Решение по делу № 360

о нарушении законодательства о размещении заказов

«10» декабря 2012 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

- главного юрисконсульта академии ФГБОУ ВПО Брянская ГСХА, действующего на основании доверенности от 07.12.2012 года №64/1139;

. – ведущего юрисконсульта академии ФГБОУ ВПО Брянская ГСХА, действующей на основании доверенности от 07.12.2012 года №64/1140;

– заведующего центральной учебно-научной испытательной лабораторией академии ФГБОУ ВПО Брянская ГСХА, действующего на основании доверенности от 07.12.2012 года №64/1141;

– специалиста ФГБОУ ВПО Брянская ГСХА, действующего на основании доверенности от 07.12.2012 года №64/1141;

- в отсутствие, надлежащим образом, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя ЗАО «Научприбор»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ЗАО «Научприбор» на действия аукционной комиссии ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078 (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

15.11.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» размещены извещение (№0327100004512000078) и документация об отрытом аукционе в электронной на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» (далее открытый аукцион в электронной форме).

Заявитель ЗАО «Научприбор» не согласен с решением аукционной комиссии ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку считает, что первая часть заявки ЗАО «Научприбор»

соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. Кроме того, заявитель считает, что сформированная заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» документация об открытом аукционе в электронной форме (Приложение №1 «Техническая часть к документации»), ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет поставить иной товар, кроме хроматографа «Люмахром», что нарушает требования Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 2 заявки (1, 2) на участие в открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ЗАО «Научприбор» присвоен порядковой номер <...> .

Согласно протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года аукционной комиссией ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» приняты решения:

- о соответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа № 1 требованиям документации об аукционе в электронной форме;

- о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа №2 требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» пояснил, что аукционной комиссией ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» при рассмотрении первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа под №2 (ЗАО «Научприбор»), поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №2, не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителей заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закон о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов и положения ч.3 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы

иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, поскольку документация об аукционе в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного, содержит указание на товарный знак Люмахром, без сопровождения словами «или эквивалент» и без указания параметров эквивалентности товара.

Несмотря на то, что заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» в Приложении №1 к документации об открытом аукционе в электронной форме при формировании технических характеристик, установленные показатели товара с указанием диапазонов, с использованием слов «не более», «не менее» хроматографа какого-либо иного производителя, соответствующего техническим характеристикам, указанным заказчиком в Приложении №1 к документации об открытом аукционе в электронной форме, кроме хроматографа Люмахром, в рамках рассмотрения жалобы не установлено.

Поскольку, заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» в документации об открытом аукционе в электронной форме, установленные только параметры хроматографа Люмахром, зарегистрированного под товарным знаком, соответствующие потребности заказчика ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА», без указания характеристик эквивалента, то предложение участниками размещения заказа эквивалентного товара и определение ими параметров эквивалентности, осуществлялось самостоятельно, что подтверждается заявкой участника размещения заказа под №2 (ЗАО «Научприбор») на поставку хроматографа «Милихром-6».

Установление заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» в документации об открытом аукционе в электронной форме требований к товару только одного производителя с указанием на конкретный товарный знак «Люмахром» без указания параметров эквивалентности повлекло со стороны аукционный комиссии ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» невозможность определить, является ли предложенный участником размещения заказа товар (хроматограф Милихром-6») эквивалентным товару (хроматограф Люмахром), а позволило лишь дать оценку заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме под №2 на полное соответствие параметрам, изложенным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Оценивая заявку участника размещения заказа под №2 на соответствие требованиям Приложения №1 к документации об открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная

комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку аукционной комиссией ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа под №2 (ЗАО «Научприбор»), по основаниям, указанным в протоколе №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года, а именно: «объем камеры насоса, мкл., не более 35», рабочее давление, Мпа, насоса: до 25».

П. 13 раздела IV. Информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме установлено следующее требование к содержанию заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: при размещении заказа на поставку товара - *согласие* участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и *конкретные показатели* этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

При обозрении первой часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме №2 (ЗАО «Научприбор») комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника под №2 содержит конкретные показатели товара:

- Объем камеры насоса, мкл., **не более** 35» (указано объем камеры 5), указанный конкретный показатель товара, не превышает максимальное значение объема камеры как более 35, следовательно соответствует потребности заказчика, указанной в Приложении №1 к документации открытого аукциона в электронной форме;

- Рабочее давление насоса, Мпа до 25 (указано рабочее давление, Мпа, 9), указанный конкретный показатель товара, входит в диапазон до 25.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки участника размещения заказа №2 (ЗАО «Научприбор») по основаниям п.п. 27, 28 указанным в протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года у аукционной комиссии ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» не имелось.

2. Заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» нарушены требования ч.2 ст.19.1 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в документации об открытом аукционе в электронной форме, указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации *о ценах товаров*, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания, поскольку заказчиком ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» использованы источники информации для формирования начальной (максимальной) цены контракта на основании коммерческих предложений (ООО «АГ Аналитэксперт», ООО «Люмэкс-Центрум») только одного товара - хроматографа Люмахром.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «Научприбор» на действия аукционной комиссии ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078 частично обоснованной в части отказа в допуске на участие в аукционе участнику размещения заказа под №2 по основаниям, указанным в протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года, а именно: «объем камеры насоса, мкл., не более 35», рабочее давление, Мпа, насоса: до 25».

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссией ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного принятия решения о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №2 по основаниям, указанным в протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года, а именно: «объем камеры насоса, мкл., не более 35», рабочее давление, Мпа, насоса: до 25».

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» нарушения требований ч.1 ст.41.6, ч.3 ст.34, ч.2 ст.19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать Заказчику ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА», оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч. 1 ст.41.6, ч.3 ст.34, ч.2 ст.19.1 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078.

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 360

об аннулировании торгов

«10» декабря 2012 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 10 декабря 2012 г. по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ЗАО «Научприбор» на действия аукционной комиссии ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078, предписывает:

1. Заказчику ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» совершить действия по аннулированию торгов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078 и устранить нарушения ч.1 ст.41.6, ч.3, ст.34, ч.2 ст.19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", путем:

1. Отмены протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года и протокола №42А рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» от 30.11.2012 года;

2. Направить информацию об отмене протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года и протокола №42А рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» от 30.11.2012 года и аннулировании торгов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078 оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка».

3 . Сформировать вновь извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» с учетом требований ч.1 ст.41.6, ч.3 ст.34, ч.2 ст.19.1Закона о размещении заказов, включая:

- при указании в документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного на товарный знак сопровождать словами «или эквивалент», с указанием характеристик эквивалента, позволяющих участникам размещения заказа поставить товар (хроматограф) различных производителей;

- сформировать начальную (максимальную) цену контракта с учетом информации о ценах хроматографов нескольких производителей;

4. Разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об аннулировании торгов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078 и вновь сформированные извещение и документацию об открытом аукционе в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА».

II. Оператору электронной торговой площадки, совершить действия, направленные на исполнение предписания, выданного 10.12.2012 года заказчику ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА», путем:

-возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, уведомления участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме об отмене протокола №42 заседания аукционной комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 26.11.2012 года и протокола №42А рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» от 30.11.2012 года и об аннулировании торгов путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА» за № 0327100004512000078, а также уведомления таких участников размещения заказа о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, с учетом вновь сформированного извещения и документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку

хроматографа жидкостного для нужд ФГБОУ ВПО «Брянская ГСХА».

Предписание должно быть исполнено в срок до 21 декабря 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 21 декабря 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.