом наклонно-направленного бурения (прокол)) по объекту: «Газоснабжение жилого дома по адресу, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1. Газопровод-ввод низкого давления к жилому дому по адресу г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1».

Начальная (максимальная) цена договора – 2 136 743,40 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 07.12.2020 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 15.12.2020 в 09:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки

(включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Из документов, предоставленных Организатором торгов на рассмотрение комиссии, установлено следующее.

Согласно пояснения Организатора торгов на момент окончания сроков подачи заявок на участие в запросе предложений подано две заявки.

Согласно протоколу Организатора торгов № 1937123 от 15.12.2020г. заявка № 1 признана не соответствующей требованиям. Участник под № 1 прикрепил в первой части заявки документы, содержащие сведения об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям.

Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о

закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Согласно пункту 1.1. Документации о закупке, а также пункту 1.1. Положения, установлено что, настоящая документация на запрос предложений подготовлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части определения поставщика, а также иными нормативными правовыми актами, регуливающими закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд и потребностей Общества в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 19 статьи 3.4 Закона о закупках первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в Документации.

Участник под № 1 - ООО «Стройэнергопроект» прикрепил в первой части заявки документы, содержащие сведения об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованием.

Согласно протоколу Организатора торгов № 1937123 от 15.12.2020г. заявка № 2 признана соответствующей требованиям запроса предложений в электронной форме. Участник под № 2 прикрепил в первой части заявки документы, содержащие описание выполняемой работы и согласие выполнить ее в соответствии с проектом договора и техническим заданием. При этом участник № 2 не раскрыл в первой части заявки на закупочную процедуру сведения об участнике и о его соответствии единым квалификационным требованиям.

Закон о закупках не регламентирует форму первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме для МСП, а также участник заполняет данную часть в произвольной форме.

Согласно протоколу Организатора торгов № 1937123 от 15.12.2020г. заявка № 2 признана соответствующей единым квалификационным требованиям закупки.

Согласно протоколу подведения итогов запроса предложений № 1937123 от 16.12.2020г. Организатором торгов принято решение заключить договор с участником, заявке которого присвоен № 2 – ИП Акритов О.Ф.

Итоговый протокол опубликован в ЕИС 17.12.2020г.

Согласно пояснениям Организатора торгов 28.12.2020г. заключен договор № 266-ЗП с ИП Акритовым О.Ф.

Согласно пункту 1.1. Документации установлено что, документооборот между Заказчиком, Организатором закупки и участниками закупки в ходе проведения запроса предложений осуществляется через электронную площадку, выбранную при объявлении торгов и указанную в извещении о проведении запроса предложений в электронной форме — [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Согласно пункту 13.1. Документации для участия в запросе предложений участники закупки подают заявки на участие в запросе предложений посредством использования программно-аппаратных средств ЭТП в виде электронного документа. На каждый лот подается отдельная заявка.

При использовании программно-аппаратных средств ЭТП ООО «РТС-Тендер» во время подачи заявки система делит заявку на три части в соответствии с Законом о закупках и описанием необходимых документов; первая часть заявки участника, вторая часть участника, ценовое предложение.

Согласно пункту 4.3 инструкции системы ЭТП ООО «РТС-Тендер» в первой части заявки участнику необходимо предоставить информацию, содержащую описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями документации не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и его соответствии квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Любое лицо имеет возможность ознакомиться с руководством пользователя (инструкцией) системы ООО «РТС-Тендер» на сайте

ЭТП.

Вместе с тем, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заявитель запрос на разъяснения в период проведения закупки в адрес Организатора торгов не подавал.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 № 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройэнергопроект» на действия Организатора торгов АО «Краснодаргоргаз» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ по прокладке полиэтиленовых труб закрытым способом (методом наклонно-направленного бурения(прокол)) по объекту: «Газоснабжение жилого дома по адресу, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1. Газопровод-ввод низкого давления к жилому дому по адресу г. Краснодар, ул. Автомобильная 1/1» (извещение № 32009768897 опубликовано на сайте

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.