

Решение

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 23 апреля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 13 мая 2013г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

«».

Члены комиссии:

«»;

«»;

«».

При участии:

От ООО «Астра Плюс»:

«»;

«»;

«»;

«»;

«»;

от Брянской городской администрации:

«»;

От ООО «Цифрал-Сервис-Брянск»

«»;

«»;

Представители Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации не явились, уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев дело № 9 по признакам нарушения ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» (241019, г. Брянск, ул. Пересвета, д. 18) и Брянской городской администрации

(241050, г. Брянск, пр-т Ленина, д. 35) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено в связи с поступившим 10.12.2012г. в Брянское УФАС России заявлением ООО «Астра плюс» (241050, г. Брянск, ул. Пролетарская, д. 10 «А») о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Брянской городской администрации, а также ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» в части и осуществления действий, ограничивающих конкуренцию.

Как следует из заявления:

ООО «Астра Плюс» работает на рынке услуг разработки и оснащения объектов современными системами безопасности, в том числе многоквартирными аудио и видеодомофонами, охранно-пожарной сигнализацией, системами видеонаблюдения, ограничения доступа, и.т.д.

Работники и представители ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» (г. Брянск, ул. Пересвета, д. 18) осуществляют незаконные действия по захвату рынка: поквартирные обходы и сбор подписей от жильцов дома, обслуживаемых другими организациями, вводят в заблуждение собственников квартир, являющихся клиентами ООО «Астра Плюс», делают ссылки на рекомендации Брянской городской администрации, навязывают приобретения дополнительных ключей и трубок от домофонов, обещают о заведомо невыполнимом подключении видеодомофонов к системам, формирующим видеоархивы информации.

23.04.2012г. ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» направило письмо в адрес главе Брянской городской администрации с предложением реализовать в Брянске программу «Безопасный дом» за счет своих инвестиций оборудовать многоквартирные жилые дома видеодомофонными системами.

В ответном письме от 23.04.2012г. Брянской городской администрации на обращение ООО «Цифрал-Сервис Брянск» данное предложение поддерживается, предлагается согласовать дополнительно список домов, приоритетных для реализации программы «Безопасный дом», провести собрание собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории МУП «Брянскстройзаказчик».

Из заявления от 22.05.2012г. жильцов дома, проживающих по ул. Крахмалева, д.29 директору ООО «Астра плюс» следует, что представители ООО «Цифрал-Сервис Брянск» на собрании жильцов при презентации своих услуг ссылались на рекомендации администрации города Брянска.

Кроме того, 1 октября 2012г. при «» Комитета по ЖКХ Брянской городской Администрации «» состоялось совещание по вопросу оснащения жилых домов видеодомофонными системами, обеспечивающими удаленное on-line наблюдение придомовых территорий жилых многоквартирных домов и подключение их к системам, формирующим видеоархивы информации о происходящих событиях на придомовой территории, на котором присутствовал представитель ООО «Цифрал-Сервис-Брянск». Представители ООО «Астра Плюс» на данное совещание

приглашены не были. На совещании даны указания управляющим организациям и предприятиям, о проведении мероприятий по замене домофонов на видеодомофоны.

15.10.2012г. в ООО «Астра Плюс» поступило письмо от МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района, в котором МУП «Жилкомсервис» предложило в срок до 15.10.2012г. провести замену имеющихся домофонов на видеодомофоны без оплаты этих работ жильцами.

Заявитель полагает, что указанные действия Брянской городской администрации, ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» нарушают Закон о защите конкуренции, направлены на предоставление преимуществ ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» и незаконное ограничение конкуренции.

Из представленной информации Брянской городской администрации исх. №7 от 11.01.2013г., исх. №261 от 05.03.2013г. следует:

Брянской городской администрацией не разрабатывалась и не принималась программа «Безопасный дом» или «Безопасный город».

Постановлением Брянской городской администрации от 23.06.2010 №1562-п была утверждена ведомственная целевая программа «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске на 2011 – 2013 годы», которой было запланировано установка систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей. Однако данные мероприятия никак не связаны ни с установкой систем видеонаблюдения в многоквартирных домах, ни с каким либо хозяйствующим субъектом, осуществляющим такую установку.

С 2013 года в городе Брянске действует муниципальная программа «Правопорядок», утвержденная Постановлением Брянской городской администрацией от 15.10.2012 №2551-П. Данной программой предусмотрена установка 25 единиц видеонаблюдения в местах массового пребывания людей.

01 октября 2012 года при «» комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации «», с целью повышения антитеррористической защищенности жилых многоквартирных домов в соответствии с протоколом №3 от 28.08.2012 заседания антитеррористической комиссии города Брянска, было проведено совещание с участием различных служб города, а также управляющих компаний по вопросу оснащения жилых многоквартирных домов и подключение их к системам, формирующим видеонаблюдения информации о происходящих событиях на придомовой территории

Учитывая, что в соответствии со ст. 36 ЖК РФ, п. 2,5,6 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491, видеодомофоны не относятся к общему имуществу жилого дома, вопрос установки такого оборудования может быть решен общим собранием собственников жилья. В связи с чем, на вышеуказанном совещании было рекомендовано управляющим организациям провести собрания с собственниками жилья по вопросу установки видеодомофонов и предложить предприятиям, осуществляющим техническое обслуживание и установку переговорно-запорных устройств, произвести замену

имеющихся домофонов на видеодомофоны, без оплаты этих работ жильцами (без указания той или иной конкретной организации).

Из объяснений по делу Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации от 20.03.2013г. №25/16-1163 следует, что во исполнение решения антитеррористической комиссии города Брянска от 28 августа 2012 года в части усиления антитеррористической защищенности жилых многоквартирных домов видеодомофонными системами, обеспечивающими удаленное on-line видеонаблюдение придомовых территорий жилых многоквартирных домов, в комитете по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации было проведено совещание 01.10.2012г. с руководителями управляющих организаций по вопросу оснащения жилых многоквартирных домов и подключение их к системам, формирующим видеоархивы информации о происходящих событиях на придомовой территории. На вышеуказанное совещание факсограммой № 25/16-3879 от 28.09.2012 были приглашены руководители управляющих многоквартирными домами организаций. В адрес ГК «Цифрал-Сервис» приглашение не направлялось. По результатам совещания управляющим организациям было рекомендовано предложить предприятиям, осуществляющим техническое обслуживание и установку ПЗУ, произвести замену имеющихся домофонов на видеодомофоны, без оплаты этих работ жильцами.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Брянской городской администрацией в рассмотрении дела представлено Постановление Брянской городской администрации от 23.06.2010г. №1562-п, которым утверждена ведомственная целевая программа "Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в городе Брянске" на 2011-2013 годы в целях обеспечения безопасности граждан на территории г. Брянска.

Постановлением Брянской городской администрации от 14.05.2011 №1093-П в программу внесены изменения, в т.ч. в паспорт программы, основную часть программы, которая изложена: "Построение и развитие комплексной системы безопасности "Безопасный город", в рамках которой на 2012 год запланировано приобретение и установка 4 единиц систем видеонаблюдения в местах массового пребывания людей, на 2013 год – 5 единиц. В Приложении 2 определены объемы и источники финансирования по развитию комплексной системы безопасности "Безопасный город" на 2012 год- 400 тыс. руб., на 2013 – 500 тыс.руб.

29.03.2012г. при «» Брянской городской администрации «» состоялось оперативное совещание, на котором присутствовал представитель ООО «Цифрал-Сервис» «». Из представленных в рассмотрении дела документов следует, «» является «» ООО «Цифрал-Сервис-Брянск», г. Санкт-Петербург. Согласно представленному протоколу совещания, по 5 вопросу выступил «», который информировал о программе "Безопасный город - Безопасный дом" и сообщил, что в течении 3-х лет в Брянске планируется оснастить камерами видеонаблюдения места массовых сборов населения с целью профилактики и предупреждения преступлений. Представитель ООО «Цифрал-Сервис» «» информировал о разработке подпрограммы компанией «Цифрал-Сервис» «Безопасный дом», целью которой является заменить аудиодомофоны на видеодомофоны с выводом на пульт УВД, по

данной программе жильцы многоквартирных домов и управляющие компании не понесут дополнительные материальные затраты по замене аудио на видеодомофоны, ежемесячный платеж за обслуживание видеодомофонов не повысится, для принятия решений о замене домофонов (с аудио- на видео-) специалисты «Цифрал-Сервис» будут организовывать проведение общих собраний с собственниками помещений многоквартирных домов. Решено управляющим компаниям и ТСЖ принять к сведению предоставленную информацию.

Вместе с тем, программа «Безопасный дом» не является ни муниципальной программой, ни подпрограммой муниципальной программы, как это указано в протоколе, а является программой, разработанной хозяйствующим субъектом ООО «Цифрал-Сервис».

Таким образом, выступление «» Брянской городской администрации на совещании 29.03.2012 подтверждает запланированное участие представителя ООО «Цифрал-Сервис» в вышеуказанном совещании, на котором совместно обсуждался вопрос замены аудиодомофонов на видеодомофоны.

Следовательно, довод Брянской городской администрации о том, что представитель ООО «Цифрал-Сервис» на совещании не приглашался, не соответствует действительности.

23.04.2012г. ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» направило письмо в адрес главы Брянской городской администрации с предложением реализовать в Брянске программу «Безопасный дом» по модернизации домофонов в многоквартирных домах. Оборудование многоквартирных жилых домов видеодомофонными системами осуществляется за счет инвестиций компании.

В письме изложена просьба оказать содействие в реализации программы, а именно:

1. В информировании жителей многоквартирных домов о реализуемой программе «Безопасный дом».
2. В размещении и установке системы регистрации видеoinформации в домах, где жителями будет принято решение о модернизации домофона и установке системы.
3. В согласовании списка приоритетных домов для установки системы с точки зрения обеспечения безопасности жителей и профилактики правонарушений.

В ответном письме от 23.04.2012г. №5/20-671 и Брянской городской администрации на обращение ООО «Цифрал-Сервис Брянск» данное предложение поддерживается, предлагается для реализации программы провести собрание собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории МУП «Брянскстройзаказчик», согласовать дополнительно список домов приоритетных для реализации программы «Безопасный дом».

Из заявления от 22.05.2012г. жильцов дома, проживающих по ул. Крахмалева, д.29 в адрес «» ООО «Астра Плюс» следует, что представители ООО «Цифрал-Сервис Брянск» на собрании жильцов при презентации своих услуг ссылались на рекомендации администрации города Брянска.

ООО «Астра Плюс» письмом от 04.06.2012 №31 обратилось к «» Брянской городской администрации г. Брянска «» с информацией о действиях ООО «Цифрал-Сервис-Брянск», сотрудники которого без проведения общего собрания собственников жилья, производят обход квартир, предлагая услуги по модернизации и техническому обслуживанию подъездных домофонов. При этом демонстрируется копия рекомендательного письма Брянской городской администрации №5/20-671И от 23.04.2012г., которое выдается как обязательное к исполнению. ООО «Астра Плюс» просит разъяснить руководству ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» о недопустимости подобных действий, т.к. это влечет нарушение ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.06г. №135-ФЗ.

На предоставленной копии данного обращения в Брянскую городскую администрацию имеется резолюция «» Брянской городской администрации о том, что Руководству ООО «Цифрал – Сервис» разъяснено, снять с контроля.

На заседании антитеррористической комиссии города Брянска под председательством «» Брянской городской администрации «», состоявшейся 28.08.2012г. было решено: Управлению по строительству и развитию территории Брянской городской администрации до 01.10.2012г. разработать, либо внести изменения в действующие на территории Брянска строительные технические регламенты и требования, предусматривающие обязательное оснащение вводимых в эксплуатацию жилых многоквартирных домов системами, обеспечивающими удаленное on-line видеонаблюдение придомовых территорий жилых многоквартирных домов, запись и хранение видеозаписей информации; Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации («») провести с управляющими многоквартирными домами компаниями совещание по вопросу оснащения многоквартирных домов видеодомофонными системами в срок до 01.10.2012г., к 01.11.2012г. представить в антитеррористическую комиссию графики оснащения жилых многоквартирных домов видеодомофонными системами, обеспечивающими удаленное on-line видеонаблюдение придомовых территорий жилых многоквартирных домов и подключение их к системам, формирующим видеозаписи информации о происходящих событиях на придомовой территории.

Вместе с тем, из информации полученной от УМВД России по г. Брянску следует, что в г. Брянске введен в эксплуатацию Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город». Договорные соглашения с хозяйствующими субъектами, а также обращения хозяйствующих субъектов по вопросу участия в реализации программ по установке видеокамер, видеорегистраторов, видеодомофонных систем, отсутствуют.

ООО «Цифрал Сервис Брянск» представлена копия соглашения о сотрудничестве с УМВД России по Брянской области от 01.01.2013г., согласно которому стороны согласовали осуществлять сотрудничество при реализации обществом инвестиционной программы «Безопасный дом».

На совещании при «» комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации при «» от 01.10.2012г. присутствовал представитель ООО «Цифрал-Сервис» «». Согласно протоколу совещания, было решено:

1.1. назначить ответственного за работу в гражданами по вопросу замены действующих ПЗУ (переговорно-запорные устройства) на видеодомофоны в срок

до 08.10.2012

1.2. определить перечень жилых домов (наиболее проблемных), на которых необходима установка видеодомофонов в первоочередном порядке.

1.3. предоставить в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации графики проведения собраний с собственниками помещений в МКД по вопросу установки видеодомофонов, на домах, указанных в п. 1.2. в срок до 15.10.2012.

1.4. предложить предприятиям, осуществляющим техническое обслуживание и установку ПЗУ, произвести замену имеющихся домофонов на видеодомофоны, без оплаты этих работ жильцами в срок до 15.10.2012г.

Конкретные организации не указывались. Из пояснений представителя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации следует, что представители ООО «Цифрал Сервис» не были приглашены на совещание, при этом принимали участие. Представители ООО «Астра Плюс» не был приглашены и не присутствовали на данном совещании.

Результаты указанных совещаний были оформлены протоколами, которые подписаны должностными лицами Брянской городской администрации, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации.

Как следует из материалов дела, ООО «Астра Плюс» письменно обращалось в Брянскую городскую администрацию исх. №30 от 11.04.2012г., исх. №30 от 18.04.2012г. В обращениях указывалось о том, что 29.03.2012г. в Администрации г. Брянска состоялось рабочее совещание с работниками ЖКХ, на которую представители ООО «Астра Плюс» не были приглашены, где компания «Цифрал-Сервис» обещает оснастить системой видеонаблюдения подъезды жилых домов с заменой домофонного оборудования за свой счёт и принять на себя техническое обслуживание. ООО «Астра Плюс» указывает, что готова участвовать в городской программе «Безопасный Дом». Предложено: бесплатная установка видеокамер на существующие домофоны, при необходимости, установка видеорегистраторов в домах, оборудованных видеокамерами.

Из ответа Брянской городской администрации от 16.05.2012г. №3/20-2688 следует, что обращение ООО «Астра Плюс» рассмотрено. Предложения будут учтены при обсуждении форм реализации программных мероприятий. При положительном решении вопроса ООО «Астра Плюс» будет проинформировано дополнительно, при этом письмо не содержит информации, что программа, к участию к которой готово ООО «Астра Плюс», «Безопасный дом» не является муниципальной. Таким образом умалчивается о фактическом статусе программы «Безопасный дом», обсуждение, которой состоялось 29.03.2012г. при «» Брянской городской администрации «» на оперативном совещании и реализация которой осуществляется ООО «Цифрал-Сервис-Брянск».

Из ответа Брянской городской администрации от 24.05.2012г. №3/25-2803 следует, что сложившаяся социально-экономическая ситуация в Российской Федерации, в том числе и в городе Брянске, требует усовершенствования имеющихся систем переговорно-запорных устройств в жилищном фонде муниципальных образований. Предложение компании «Цифрал-Сервис» об оснащение системами

видеонаблюдения подъездов жилых домов стало своевременным и обоснованным. Сообщается о том, что на ближайшем заседании антитеррористической комиссии города Брянска запланировано рассмотрение вопроса об оборудовании вводимых в эксплуатацию новых жилых домов системами видеонаблюдения, а также оборудования в течение двух ближайших лет такими системами объектов, уже эксплуатируемых в настоящее время. Вопрос заключения договоров на установку видеодомофонов относится к компетенции общего собрания собственников помещений многоквартирного дома.

Как следует из материалов дела, помимо ООО «Цифрал Сервис Брянск», ООО «Астра Плюс» в городе Брянске осуществляют деятельность по установке домофонов ООО «Мобис СБ» (г. Брянск, ул. Харьковская, д.2), ООО «Миг-Сервис» (г. Брянск, переулок Пилотов, д. 2), т.е. рынок является конкурентным.

Таким образом, ООО «Цифрал Сервис Брянск», получая поддержку Брянской городской администрации, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации при осуществлении своей хозяйственной деятельности, обеспечивает себе особое преимущество по сравнению с другими участниками (конкурентами) рынка по предоставлению услуг по установке и техническому обслуживанию домофонных систем, что в свою очередь, ведет к упрощению доступа на товарный рынок.

В результате согласованных действий с Брянской городской администрацией, комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» получила необоснованное преимущество для доступа на рынок услуг по установке и техническому обслуживанию домофонных систем.

При этом, деятельность осуществляется в т. ч. в домах, в которых установлены домофоны и они обслуживаются другими субъектами, делаются ссылки на рекомендации Брянской городской администрации.

Согласно п. 7 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.06г. №135-ФЗ, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Т.е. соперничество при конкуренции предполагает самостоятельные действия хозяйствующих субъектов.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.06г. №135-ФЗ установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Брянской городской администрации, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации и ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в части ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, путем осуществления действий, направленных на создание преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту – ООО «Цифрал-Сервис-Брянск».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать Брянскую городскую администрацию, Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Брянской городской администрации, ООО «Цифрал-Сервис-Брянск» нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в части ограничения доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, путем осуществления действий, направленных на создание преимуществ отдельному хозяйствующему субъекту – ООО «Цифрал-Сервис-Брянск».

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы должностному лицу для рассмотрения о привлечении лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии:

«»

Члены комиссии:

«»

«»

«»

