

Заключение об обстоятельствах дела

№ Т0002/01/17-384/2023

02.06.2023
Пушкина, 95

г. Уфа, ул.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:**Члены Комиссии:**

при участии представителей:

от АО «Башспирт» -

руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступили материалы Прокуратуры Республики Башкортостан содержащие информацию о признаках нарушения АО «Башспирт» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во включении в Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Башспирт» положений, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения материалов Комиссией Управления было установлено следующее.

АО «Башспирт» имеет долю государственного участия более 50%, соответственно, обязано осуществлять закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ настоящий федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными

учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям части 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 3 ст. 3 Закона №223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении

товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п. 3.2. ст. 3 Закона № 223-ФЗ, способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии со ст. 3.6. Закона № 223-ФЗ порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Как следует из ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

В ходе анализа Положений о закупках в редакциях №№ 8,9,10,11,12 Управлением установлено следующее.

1. Случаи закупок у единственного поставщика, установленные в Положении о закупке АО «Башспирт в редакции, утвержденной 24.05.2018 Протоколом № 8 и в редакции, утвержденной 25.06.2019 Протоколом № 9, идентичны и изложены в следующей редакции (пункт 4.1.):

1) при закупке товаров, работ и услуг на сумму до 400 тысяч рублей без учета НДС, а случае, если годовая выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, то на сумму до 500 тысяч рублей без учета НДС;

2) по соображениям стандартизации или совместимости, при проведении дополнительной закупки для обслуживания, ремонта или сопровождения ранее приобретенных товаров, работ и услуг;

3) при закупке, предметом которой являются аренда автотранспорта или перевозка грузов;

4) при признании процедуры закупки несостоявшейся;

5) договор заключается с Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, государственным или муниципальным органом, в том числе органом власти или самоуправления, органом управления внебюджетным фондом, государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией;

6) возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного вмешательства, а также финансирования в условиях изменчивости процентной ставки, в связи с чем применение иных способов закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно либо приведет к остановке производства, хранения, поставок и (или) перевозок продукции Заказчика;

7) при закупке товаров, работ и услуг, исключительные права на которые принадлежат определенному лицу;

8) при закупке компьютерного оборудования, услуг по его ремонту и обслуживанию, программного обеспечения, печатных и электронных изданий, баз данных и справочных систем, услуг по предоставлению доступа к ним;

9) при закупке услуг по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий;

10) при закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества, арендой имущества, необходимого для участия в выставках;

11) при закупке услуг провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен;

12) при закупке услуг, связанных с обеспечением визитов и командировок заказчика, его работников и представителей, делегаций и представителей государств, государственных органов, организаций и физических лиц (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы);

13) при закупке образовательных услуг, услуг общественного питания, медицинских, оздоровительных и санаторно-курортных услуг;

14) в случаях приобретения права требования, присоединения к договору, закупки

предоставления обеспечения исполнения обязательств;

15) при закупке товаров, работ, услуг, направленных на приобретение федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и на получение извещения об освобождении от уплаты авансового платежа акциза с отметкой налогового органа;

16) при заключении договоров с физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) с использованием их личного труда, в том числе с адвокатами и нотариусами;

17) заключение договора на основании условия, содержащегося в другом договоре, либо в силу наличия ранее заключенного договора;

18) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), закупки энергоносителей, закупки услуг энергоснабжения;

19) при закупке тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг;

20) при закупке услуг сотовой связи, радиосвязи и иной подвижной связи;

21) при закупке услуг по аккредитации, обеспечению единства измерений, сертификации, стандартизации;

22) закупки товаров, происходящих из иностранного государства и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для проведения планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных, постгарантийных или лицензионных обязательств;

23) при закупке зерна;

24) при закупке передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру;

25) при закупке воды;

26) при закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

27) в иных случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Вместе с тем, необходимо отметить, что рынки, соответствующие подпунктам **3** (аренда автотранспорта или перевозка грузов - соответствует ОКВЭД 77.1 - аренда и лизинг автотранспортных средств, соответствует ОКВЭД 49.41 - деятельность автомобильного грузового транспорта; **8** (закупка компьютерного оборудования, услуги по его ремонту и обслуживанию, программного обеспечения, печатных и электронных изданий, баз данных и справочных систем, услуг по предоставлению доступа к ним) — соответствует ОКВЭД 62.0 - разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; **9** (услуги по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий) - соответствует ОКВЭД 81 - Деятельность по обслуживанию зданий и территорий; **11** (услуги провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки,

организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен) — соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **13** (образовательные услуги, услуги общественного питания, медицинские, оздоровительные и санаторно-курортные услуги) - соответствует ОКВЭД 85 - деятельность в области образования, соответствует ОКВЭД 56.10 - деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания; соответствует ОКВЭД 86.10 - деятельность больничных организаций; **19** (закупка тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг) - соответствует ОКВЭД 18.1 - деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области, соответствует ОКВЭД 17.2 - производство изделий из бумаги и картона; **20** (услуги сотовой связи, радиосвязи и иной подвижной связи) - соответствует ОКВЭД 26.30 - производство коммуникационного оборудования, соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **23** (закупка зерна) - соответствует ОКВЭД 46.21 - торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных; **24** (закупка передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру) — соответствует ОКВЭД 45.20 - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; **25** (закупка воды) — соответствует ОКВЭД 71.20.1 - испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания, соответствует ОКВЭД 35.30.15 - производство охлажденной воды или льда (натурального из воды) для целей охлаждения, соответствует ОКВЭД 36.00.2 - распределение воды для питьевых и промышленных нужд, пункта 4.1. Положения о закупках в редакции, утвержденной 25.06.2019, являются конкурентными.

Относительно содержания подпункта 1 пункта 4.1 Положения о закупках, предусматривающего возможность заключения договора с единственным поставщиком при осуществлении закупки на сумму до 400 тысяч рублей без учета НДС, а случае, если годовая выручка Заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, то на сумму до 500 тысяч рублей без учета НДС, необходимо отметить следующее.

Данный пункт также позволяет закупать товары, работы, услуги на конкурентных рынках. При этом годовой лимит таких закупок как, например, для Заказчиков в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ), Положением о закупках АО «Башспирт» в редакциях, утвержденных 24.05.2018 Протоколом № 8 и 25.06.2019 Протоколом № 9, не установлен. Это в свою очередь могло повлечь злоупотребление со стороны АО «Башспирт» проведением закупок в рамках указанного пункта Положения о закупках на конкурентных рынках.

Подпункт 5 п. 4.1 позволяет заключить договор у единственного поставщика с государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией. Между тем, данные организации являются участниками рынка, наряду с иными хозяйствующими субъектами, соответственно, заключение с ними договора без торгов будет предоставлением необоснованных преимуществ по отношению к другим участникам рынка.

По рынку оказания услуг адвокатов необходимо отметить, что при наличии собственной юридической службы не свидетельствует об обоснованности и эффективности расходования денежных средств. Конкретизации, для каких конкретно случаев требуются адвокаты, Положение о закупках не содержит. В этой связи, пп. 16 п. 4.1 Положения о закупках, в указанной части, не соответствует требованиям Закона о закупках.

Закупка товара у единственного поставщика, в отсутствие на то правовых оснований, создает преимущественные условия для такого поставщика в заключении договора, исключает возможность иных хозяйствующих субъектов в равных условиях претендовать на заключение договора.

В этой связи можно сделать вывод, что Положение о закупках АО «Башспирт» в редакции №8 от 24.05.2018, а также в редакции №9 от 25.06.2019 не соответствовало нормам Закона №223-ФЗ, а возможность закупок у единственного поставщика на конкурентных рынках, предусмотренная Положением о закупках, безусловно направлена на ограничение конкуренции.

2. Анализ Положения о закупках АО «Башспирт» в редакции №10, утвержденной Советом директоров АО «Башспирт» Протоколом №1 от 07.09.2020, показывает следующее.

Положение о закупке АО «Башспирт» в указанной редакции содержало 30 случаев, позволяющих провести закупку у единственного поставщика. При этом появились дополнительные нормы, на которые следует обратить внимание.

В частности, пункт 4.1. Положения о закупках претерпел изменения. Так, при проведении прямых закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 000 (сто тысяч) рублей без НДС, заказчик не включает данные закупки в план закупок и не размещает в единой информационной системе извещение о закупке, проект договора.

При закупках товаров (работ, услуг) не превышающих 100 000 (сто тысяч) рублей закупкой следует считать кассовый чек, товарный чек, квитанцию об оплате или иной документ, подтверждающий оплату товара (работы, услуги), датой закупки считать дату, указанную в документе, подтверждающем оплату товара (работы, услуги), основание положения статей 158, 428, 493 Гражданского кодекса Российской Федерации (договор розничной купли-продажи считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи продавцом покупателю кассового или товарного чека или иного документа, подтверждающего оплату товара).

Необходимость проведения закупки у единственного поставщика определяется закупочной комиссией на основании предложения (служебной записки) инициатора закупки и представленных документов участника закупки, подтверждающих его соответствие требованиям настоящего положения.

Решение о проведении закупки у единственного поставщика оформляется протоколом о выборе поставщика, при закупке товаров (работ, услуг) до 100 000 (сто тысяч) рублей протокол (решение) заседания комиссии по закупкам АО «Башспирт» не оформляется.

В зависимости от инициативной стороны закупка у единственного поставщика может осуществляться путем направления предложения о заключении договора конкретному поставщику, либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика без рассмотрения конкурирующих предложений.

Закупки до 100 000 (сто тысяч) рублей в общем объеме закупок АО «Башспирт» не могут превышать лимит - 25 000 000, (двадцать пять миллионов) рублей в год, в случае превышения установленного лимита, закупки до 100 000 (сто тысяч) рублей проводятся на общих основаниях предусмотренных настоящим Положением.

Таким образом, АО «Башспирт» предусмотрело возможность произвольно заключать договоры с любым поставщиком без конкурентных процедур, если сумма каждой закупки будет менее 100 000 рублей. При этом закупкой следует считать кассовый чек, товарный чек, квитанцию об оплате или иной документ, подтверждающий оплату товара. То есть это может быть и расписка и т.п. По сути, это дает возможность вывода денег из организации, используя сомнительные отчетные документы. Например, направлять деньги на якобы выполненные работы, услуги, покупать товары, которых фактически нет, и т.п.

В этой связи, данный пункт Положения о закупках противоречит нормам Закона №223-ФЗ и содержит коррупционную составляющую.

Случаи закупки у единственного поставщика изложены в пункте 4.2 Положения о закупках. При этом, как и в предыдущей редакции, в Положении о закупках в редакции №10, утвержденной Советом директоров АО «Башспирт» Протоколом №1 от 07.09.2020, предусматривается закупка у единственного поставщика на конкурентных рынках.

Так, Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика на следующих конкурентных рынках:

- при закупке товаров, работ и услуг на сумму до 700 000(семьсот тысяч) рублей без учета НДС (п.п.1 п. 4.2). В предыдущей редакции было 400 000 рублей. Ранее уже отмечалось, что не установление годового лимита таких закупок приводит или может привести к злоупотреблению со стороны Заказчика по применению данного пункта Положения о закупках.
- при закупке, предметом которой являются аренда автотранспорта, перевозка грузов, транспортно-экспедиционные услуги (п.п.3 п. 4.2);
- при признании процедуры закупки несостоявшейся (п.п.4 п. 4.2). Ранее уже дана оценка аналогичного пункта Положения о закупках в предыдущей редакции;
- договор заключается с Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, государственным или муниципальным органом, в том числе органом власти или самоуправления, органом управления внебюджетным фондом, государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией (п.п.5 п. 4.2).

Данный подпункт позволяет заключить договор у единственного поставщика с государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией. Между тем, данные организации являются участниками рынка, наряду с иными хозяйствующими субъектами, соответственно, заключение с ними договора без торгов будет предоставлением необоснованных преимуществ по отношению к другим участникам рынка;

- при закупке компьютерного оборудования, услуг по его ремонту и обслуживанию, программного обеспечения, печатных и электронных изданий, баз данных и справочных систем, услуг по предоставлению доступа к ним (п.п.8 п. 4.2);
- при закупке услуг по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий (п.п.9 п. 4.2);
- при закупке услуг провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен (п.п.11 п. 4.2);
- при закупке образовательных услуг, услуг общественного питания, медицинских, оздоровительных и санаторно-курортных услуг (п.п.13 п. 4.2);
- при закупке тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг, услуг по изготовлению подарочной и сувенирной упаковки (п.п.19 п. 4.2);
- при закупке услуг сотовой связи, радиосвязи телефонной связи и иной подвижной связи, услуг и работ, технологически связанных с услугами телефонной связи (п.п.20 п. 4.2);
- при закупке зерна (п.п.23 п. 4.2);
- при закупке передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их

ремонту, обслуживанию и техническому осмотру (п.п.24 п. 4.2);

- при закупке воды (п.п.25 п. 4.2);

- при закупке услуг, связанных с ребрендингом по разработке формы изделия – дизайна стеклотыпки, этикеток, средств укупорки и групповой упаковки (п.п.27 п. 4.2).

Также комиссия отмечает, что закупки услуг адвокатов, при наличии собственной юридической службы, не свидетельствует об обоснованности и эффективности расходования денежных средств со стороны Заказчика. При этом, конкретизации, для каких конкретно случаев требуются адвокаты, Положение о закупках не содержит. В этой связи, п.п. 16 п. 4.2 Положения о закупках, в указанной части, не соответствует требованиям Закона о закупках.

Таким образом, подпункты **3** (аренда автотранспорта или перевозка грузов — соответствует ОКВЭД 77.1 — аренда и лизинг автотранспортных средств, соответствует ОКВЭД 49.41 - деятельность автомобильного грузового транспорта; **8** (закупка компьютерного оборудования, услуги по его ремонту и обслуживанию, программного обеспечения, печатных и электронных изданий, баз данных и справочных систем, услуг по предоставлению доступа к ним) -соответствует ОКВЭД 62.0 - разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; **9** (услуги по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий) -соответствует ОКВЭД 81 - Деятельность по обслуживанию зданий и территорий; **11.** (услуги провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен) - соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **13** (образовательные услуги, услуги общественного питания, медицинские, оздоровительные и санаторно-курортные услуги) - соответствует ОКВЭД 85 -деятельность в области образования, соответствует ОКВЭД 56.10 - деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания; соответствует ОКВЭД 86.10 - деятельность больничных организаций; **19** (закупка тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг) - соответствует ОКВЭД 18.1 - деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области, соответствует ОКВЭД 17.2 - производство изделий из бумаги и картона; **20** (услуги сотовой связи, радиосвязи и иной подвижной связи) - соответствует ОКВЭД 26.30 - производство коммуникационного оборудования, соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **23** (закупка зерна) - соответствует ОКВЭД 46.21 - торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных; **24** (закупка передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру) - соответствует ОКВЭД 45.20 - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; **25** (закупка воды) -соответствует ОКВЭД 71.20.1 - испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания, соответствует ОКВЭД 35.30.15 - производство охлажденной воды или льда (натурального из воды) для целей охлаждения, соответствует ОКВЭД 36.00.2 - распределение воды для питьевых и промышленных нужд; **27** (закупка услуг, связанных с ребрендингом по разработке формы изделия - дизайна стеклотыпки, этикеток, средств укупорки и групповой упаковки) -соответствует ОКВЭД 74.10 - деятельность специализированная в области дизайна, а также пункты **1, 4, 5, 16** п. 4.2 Положения о закупках в редакции №10, утвержденной Советом директоров АО «Башспирт» Протоколом №1 от 07.09.2020, не соответствуют требованиям Закона о закупках.

3. Протоколом от 25.06.2021 №11 Советом директоров АО «Башспирт» утверждено Положение о закупке (новая редакция №11).

Согласно п. 4.2. Положения о закупке в редакции №11, Заказчик вправе осуществить закупку

у единственного поставщика в следующих случаях:

1) при закупке товаров, работ и услуг на сумму до 800 000 (восемьсот тысяч) рублей с учетом налогов и других обязательных платежей .

2) по соображениям стандартизации или совместимости, при проведении дополнительной закупки для обслуживания, ремонта или сопровождения ранее приобретенных товаров, работ и услуг;

3) осуществляется закупка на оказание услуг по авторскому контролю за разработкой проектной и конструкторской документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, изготовлением оборудования соответствующими авторами (включая шеф-монтаж и шеф-наладку).

4) при закупке, предметом которой являются аренда автотранспорта, перевозка грузов, транспортно-экспедиционные услуги;

5) при признании процедуры закупки несостоявшейся;

6) договор заключается с Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, государственным или муниципальным органом, в том числе органом власти или самоуправления, органом управления внебюджетным фондом, государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией;

7) возникла срочная потребность в определенных товарах, работах, услугах ввиду возникновения или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, ситуации, сложившейся в результате аварии, катастрофы, обстоятельств непреодолимой силы, а также финансирования в условиях изменчивости процентной ставки и иных непредвиденных обстоятельств, когда требуются незамедлительные действия, связанные с осуществлением закупки для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика, если применение иных способов закупок, требующих затрат времени, повлечет за собой убытки и/или другие неблагоприятные последствия для Заказчика.

8) При закупке товаров (работ, услуг) которые могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным (единственным) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при условии, если исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику);

9) При закупке программного обеспечения, баз данных, прочих программных средств, лицензий, электронных ключей, дополнительного функционала и дополнительных модулей программного обеспечения, услуг по технической поддержке программного обеспечения, обеспечению работоспособности и/или обновлению версий программного обеспечения, а также приобретению прав на использование новых программ у непосредственного разработчика программного обеспечения или его уполномоченного дистрибьютора, при условии обладания последним эксклюзивными правами на продажу программного обеспечения и сопутствующих услуг;

10) при закупке услуг по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий;

11) при закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества, арендой имущества, необходимого для участия в выставках;

12) при закупке услуг провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ,

оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен;

13) при закупке услуг, связанных с обеспечением визитов и командировок заказчика, его работников и представителей, делегаций и представителей государств, государственных органов, организаций и физических лиц (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы);

14) при закупке образовательных услуг, услуг общественного питания, медицинских, оздоровительных и санаторно-курортных услуг;

15) в случаях приобретения права требования, присоединения к договору, закупки предоставления обеспечения исполнения обязательств;

16) при закупке товаров, работ, услуг, направленных на приобретение федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и на получение извещения об освобождении от уплаты авансового платежа акциза с отметкой налогового органа;

17) при заключении договоров с физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) с использованием их личного труда, в том числе с адвокатами и нотариусами;

18) заключение договора на основании условия, содержащегося в другом договоре, либо в силу наличия ранее заключенного договора;

19) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), закупки энергоносителей, закупки услуг энергоснабжения;

20) при закупке тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг, услуг по изготовлению подарочной и сувенирной упаковки;

21) при закупке услуг сотовой связи, радиосвязи телефонной связи и иной подвижной связи, услуг и работ, технологически связанных с услугами телефонной связи;

22) при закупке услуг по аккредитации, обеспечению единства измерений, сертификации, стандартизации;

23) закупки товаров, происходящих из иностранного государства и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для проведения планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных, постгарантийных или лицензионных обязательств;

24) при закупке зерна;

25) при закупке передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру;

26) при закупке воды;

27) при закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев;

28) при закупке услуг, связанных с ребрендингом по разработке формы изделия - дизайна стеклотытки, этикеток, средств укупорки и групповой упаковки; 29) при осуществлении закупки услуг, работ (в том числе промо-акции) целью продвижения бренда и повышения имиджа Заказчика на рынке у организаций ресторанного и досугово-развлекательного бизнеса, организации розничной продажи алкогольной продукции или их уполномоченных лиц, оказываемых на территории данных организаций (ресторанов, бары, кафе, магазины и пр.), а также у определенных деятелей искусств или их уполномоченных представителей;

30) при заключении договора на организацию общественных, публичных, музыкальных, спортивных мероприятий (в том числе на проведение выставки, фестиваля, концерта, шоу, конференции, семинара, мастер-класса, презентации, фэшн-мероприятия и т.п.) с организаторами таких мероприятия или их уполномоченными организациями;

31) при осуществлении закупки услуг по продвижению брендов алкогольной продукции через различные социальные платформы (профессиональные форумы, социальные сети, интернет-сайты, программы по обмену мгновенными сообщениями и т.п.) у владельцев аккаунтов социальных платформ или их уполномоченных лиц.

32) при закупке товаров, работ и услуг для ремонта, обслуживания, поверки автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, которыми оснащается основное технологическое оборудование для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

33) при закупке товаров, работ и услуг, в случае расторжения договора по решению суда либо расторжения во внесудебном порядке, в том числе и одностороннем порядке в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору. При этом если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору;

34) при закупке услуг по созданию и размещению материалов в средствах массовой информации, в сети интернет, при заключении договора непосредственно с правообладателем данного ресурса, а также услуги по поддержанию сайта Заказчика и информационных сайтов в интересах Заказчика.

35) в случаях поставки продукции ненадлежащего качества, неспособностью в полной мере удовлетворить потребности Заказчика в материалах и комплектующих и угрозе срыва производственных программ, возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

36) в иных случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Проанализировав случаи закупок у единственного поставщика в данной редакции Положения о закупке, установлено следующее.

В пп.1 п. 4.2 Положения о закупке увеличилась сумма закупа товаров, работ, услуг у единственного поставщика с 700 000(семьсот тысяч) рублей без учета НДС до 800 000(восемьсот тысяч) рублей без учета НДС. При этом годовой лимит таких закупок по-прежнему не установлен.

Возможность проведения закупки у единственного поставщика «при признании процедуры закупки несостоявшейся» (пп. 5 пункта 4.2) является не только ограничивающим конкуренцию, но и содержит коррупционную составляющую. Так, Заказчик может составить документацию таким образом, что ни один участник не готов будет подать заявку. Это дает право Заказчику заключить договор с любым участником. Также в данном пункте не указано, что договор должен быть заключен на прежних условиях, установленных закупочной документацией.

Подпункт 6 пункта 4.2 позволяет заключить договор у единственного поставщика с государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией. Между тем, данные организации являются участниками рынка, наряду с иными хозяйствующими субъектами, соответственно, заключение с ними договора без торгов будет предоставлением необоснованных преимуществ по отношению к другим участникам рынка.

По рынку оказания услуг адвокатов необходимо отметить, что при наличии собственной юридической службы не свидетельствует об обоснованности и эффективности расходования денежных средств. Конкретизации, для каких конкретно случаев требуются адвокаты, Положение о закупке не содержит. Тем самым, пп. 17 п. 4.2 Положения о закупке, в указанной части, не соответствует требованиям Закона о закупках.

В свою очередь, рынки, указанные в пп. **4** (аренда автотранспорта или перевозка грузов - соответствует ОКВЭД 77.1 - аренда и лизинг автотранспортных средств, соответствует ОКВЭД 49.41 - деятельность автомобильного грузового транспорта; **10** (услуги по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий) - соответствует ОКВЭД 81 - Деятельность по обслуживанию зданий и территорий; **12** (услуги провайдера информационно телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен) — соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **14** (образовательные услуги, услуги общественного питания, медицинские, оздоровительные и санаторно-курортные услуги) - соответствует ОКВЭД 85 - деятельность в области образования, соответствует ОКВЭД 56.10 - деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания; соответствует ОКВЭД 86.10 - деятельность больничных организаций; **20** (закупка тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг) - соответствует ОКВЭД 18.1 - деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области, соответствует ОКВЭД - производство изделий из бумаги и картона; **21** (услуги сотовой связи, радиосвязи и иной подвижной связи) - соответствует ОКВЭД 26.30 - производство коммуникационного оборудования, соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **24** (закупка зерна) — соответствует ОКВЭД 46.21 - торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных; **25** (закупка передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру) - соответствует ОКВЭД 45.20 - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; **26** (закупка воды) — соответствует ОКВЭД 71.20.1 - испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания, соответствует ОКВЭД 35.30.15 - производство охлажденной воды или льда (натурального из воды) для целей охлаждения, соответствует ОКВЭД 36.00.2 - распределение воды для питьевых и промышленных нужд; **28** (закупка услуг, связанных с ребрендингом по разработке формы изделия - дизайна стеклотыльки, этикеток, средств укупорки и групповой упаковки) - соответствует ОКВЭД 74.10 - деятельность специализированная в области дизайна; **29** (закупка услуг, работ (в том числе промо-акций) с целью продвижения бренда и повышения имиджа Заказчика на рынке у организаций ресторанного и досугово-развлекательного бизнеса, организаций розничной продажи алкогольной продукции или их уполномоченных лиц, оказываемых на территории данных организаций (ресторанов, бары, кафе, магазины и пр.) - соответствует ОКВЭД 73

Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка; **30** (организация общественных, публичных, музыкальных, спортивных мероприятий (в том числе на проведение выставки, фестиваля, концерта, шоу, конференции, семинара, мастер-класса, презентации, фэшн-мероприятия и т.п.) с организаторами таких мероприятий или их уполномоченными организациями) - соответствует ОКВЭД 93 Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений; **31** (услуги по продвижению брендов алкогольной продукции через различные социальные платформы (профессиональные форумы, социальные сети, интернет-сайты, программы по обмену мгновенными сообщениями и т.п.) у владельцев аккаунтов социальных платформ или их уполномоченных лиц) - соответствует ОКВЭД 63.12 Деятельность web-порталов, соответствует ОКВЭД 63.12.1 Деятельность сетевых изданий, а также пп. 6 п. 4.2. Положения о закупке в редакции № 11, являются конкурентными, соответственно, изложение указанных пунктов в такой редакции позволяют Заказчику не проводить конкурентные закупки и осуществлять закупки на конкурентных рынках без проведения торгов.

4. Советом директоров АО «Башспирт» Протоколом № 12 от 22.06.2022 утверждено Положение о закупке АО «Башспирт» в новой редакции (редакция №12). На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> указанное положение размещено 11.08.2022.

Как следует из п. 26.1. Положения о закупке (редакция №12) Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика в следующих случаях:

1) при закупке товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 800 000 (восемьсот тысяч) рублей 00 копеек с учетом налогов и других обязательных платежей, в т.ч. НДС.

2) по соображениям стандартизации или совместимости, при проведении дополнительной закупки для обслуживания, ремонта или сопровождения ранее приобретенных товаров, работ и услуг.

3) осуществляется закупка на оказание услуг по авторскому контролю за разработкой проектной и конструкторской документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, изготовлением оборудования соответствующими авторами (включая шеф-монтаж и шеф-наладку).

4) при закупке, предметом которой являются аренда автотранспорта, перевозка грузов, транспортно-экспедиционные услуги.

5) при признании процедуры закупки несостоявшейся.

6) договор заключается с Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, государственным или муниципальным органом, в том числе органом власти или самоуправления, органом управления внебюджетным фондом, государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, казенным предприятием, некоммерческой организацией.

7) возникла срочная потребность в определенных товарах, работах, услугах ввиду возникновения или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, ситуации, сложившейся в результате аварии, катастрофы, обстоятельств непреодолимой силы, а также финансирования в условиях изменчивости процентной ставки и иных непредвиденных обстоятельств, когда требуются незамедлительные действия, связанные с осуществлением закупки для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика, если применение иных способов закупок, требующих затрат времени, повлечет за собой убытки и/или другие неблагоприятные последствия для Заказчика.

8) при закупке товаров (работ, услуг) которые могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным (единственным) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при условии, если исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат

определенному поставщику (исполнителю, подрядчику).

9) при закупке программного обеспечения, баз данных, прочих программных средств, лицензий, электронных ключей, дополнительного функционала и дополнительных модулей программного обеспечения, услуг по технической поддержке программного обеспечения, обеспечению работоспособности и/или обновлению версий программного обеспечения, а также приобретению прав на использование новых программ у непосредственного разработчика программного обеспечения или его уполномоченного дистрибьютора, при условии обладания последним эксклюзивными правами на продажу программного обеспечения и сопутствующих услуг.

10) при закупке услуг по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий.

11) при закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества, арендой имущества, необходимого для участия в выставках.

12) при закупке услуг провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен.

13) при закупке услуг, связанных с обеспечением визитов и командировок заказчика, его работников и представителей, делегаций и представителей государств, государственных органов, организаций и физических лиц (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы).

14) при закупке образовательных услуг, услуг общественного питания, медицинских, оздоровительных и санаторно-курортных услуг.

15) в случаях приобретения права требования, присоединения к договору, закупки предоставления обеспечения исполнения обязательств.

16) при закупке товаров, работ, услуг, направленных на приобретение федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции и на получение извещения об освобождении от уплаты авансового платежа акциза с отметкой налогового органа.

17) при заключении договоров с физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) с использованием их личного труда, в том числе с адвокатами и нотариусами.

18) заключение договора на основании условия, содержащегося в другом договоре, либо в силу наличия ранее заключенного договора.

19) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), закупки энергоносителей, закупки услуг энергоснабжения.

20) при закупке тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг, услуг по изготовлению подарочной и сувенирной упаковки.

21) при закупке услуг сотовой связи, радиосвязи телефонной связи и иной подвижной связи, услуг и работ, технологически связанных с услугами телефонной связи.

- 22) при закупке услуг по аккредитации, обеспечению единства измерений, сертификации, стандартизации.
- 23) закупки товаров, происходящих из иностранного государства и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для проведения планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных, постгарантийных или лицензионных обязательств.
- 24) при закупке зерна.
- 25) при закупке передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру.
- 26) при закупке воды.
- 27) при закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев.
- 28) при закупке услуг, связанных с ребрендингом по разработке формы изделия – дизайна стеклотылки, этикеток, средств укупорки и групповой упаковки.
- 29) при осуществлении закупки услуг, работ (в том числе промо-акций) с целью продвижения бренда и повышения имиджа Заказчика на рынке у организаций ресторанного и досугово-развлекательного бизнеса, организаций розничной продажи алкогольной продукции или их уполномоченных лиц, оказываемых на территории данных организаций (ресторанов, бары, кафе, магазины и пр.), а также у определенных деятелей искусств или их уполномоченных представителей.
- 30) при заключении договора на организацию общественных, публичных, музыкальных, спортивных мероприятий (в том числе на проведение выставки, фестиваля, концерта, шоу, конференции, семинара, мастер-класса, презентации, фэшн-мероприятия и т.п.) с организаторами таких мероприятий или их уполномоченными организациями.
- 31) при осуществлении закупки услуг по продвижению брендов алкогольной продукции через различные социальные платформы (профессиональные форумы, социальные сети, интернет-сайты, программы по обмену мгновенными сообщениями и т.п) у владельцев аккаунтов социальных платформ или их уполномоченных лиц.
- 32) при закупке товаров, работ и услуг для ремонта, обслуживания, поверки автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, которыми оснащается основное технологическое оборудование для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.
- 33) при закупке товаров, работ и услуг, в случае расторжения договора по решению суда либо расторжения во внесудебном порядке, в том числе в одностороннем порядке в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору и по соглашению сторон. При этом если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному

договору.

34) при закупке услуг по созданию и размещению материалов в средствах массовой информации, в сети интернет, при заключении договора непосредственно с правообладателем данного ресурса, а также услуги по поддержанию сайта Заказчика и информационных сайтов в интересах Заказчика.

35) случаях поставки продукции ненадлежащего качества, неспособностью в полной мере удовлетворить потребности Заказчика в материалах и комплектующих и угрозе срыва производственных программ, возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

36) в иных случаях, предусмотренных настоящим Положением.

Указанные случаи закупки у единственного поставщика в Положении о закупке АО «Башспирт» в редакции №12 полностью тождественны установленным случаям закупок у единственного поставщика в редакции Положения о закупке №11. Соответственно, подпункты пп. **4** (аренда автотранспорта или перевозка грузов - соответствует ОКВЭД 77.1 - аренда и лизинг автотранспортных средств, соответствует ОКВЭД 49.41 — деятельность автомобильного грузового транспорта; **10** (услуги по техническому обслуживанию, охране и содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий) - соответствует ОКВЭД 81 - Деятельность по обслуживанию зданий и территорий; **12** (услуги провайдера информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", оператора электронной площадки, организаций, осуществляющих регистрацию, хостинг и иную деятельность, связанную с организацией функционирования доменных имен) - соответствует ОКВЭД 61.1 - деятельность в области связи на базе проводных технологий; **14** (образовательные услуги, услуги общественного питания, медицинские, оздоровительные и санаторно-курортные услуги) - соответствует ОКВЭД 85 -деятельность в области образования, соответствует ОКВЭД 56.10 деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, соответствует ОКВЭД 86.10 - деятельность больничных организаций, **20** (закупка тары, гофрокоробов, этикеток, издательской продукции и полиграфических услуг) - соответствует ОКВЭД 18.1 - деятельность полиграфическая и предоставление услуг в этой области, соответствует ОКВЭД 17.2 - производство изделий из бумаги и картона; **21** (услуги сотовой связи, радиосвязи и иной подвижной связи) - соответствует ОКВЭД 26.30 -производство коммуникационного оборудования, соответствует ОКВЭД 61.1 -деятельность в области связи на базе проводных технологий; **24** (закупка зерна) — соответствует ОКВЭД 46.21 - торговля оптовая зерном, необработанным табаком, семенами и кормами для сельскохозяйственных животных; **25** (закупка передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков, услуг по их ремонту, обслуживанию и техническому осмотру) - соответствует ОКВЭД 45.20 - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств; **26** (закупка воды) — соответствует ОКВЭД 71.20.1 - испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ; анализ химических и биологических свойств материалов и веществ; испытания и анализ в области гигиены питания, включая ветеринарный контроль и контроль за производством продуктов питания, соответствует ОКВЭД 35.30.15 - производство охлажденной воды или льда (натурального из воды) для целей охлаждения, соответствует ОКВЭД 36.00.2 -распределение воды для питьевых и промышленных нужд; **28** (закупка услуг, связанных с ребрендингом по разработке формы изделия — дизайна стеклотыльки, этикеток, средств укупорки и групповой упаковки) - соответствует ОКВЭД 74.10 - деятельность специализированная в области дизайна; **29** (закупка услуг, работ (в том числе промо-акций) с целью продвижения бренда и повышения имиджа Заказчика на рынке у организаций ресторанного и досугово-развлекательного бизнеса, организаций розничной продажи алкогольной продукции или их уполномоченных лиц, оказываемых на территории данных организаций (ресторанов, бары, кафе, магазины и пр.) - соответствует ОКВЭД 73 Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка; **30** (организация общественных, публичных, музыкальных, спортивных мероприятий (в том числе на проведение выставки, фестиваля, концерта, шоу, конференции, семинара, мастер-класса,

презентации, фэшн-мероприятия и т.п.) с организаторами таких мероприятий или их уполномоченными организациями) - соответствует ОКВЭД 93 Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений; **31** (услуги по продвижению брендов алкогольной продукции через различные социальные платформы (профессиональные форумы, социальные сети, интернет-сайты, программы по обмену мгновенными сообщениями и т.п.) у владельцев аккаунтов социальных платформ или их уполномоченных лиц) - соответствует ОКВЭД 63.12 Деятельность web-порталов, соответствует ОКВЭД 63.12.1 Деятельность сетевых изданий, а также пп. **5, 6, 17** пункта 26.1 Положения о закупке не соответствуют требованиям Закона о закупках по ранее указанным основаниям.

В то же время следует отметить, что из Положения о закупке АО «Башспирт» (редакция № 12) исключено антиконкурентная и коррупционная норма, позволяющая проведение прямых закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 100 000 (сто тысяч) рублей без НДС. Заказчик не включает данные закупки в план закупок и не размещает в единой информационной системе извещение о закупке, проект договора.

Также необходимо отметить, что Прокуратурой Кировского района г. Уфы было установлено, что в 2020 году АО «Башспирт» с единственным поставщиком заключено 1160 договоров, что составляет 91,55 % от общего количества заключенных в 2020 году договоров. В 2021 году с единственным поставщиком заключено 1339 договоров, что составляет 95,78% от общего количества заключенных в 2021 году договоров. С 01.01.2022 по 13.09.2022 с единственным поставщиком заключено 872 договора, что составляет 96,25% от общего количества заключенных за указанный период договоров.

АО «Башспирт» у единственного поставщика закупается значительный ассортимент товара, в том числе аренда автотранспорта, охрана зданий и помещений, услуг общественного питания, услуг адвокатов и нотариусов, тары, гофрокоробков, услуг сотовой связи, зерна, воды и др. При этом дефицита производителей и поставщиков оказанных услуг на рынке не имеется в связи с имеющимся большим спросом на услуги подобного рода среди населения и юридических лиц.

К примеру, в соответствии с п. 20 ч. 26.1 положения о закупках АО «Башспирт» закупка тары и гофрокоробков осуществляется у единственного поставщика. На основании указанного положения АО «Башспирт» 12.11.2020 заключен договор поставки № 1396-БС с единственным поставщиком — ООО «Фабрика ЮжУралКартон». Дополнительным соглашением № 5 от 10.01.2022 утверждена в новой редакции спецификация к указанному контракту.

Проведенной прокуратурой района проверкой установлено, что содержащаяся в спецификации продукция может быть произведена и другими производителями, расположенными на территории Российской Федерации, к примеру ЗАО «Народное предприятие Набережночелнинский картоннобумажный комбинат им. С.П.Титова» (г. Набережные Челны), ООО «Уралбумага» (г. Пермь) и др.

Кроме того, цена предлагаемой ООО «Уралбумага» продукции ниже цены продукции, поставляемой ООО «Фабрика ЮжУралКартон». К примеру, стоимость 1 гофроящика Марсель с НДС (285x213x319) ниже на 3 рубля, гофроящика Финский лед с НДС (345x296x251) ниже на 5 рублей, гофроящика Марка Мира с НДС (320x240x270) ниже на 4 рубля.

14.02.2022 между АО «Башспирт» и единственным поставщиком - ООО «СП «Урожай» заключен договор поставки зерна № 0184-БС, предметом которого является поставка зерна - ржи. Согласно спецификации № 1 цена зерна составляет 16 тысяч рублей за тонну. Несмотря на то, что в договор поставки зерна включены услуги по его доставке, учитывая незначительное расстояние от места загрузки до поставки (65 км.) и среднюю цену ржи в 2022 году (8,2 тыс. руб. за тонну согласно информации Министерства сельского хозяйства РФ) указанная цена носит явновыраженный завышенный характер.

14.02.2022 между АО «Башспирт» и единственным поставщиком ООО АП им. Калинина заключен договор поставки зерна № 0194-БС, предметом которого является поставка зерна - ржи. Согласно спецификации № 1 цена зерна составляет 16200 рублей за тонну. Несмотря на то, что в договор поставки зерна включены услуги по его доставке, учитывая незначительное расстояние от места загрузки до поставки (30 км.) и среднюю цену ржи в 2022 году указанная цена также носит явно выраженный завышенный характер.

Указанные факты закупки товаров по завышенным ценам неконкурентным способом сказываются на увеличении стоимости, производимой АО «Башспирт» продукции, и как следствие ухудшении финансового положения общества.

Таким образом, ряд норм Положения о закупке АО «Башспирт» в редакциях №8, №9, №10, №11, №12 позволяющих, в том числе проводить закупки у единственного поставщика на конкурентных рынках, не соответствуют нормам Закона №223-ФЗ и приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

АО «Башспирт» письмом (исх.№ 0614/10 - вх.№ 4511/23 от 23.03.2023) представило письменную позицию, согласно которой АО «Башспирт» с вменяемыми нарушениями антимонопольного законодательства не согласно.

Комиссия не может согласиться с доводами АО «Башспирт», поскольку они не опровергают факт возможности осуществления закупок Обществом на конкурентных рынках, а это, в свою очередь, нарушает основные принципы и цели Закона №223-ФЗ и создает возможность для злоупотребления Обществом проведением закупок у единственного поставщика.

14.04.2023 АО «Башспирт» письмом (исх.№ 0799/10 - вх.№ 5846/23) представило дополнения к письменной позиции, в которых АО «Башспирт» направило сведения проведенных конкурентных процедурах с целью закупки зерна ржи за 2023 год.

26.05.2023 АО «Башспирт» в письме (исх.№1101/10 — вх.№ 8220-ЭП/23 от 26.06.2023) представило ходатайство о приобщении материалов, в рамках которого был представлен проект главы 26 Положения о закупке. Как следует из представленного проекта Общество готово внести изменения в Положение о закупке, исключив из него антиконкурентные нормы.

Так, согласно п. 26.1 Положения о закупке Заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика в следующих случаях:

1) при закупке товаров, работ и услуг на сумму, не превышающую 800 000 (восемьсот тысяч) рублей 00 копеек с учетом налогов и других обязательных платежей, в т.ч. НДС, при этом годовой объем закупок по данному подпункту не должен превышать 5% годовой выручки Заказчика за отчетный финансовый год.

2) по соображениям стандартизации или совместимости, при проведении дополнительной закупки для обслуживания, ремонта или сопровождения ранее приобретенных товаров, работ и услуг.

3) осуществляется закупка на оказание услуг по авторскому контролю за разработкой проектной и конструкторской документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, изготовлением оборудования соответствующими авторами (включая шеф-монтаж и шеф-наладку).

4) конкурентная процедура закупки признана несостоявшейся.

причины признания закупки несостоявшейся установлены в пункте 17.6 настоящего Положения, в указанных случаях закупка осуществляется на условиях, установленных в пункте 28.17 настоящего Положения*.

5) при закупке товаров, работ и(или) услуг поставка, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации; нормативными правовыми актами муниципальных образований.

6) при закупке товаров, работ, услуг относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

7) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению, а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), закупки энергоносителей, закупки услуг энергоснабжения.

8) возникла срочная потребность в определенных товарах, работах, услугах ввиду возникновения или угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, ситуации, сложившейся в результате аварии, катастрофы, обстоятельств непреодолимой силы, а также финансирования в условиях изменчивости процентной ставки и иных непредвиденных обстоятельств, когда требуются незамедлительные действия, связанные с осуществлением закупки для обеспечения поддержки и сохранения бесперебойной работы Заказчика, если применение иных способов закупок, требующих затрат времени, повлечет за собой убытки и/или другие неблагоприятные последствия для Заказчика.

9) при наличии срочной необходимости в закупаемой продукции ввиду изменения (корректировки) плана розлива на производстве, в том числе, но не исключительно при розливе дополнительного объема

10) при закупке товаров (работ, услуг) которые могут быть поставлены (выполнены, оказаны) только конкретным (единственным) поставщиком (исполнителем, подрядчиком) при условии, если исключительные права в отношении закупаемых товаров (работ, услуг) принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику).

11) при закупке программного обеспечения, баз данных, прочих программных средств, лицензий, электронных ключей, дополнительного функционала и дополнительных модулей программного обеспечения, услуг по технической поддержке программного обеспечения, обеспечению работоспособности и/или обновлению версий программного обеспечения, а также приобретению прав на использование новых программ у непосредственного разработчика программного обеспечения или его уполномоченного дистрибьютора, при условии обладания последним эксклюзивными правами на продажу программного обеспечения и сопутствующих услуг.

12) при закупке услуг по техническому обслуживанию и(или) содержанию нежилых зданий и помещений, прилегающих к ним территорий.

13) при закупке объектов недвижимого имущества либо имущественных прав на указанные объекты (право аренды/субаренды, пользования, лизинга и т.д.) связанных с лицензированными видами деятельности заказчика.

14) при закупке услуг, связанных с направлением в служебные командировки заказчика, его работников, представителей и делегаций (в т.ч. гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы).

15) при закупке услуг, связанных с обеспечением визитов глав иностранных государств, глав

правительств иностранных государств, руководителей международных организаций, парламентских делегаций, правительственных делегаций, делегаций иностранных государств и иностранных партнеров Заказчика (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания и культурные мероприятия и т.д.).

16) осуществляется закупка на посещение работниками заказчика зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, корпоративных мероприятий для работников (организация праздников, развлекательных и спортивных мероприятий, медицинские услуги, услуги санаториев, домов отдыха, пансионатов, гостиниц, турбаз и т.п.).

17) в случаях приобретения права требования, присоединения к договору, закупки предоставления обеспечения исполнения обязательств.

18) при закупке печатных изданий или электронных изданий (в том числе используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказание услуг по предоставлению доступа к таким электронным изданиям.

19) при заключении договоров с физическими лицами (за исключением индивидуальных предпринимателей) с использованием их личного труда, в том числе с нотариусами, адвокатами при необходимости ведения дел в области уголовного, налогового права, в сфере интеллектуальной деятельности.

20) заключения договора на основании условия, содержащегося в другом договоре, либо в силу наличия ранее заключенного договора.

21) возникновения потребности в продукции для исполнения обязательств по договору (контракту) с третьим лицом, и приобретение которой у конкретных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) определено данным третьим лицом.

22) при закупке этикеток для продукции, произведенной Заказчиком.

23) при закупке услуг по аккредитации, обеспечению единства измерений, сертификации, стандартизации.

24) при закупке товаров, происходящих из иностранного государства и (или) работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами для проведения планового ремонта, технического обслуживания и (или) модернизации импортного оборудования в рамках гарантийных, пост гарантийных или лицензионных обязательств.

25) при закупке зерна ржи и/или пшеницы для осуществления непрерывного производства спирта.

26) при закупке услуг по ремонту, обслуживанию и техническому осмотру передаточных механизмов, транспортных средств и погрузчиков в рамках гарантийных, пост гарантийных, лицензионных обязательств или у официальных дилеров.

27) при закупке услуг по привлечению во вклады (включая размещение депозитных вкладов) денежных средств организаций, получению кредитов и займов, доверительному управлению денежными средствами и иным имуществом, выдаче банковских (независимых) гарантий и поручительств, предусматривающих исполнение обязательств в денежной форме, открытию и ведению счетов, включая аккредитивы, о закупке брокерских услуг, услуг депозитариев.

28) при закупке товаров, работ и услуг для ремонта, обслуживания, поверки автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции, которыми оснащается основное технологическое оборудование

для производства этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

29) при заключении договора аренды площадки с необходимыми для проведения промо-акций и презентаций выпускаемой продукции организациями розничной продажи алкогольной продукции, ресторанного, досугово-развлекательного бизнеса или их уполномоченных лиц, а также с конкретными деятелями искусств или их законными представителями, необходимыми для проведения указанных мероприятий.

30) при заключении договора на предоставление услуг по выкладке товара и размещению паллет с конкретными организациями розничной продажи алкогольной продукции или их законными представителями.

31) при заключении договора по аренде площадки, необходимой для участия в конкретных выставочных, спортивных, общественных и иных мероприятиях, а также по покупке/аренде стендов и сопутствующих товаров, работ, услуг, если иное невозможно по условиям участия в определенном мероприятии.

32) при закупке товаров, работ и услуг, в случае расторжения договора по решению суда либо расторжения во внесудебном порядке, в том числе в одностороннем порядке в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по договору и по соглашению сторон. При этом если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору.

33) при закупке услуг по созданию и размещению материалов в средствах массовой информации, в сети интернет, при заключении договора непосредственно с правообладателем данного ресурса.

34) при поставке продукции ненадлежащего качества, неспособностью в полной мере удовлетворить потребности Заказчика в материалах и комплектующих и угрозе срыва производственных программ, возникает срочная потребность в закупаемых товарах (работах, услугах), в связи с чем, применение других видов процедур закупки невозможно по причине отсутствия времени, необходимого для их проведения.

Комиссия считает, что п. 26.1 Положения о закупке в предложенной редакции устраняет допущенные ранее Обществом нарушения Закона №223-ФЗ при утверждении Положения о закупке. В то же время, Комиссия считает, что п.п. 22 п. 26.1 проекта относительно возможности закупок этикеток для продукции, произведенной Заказчиком требует дополнительного обоснования, в части отсутствия конкуренции на данном рынке либо невозможности проведения соответствующих конкурентных закупок.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № ТО002/01/17-384/2023, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о том, что Положения о закупке АО «Башспирт» в редакциях №8-12 не соответствовали (-ют) нормам Закона №223-ФЗ, приводят или могут привести к ограничению конкуренции на товарных рынках и являются нарушением ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения,

доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Председатель комиссии

Члены комиссии