

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е  
о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-00-1544/00-04-16

и проведении административного расследования

«21» ноября 2016 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу <...>, направленную письмом Ростовского УФАС России от 04.03.2016 № 3347/04, на действия оператора электронной площадки – ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» при проведении аукциона по продаже имущества должника ООО «Кубанский сахар» (лот № 1) и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 16.03.2016 № Т-19/16, обнаружив признаки нарушения ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» (197760, г. Санкт-Петербург, г. Кронштадт, ул. Гидростроителей, д. 8, лит. А; ОГРН 1117847361334; ИНН 7843313514; КПП 784301001; дата регистрации в качестве юридического лица – 29.08.2011) положений пункта 2.6 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2010 № 54, и признав их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ»,

У С Т А Н О В И Л:

09.03.2016 в Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель), направленная письмом Ростовского УФАС России от 04.03.2016 № 3347/04, на действия оператора электронной площадки – ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» при проведении аукциона по продаже имущества должника ООО «Кубанский сахар» (лот № 1) (далее – Аукцион; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 11 (далее — Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

Согласно Жалобе действия ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ», выразившиеся в необоснованном отказе в регистрации Заявителя на электронной площадке ТЕНДЕР ГАРАНТ, лишили Заявителя возможности принять участие в Аукционе.

26.01.2016 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, 29.01.2016 на

официальном сайте газеты «Коммерсантъ» (в печатной версии 30.01.2016 № 15 (5765)) Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на электронной площадке ТЕНДЕР ГАРАНТ, расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.tendergarant.com](http://www.tendergarant.com) (далее – электронная площадка ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ»); дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 01.02.2016 в 11:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 10.03.2016 в 11:00; дата и время проведения Аукциона – 11.03.2016 в 11:00; начальная цена продажи имущества должника – 2 563 000,00 руб.; размер задатка – 5% от начальной цены продажи имущества должника; шаг Аукциона – 5%.

Согласно Жалобе 27.02.2016 Заявитель подал заявку на регистрацию на электронной площадке ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» с приложением заявления и документов, подписанных электронной подписью. Вместе с тем 02.03.2016 Заявителем был получен отказ в регистрации на электронной площадке ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» по следующей причине: «В представленном Вами электронном сообщении представлена копия заявления на регистрацию на электронной площадке ТЕНДЕР ГАРАНТ от 27.02.2016 г., в котором отсутствует подпись заявителя».

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» пояснил, что при подаче заявки на регистрацию на сайте ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» Заявитель в составе документов приложил указанное в подпункте «а» пункта 2.2 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2010 № 54 (далее – Порядок), заявление на регистрацию без подписи рукоприкладчика. Копия указанного заявления была представлена Заявителем в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовлено на бумажном носителе, в подлиннике которого отсутствовала подпись Заявителя.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка для регистрации на электронной площадке заявитель (физическое лицо) представляет оператору электронной площадки следующие документы и сведения:

- заявление на регистрацию;
- копии документов, удостоверяющих личность;
- сведения об идентификационном номере налогоплательщика;
- адрес электронной почты для направления оператором электронной площадки уведомлений в соответствии с Порядком.

Аналогичные требования содержатся в пункте 7.2 Регламента проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке ТЕНДЕР ГАРАНТ, размещенной на сайте <http://tendergarant.com/> в сети Интернет (далее – Регламент).

Согласно пункту 2.3 Порядка указанные в пункте 2.2 Порядка документы и сведения

должны быть собственноручно подписаны физическим лицом, либо должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного электронной цифровой подписью.

Аналогичные требования содержатся в пункте 7.3 Регламента.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Согласно пункту 2.6 Порядка оператор электронной площадки отказывает заявителю в регистрации в случае непредставления им документов и сведений, указанных в пункте 2.2 Порядка, или в случае, если представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или в них обнаружена недостоверная информация, либо представленные заявителем сведения являются недостоверными. Отказ в регистрации на электронной площадке по иным основаниям, кроме указанных в пункте 2.6 Порядка, не допускается.

Аналогичные требования также содержатся в пунктах 7.5, 7.6 Регламента.

Таким образом, учитывая тот факт, что заявка Заявителя на регистрацию на сайте ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ», содержащая заявление и документы, предусмотренные пунктом 2.2 Порядка, была подписана электронной цифровой подписью в соответствии с положениями пункта 2.3 Порядка, пункта 7.3 Регламента, Комиссия ФАС России пришла к выводу, что отказ ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» в регистрации Заявителя на сайте ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» по причине отсутствия подписи Заявителя является нарушением положений пункта 2.6 Порядка, пункта 7.6 Регламента.

Вместе с тем на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» сообщил, что 02.03.2016 Заявителем была повторно подана заявка на регистрацию на сайте ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» с приложением заявления на регистрацию, подписанного Заявителем. 10.03.2016 Заявитель был успешно зарегистрирован на сайте ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ».

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 16.03.2016 № Т-19/16 о признании Жалобы обоснованной, предписание не выдано.

Решение ФАС России от 16.03.2016 № Т-19/16 ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» в судебном порядке обжаловано не было.

Нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 статьи 7.32.4 и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

### О П Р Е Д Е Л И Л:

1. Возбудить в отношении ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» дело № 4-00-1544/00-04-16 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 2.6 Порядка, выразившегося в необоснованном отказе в регистрации Заявителя на электронной площадке «ТЕНДЕР ГАРАНТ», ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП законному представителю ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

- письменные пояснения о причинах и условиях, способствовавших совершению административного правонарушения;
- копию отчета о прибылях и убытках за 2015 год, 2016 год;
- копию третьей страницы паспорта единоличного исполнительного органа ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» с указанием фактического проживания, сведений о месте регистрации, адресе фактического места проживания, документы о назначении на занимаемую должность;
- письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Законному представителю ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» явиться «12» декабря 2016 г. в «11» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по административному производству по делу № 4-00-1544/00-04-16 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка законного представителя ООО «ТЕНДЕР ГАРАНТ» в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.