

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/44-2014

27 ноября 2014 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

<...>;

при участии:

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Стратегия образовательных инноваций»:

<...>;

со стороны Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» (далее - ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области», Учреждение):

<...>;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стратегия образовательных инноваций» (ул. Жукова, д.8, г. Челябинск, 454047) на действия Заказчика - государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» при проведении запросов котировок на поставку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области (извещения №№ 31401697473, 31401697451, 31401697435, 31401697405, 31401697362 от 14.11.2014) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 19.11.2014 поступила жалоба ООО «Стратегия образовательных инноваций» (ул. Жукова, д.8, г. Челябинск, 454047) на действия Заказчика - государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» при проведении запросов котировок на поставку Комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области (извещения №№ 31401697473, 31401697451, 31401697435, 31401697405, 31401697362 от 14.11.2014) (далее – Запросы котировок).

Из жалобы заявителя следует, что Заказчиком неверно выбран способ проведения закупки, что привело к ограничению числа потенциальных участников торгов.

На заседании Комиссии Управления 27 ноября 2014 года представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, а также указал, что рассматриваемые закупки должны быть проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Правовая позиция ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» изложена в объяснительных записках от 25.11.2014 № 6/н.

На заседании Комиссии Управления представители ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Пояснили, что в связи с утвержденным до начала 2014 года Положением о закупках запросы котировок проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг Учреждения правомерно.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 21.11.2014 № 5312-3 назначена и проведена 27 ноября 2014 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13, жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются ФАС России и его территориальными органами в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из представленных документов 14.11.2014 на официальном сайте www.zakupki.ru ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» опубликованы извещения №№ 31401697473, 31401697451, 31401697435, 31401697405, 31401697362 от 14.11.2014 о проведении запросов котировок на поставку комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области. Начальная (максимальная)

цена договоров запросов котировок №№ 31401697451, 31401697435, 31401697405, 31401697362 составляет 2 852 752 рубля. Начальная (максимальная) цена договора запроса котировок № 31401697473 составляет 2 648 984 рубля.

Пунктом 1 частью 2 статьи 1 Закона о закупках установлено, что настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, автономными [учреждениями](#).

Согласно части 4 статьи 8 Закона о закупках в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчики, указанные в [пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона (за исключением заказчиков, указанных в [частях 5 - 8](#) настоящей статьи), не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Закона о контрактной системе в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

В соответствии с частью 8 статьи 8 Закона о закупках муниципальные унитарные предприятия, автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, дочерние хозяйственные общества, более пятидесяти процентов уставного капитала которых в совокупности принадлежит муниципальным унитарным предприятиям, хозяйственным обществам, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, дочерние хозяйственные общества указанных дочерних хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия указанных дочерних хозяйственных обществ в совокупности превышает пятьдесят процентов, применяют положения настоящего Федерального закона с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования.

Согласно частям 4, 6 статьи 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе, автономным учреждениям, на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в [пунктах 1 - 3 части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. При этом в отношении таких юридических лиц применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок. В случае, если в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации или иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", являющиеся государственными или муниципальными заказчиками, свои полномочия на осуществление закупок передают на

безвозмездной основе на основании договоров (соглашений), в том числе, автономным учреждениям, такие учреждения, в пределах переданных полномочий осуществляют в лице указанных органов или Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, которые регулируют деятельность государственного и муниципального заказчиков.

Согласно пункту 1.3. Устава ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области», утвержденного приказом Министерства образования Пензенской области от 12.03.2014 № 97/01-07, Учреждение создано в форме автономного учреждения.

Пунктом 1.2. Устава предусмотрено, что учредителем Учреждения является Пензенская область. Функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования Пензенской области.

Положение о закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области», утверждено решением Наблюдательного совета Учреждения (протокол заседания от 17.12.2013 № 2) и размещено на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru 25.12.2013.

Согласно имеющимся в материалах настоящего дела документам на основании соглашения от 27.10.2014 № б/н о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» Министерством образования Пензенской области в 2014 году предоставлены субсидии Учреждению на иные цели, а именно развитие детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области (п.1.314 Государственной программы Пензенской области «Развитие образования в Пензенской области на 2014 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства пензенской области от 30.10.2013 № 804-пП).

Исходя из изложенного, Запросы котировок ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» проведены в соответствии с требованиями Закона о закупках правомерно.

Доводы заявителя о неверном способе закупок комплектов робототехники для развития детского технического творчества в образовательных организациях Пензенской области опровергается следующим.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Согласно пунктам 5.2., 5.2.1. Положения о закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг Учреждения закупки могут осуществляться без проведения торгов, в том числе, путем проведения запроса цен или запроса котировок, если сумма договора не превышает 3 000 000 рублей с учетом налога.

Сумма договоров рассматриваемых Запросов котировок не превышает 3 000 000 рублей.

В соответствии с пунктом 8.6.1. Положения о закупках под запросом котировок

понимается способ осуществления закупки, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок, и победителем признается участник закупок, предложивший наиболее низкую цену.

Согласно представленным документам на участие в Запросах котировок подано по 5 заявок, что подтверждает наличие конкуренции при проведении рассматриваемых закупок.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика – ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» по выбору способа закупки и проведению Запросов котировок в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нарушения законодательства о закупках и Положения о закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг Учреждения.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стратегия образовательных инноваций» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.