

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов

Дело №04-34/1144

05 июля 2013 г.

г.Кострома

Резолютивная часть решения оглашена «02» июля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «05» июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции») (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии:

Ревельцев Олег Владимирович, руководитель управления;

Члены Комиссии:

Магомеднабиев Тимур Магомедович, главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Дунаев Илья Владимирович, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

при участии

от заявителя:

- <...>, директор ООО «Карьер «Архарово» (паспорт сер.46 06 №949857)

от организатора торгов:

- <...>, первый заместитель директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (дов.№1911 от 01 июля 2013 г.);

- <...>, главный специалист-эксперт отдела недропользования, экологической безопасности Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (дов.№1912 от 01 июля 2013 г.).

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №04-34/1144 по жалобе ООО «Карьер «Архарово», на действия аукционной комиссии открытого аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала месторождения «Архарово» Чухломского района Костромской области, проведенного Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области 13.06.2013 г. в 10:00,

УСТАНОВИЛА:

В Костромское УФАС России поступила жалоба от ООО «Карьер «Архарово» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии открытый аукцион по продаже права пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на месторождении «Архарово» Чухломского района Костромской области, проведенного Департаментом

природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент).

Как следует из существа жалобы, аукционной комиссией были допущены ошибки, связанные с нарушением порядка проведения торгов, в части подведения итоговых результатов и как следствие определения победителя открытого аукциона.

Так, по мнению Заявителя, участником размещения заказа ООО «Товленд» в своей заявке были указаны не достоверные сведения о себе, а в приложенных к заявке платежных поручениях о задатке, обществом и участником аукциона ООО «Эстимейт», не были указаны реквизиты договора и дата его подписания, ввиду чего участников следовало отклонить, как представивших не соответствующие требованиям аукционной документации документы. При самой процедуре торгов (заявления предложений величины разового платежа), аукционистом были допущены арифметические ошибки, впоследствии исправленные в ведомости прохождения шагов, исключающие возможность торга со стороны Заявителя, ввиду оспоримости процедуры торгов. Как указывает Заявитель, ведомость была подвергнута пересчету и переписке, а о допущенных нарушениях, участникам торгов, объявлено не было. Помимо этого Заявителем в жалобе указано о попытке срыва торгов, с предложением, о совершении которого к Заявителю, обратился представитель ООО «Товленд».

Департамент, в свою очередь, считает доводы жалобы не состоятельными, полагает, что в действиях аукционной комиссии отсутствовали заявленные в жалобе нарушения, что подтверждается представленными на рассмотрение жалобы документами.

Рассмотрев жалобу, представленную аукционную документацию и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения аукциона, заслушав пояснения сторон, Комиссия Управления установила следующее.

В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 29 октября 2009 г. №247 «О департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области» Департамент определен лицом, организующим и проводящим аукционы по предоставлению права пользования участками недр местного значения на территории Костромской области.

Решение о проведении аукциона закреплено приказом Департамента №102 от 8 апреля 2013 г. Приказом от 22 мая 2013 г. №161 определен состав аукционной комиссии.

Во исполнение возложенных на Департамент функций организатора торгов (аукциона), им, 8 апреля 2013 г. было размещено извещение о проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала на месторождении «Архарово» Чухломского района Костромской области.

Согласно текста указанного извещения, дата проведения аукциона была назначена на 13 июня 2013 г. в 10:00.

Протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению поступивших заявочных материалов на участие в открытом аукционе по предоставлению права пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала месторождения «Архарово» Чухломского района Костромской области от 24 мая 2013 г. были зарегистрированы и допущены к участию в аукционе 3 заявки из 4 поступивших (заявки: ООО «Эстимейт», ООО «Товленд», ООО «Карьер «Архарово»). Заявка ООО «Полипроф» регистрации на участие в аукционе не подлежала, в связи с отсутствием уплаты задатка и сбора за участие в аукционе.

В соответствии с протоколом №1/2013 проведения открытого аукциона на получение права пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала месторождения «Архарово» Чухломского района Костромской области от 13 июня 2013 г. победителем аукциона признано ООО «Товленд». Указанные результаты в соответствии с пунктами 3 - 5 раздела 9 документации зафиксированы ведомостью прохождения шагов аукциона, утверждены приказом Департамента №187 от 19 июня 2013 г. и размещены в специализированном информационно-правовом бюллетене «СП – Нормативные документы» №25 (440) от 21 июня 2013 г. (копии представлены в дело). Посчитав, что при проведении торгов были допущены нарушения, исключающие возможность ООО «Карьер «Архарово» на получение права пользования участком недр, Заявитель обратился с жалобой в Костромское УФАС России.

Оценив представленные сторонами по жалобе документы и материалы, а так же ознакомившись с положениями аукционной документации Комиссия Управления пришла к выводу о том, что жалоба Заявителя, в части заявленных требований, не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 абзаца 2 статьи 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Таким образом, федеральным законом принятие решений об определении порядка и условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения отнесено к компетенции органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Постановлением губернатора Костромской области №247 от 29 октября 2009 г. таким органом определен Департамент.

В соответствии с абзацем 9 статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации (абзац 10 статьи 13 Закона о недрах).

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определен официальный сайт для размещения объявлений о проведении конкурсов или аукционов.

Подпунктом а) пункта 1 постановления адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации для размещения информации о проведении торгов.

Как было установлено Комиссией Управления, 8 апреля 2013 г. Департаментом на сайте www.torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона и аукционная документация.

Данной документацией к участникам предъявлялись следующие требования,

обеспечивающие возможность регистрации заявки и участия в аукционе.

Так согласно пункта 1 раздела 6 документации размер сбора за участие в аукционе составляет 9 298 (девять тысяч двести девяносто восемь) рублей и перечисляется заявителями в валюте Российской Федерации в доход бюджета Костромской области по реквизитам в соответствии с Приложением №3 к настоящей Аукционной документации.

Сбор за участие в аукционе вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки.

Пунктом 2 указанного раздела определено, что до подачи заявки на участие в аукционе заявитель заключает с Департаментом договор о задатке согласно Приложению №2 и производит оплату суммы задатка по реквизитам, указанным в договоре.

Оплата задатка является одним из условий регистрации заявки.

Заявочные материалы от претендентов, не внесших в установленные сроки задаток на участие в аукционе, не регистрируются.

Задаток в размере 100% стартового разового платежа за пользование недрами устанавливается в размере 3207600 (три миллиона двести семь тысяч шестьсот) рублей.

Заявочные материалы от заявителей, не внесших в установленные сроки задаток на участие в аукционе, к рассмотрению не принимаются (пункт 2 раздела 7 документации).

Как следует из представленных Департаментом документов (копий платежных поручений об уплате сбора (№2 от 22.05.2013 г., №1583 от 21.05.2013 г., №201305230010230039 от 23.05.2013 г.), копий договоров задатка (№38/2013 от 21 мая 2013 г., №39/2013 от 22 мая 2013 г., №40/2013 от 23 мая 2013 г.), копий платежных поручений к ним (№1 от 23.05.2013 г., №1582 от 21.05.2013 г., №1 от 22.05.2013 г.), все три участника аукциона ООО «Эстимейт», ООО «Товленд», ООО «Карьер «Архарово» указанный сбор и задаток, оплатили. Назначение платежей отраженное в платежных поручениях, содержит четкое указание на предмет платежа.

Согласно пунктов 5, 6 раздела 7 документации Заявки принимаются к рассмотрению в запечатанных конвертах в Департаменте после уплаты задатка и сбора за участие в аукционе до 18:00 (время московское) «23» мая 2013 года.

Департамент осуществляет регистрацию поступающих заявочных материалов с указанием на заявке ее номера, даты и времени получения. Заявочные материалы, поступающие после истечения времени их приема, либо без подтверждения оплаты задатка и сбора за участие в аукционе, не регистрируются и возвращаются заявителю по почте или под расписку с соответствующей отметкой в журнале регистрации исходящей документации. Какие-либо изменения и дополнения в представленные заявочные материалы после истечения времени их приема вноситься не могут.

Абзацам 5 пункта 3 раздела 7 документации установлено, что на заседании аукционной комиссии по рассмотрению поступивших заявочных материалов Департаментом подготавливается справка о поступлениях на счет указанный в Приложении №3 к настоящей Аукционной документации сборов и задатков за участие в аукционе, с указанием сроков и источников их поступления.

Как установлено Комиссией Управления и прослеживается из копий выписок Департамента финансов Костромской области по лицевому счету №050.01.001.8 за 22.05.2013 г. и 23.05.2013 г., указанные выше платежи от участников, поступили на счета Департамента в полном объеме. Предметы произведенных участниками платежей, соответствует заявленной документацией требованиям. С учетом

изложенного, довод жалобы относительно не полноты (отсутствия) установленной документацией информации в платежных документах, как основания для не регистрации (отклонения) отдельных заявок участников аукциона (ООО «Эстимейт», ООО «Товленд») Комиссия Управления считает не состоятельным. Согласно пункта 4 раздела 8 документации аукцион проводится в следующем порядке:

- участникам аукциона оглашаются наименование Участка недр, краткая его характеристика, основные требования к условиям пользования Участком недр, порядок проведения аукциона и утверждения его результатов, стартовый размер разового платежа за пользование недрами и шаг аукциона;
- участникам аукциона выдаются таблички с присвоенными им регистрационными номерами, которые они поднимают после оглашения аукционистом очередной величины разового платежа за пользование недрами в случае, если они готовы заявить и оплатить эту сумму;
- непосредственное проведение аукциона на право пользования Участком недр может быть поручено аукционисту, привлекаемому аукционной комиссией либо избранному из состава аукционной комиссии;
- аукцион начинается с объявления аукционистом первого значения разового платежа за право пользования недрами, равного стартовому размеру разового платежа за пользование недрами – 3 207 600 (три миллиона двести семь тысяч шестьсот) рублей;
- если после объявления первого значения размера разового платежа за пользование Участком недр и троекратного повторения аукционистом этого значения ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером, аукцион прекращается и признается не состоявшимся;
- в случае поднятия одной таблички, аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, поднявшего свою табличку, в случае поднятия нескольких табличек, аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, который первый поднял свою табличку;
- в ведомость прохождения шагов аукциона вносится только номер участника аукциона, который был назван аукционистом;
- затем аукционист последовательно объявляет следующие значения разового платежа за пользование недрами, которые определяются путем увеличения предыдущего значения на величину шага аукциона;
- после объявления каждого следующего значения размера разового платежа за пользование недрами аукционист называет регистрационный номер участника аукциона, который первым поднял свою табличку, названный аукционистом номер вносится в ведомость прохождения шагов аукциона;
- аукцион завершается, если после объявления очередного значения размера разового платежа за пользование недрами и троекратного его повторения аукционистом, ни один из участников аукциона не поднял табличку со своим регистрационным номером.

Победителем аукциона признается участник аукциона, регистрационный номер которого, названный аукционистом, является последним в ведомости прохождения шагов аукциона с наибольшей величиной предложенного им размера разового платежа за пользование недрами (пункт 5 раздела 8 документации).

Как установлено Комиссией Управления и следует из представленных Департаментом ведомости прохождения шагов аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала месторождения «Архарово» Чухломского

района Костромской области от 13 июня 2013 г. и аудиозаписи аукциона, торги завершились на 66 шаге аукциона, с величиной предложенного участником (ООО «Товленд») разового платежа в размере 23 736 240 (двадцать три миллиона семьсот тридцать шесть тысяч двести сорок рублей). При этом как следует из представленной записи, Заявителем было сделано лишь одно предложение (подтвержден один шаг аукциона). В тоже время, ни ведомость прохождения шагов аукциона, ни аукционная запись не содержат арифметических ошибок, или каких-либо иных ошибок, которые бы исключали возможность проведения торгов. Представленные аудиозапись и ведомость прохождения шагов аукциона идентичны друг другу по содержанию, а какие-либо факты, указывающие на возможный пересчет и переписку последовательности шагов аукциона, отсутствуют. Кроме этого, аудиозапись аукциона, зафиксировавшая процесс проведения торгов, так же не содержит свидетельств нарушений, допущенных (по мнению Заявителя) аукционной комиссией и отмеченных участниками торгов. Доказательств свидетельствующих об их наличии, сторонами в материалы дела не представлено и оснований полагать обратное, у Комиссии Управления так же не имеется. С учетом изложенного, доводы Заявителя, относительно допущенных в процедуре торгов арифметических ошибок (иных ошибок, связанных с ведением шага аукциона), Комиссия Управления считает несостоятельными.

Каких-либо иных оснований (кроме не подтвержденных доводов жалобы) для не регистрации (отклонения) заявок участников аукциона, не проведения аукциона или признания его результатов несостоявшимися, в том числе, установленных разделами 6, 7, 8, 10 документации, Комиссией Управления не установлено, доказательно иного Заявителем не представлено. Как и не установлено Комиссией Управления оснований, исключающих возможность у Заявителя при участии в процедуре аукциона делать предложения величины разового платежа (торговаться), наравне с другими участниками торгов, что является их основной целью.

В части иных доводов жалобы (попытка срыва торгов, с предложением, о совершении которого к Заявителю, обратился представитель ООО «Товленд»), при оценке действий Департамента по организации и порядку проведения аукциона (действий аукционной комиссии) Комиссия Управления считает не соответствующими положениям частей 1-2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Так как в случае с рассматриваемой жалобой, в части заявленного Заявителем факта (довода), последнее не относится к действиям ни организатора торгов, ни оператора электронной площадки, ни конкурсной или аукционной комиссии, Комиссия Управления не уполномочена рассматривать жалобу в данной части обстоятельств дела.

Так как в рамках рассмотрения жалобы Комиссией Управления не установлено наличия обстоятельств указывающих на нарушенные права и законные интересы Заявителя, как участника аукциона, то с учетом изложенного, Комиссия Управления считает жалобу в части заявленных требований, необоснованной.

В связи с тем, что Комиссия Управления находит действия Департамента (аукционной комиссии) не нарушающими права Заявителя, ввиду не подтверждения заявленных в жалобе доводов, Комиссия Управления оценив все представленные доказательства и доводы сторон в их совокупности, с учетом фактических обстоятельств дела, руководствуясь нормами части 20 статьи 18.1, статьи 23 и части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Карьер «Архарово», на действия аукционной комиссии открытого аукциона по предоставлению права пользования участком недр местного значения с целью разведки и добычи валунно-гравийно-песчаного материала месторождения «Архарово» Чухломского района Костромской области, проведенного Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области 13.06.2013 г. в 10:00, необоснованной.

Председатель Комиссии
О.В. Ревельцев

Члены Комиссии:
Т.М. Магомеднабиев
И.В. Дунаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- [reshenie_po_delu_no_04-34-1144.doc](#)