

Решение № 055/10/18.1-466/2020

о признании жалобы обоснованной

26.05.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия финансового управляющего <...> (далее – финансовый управляющий, Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества должника ИП Главы КФХ <...> посредством публичного предложения по лоту № 2 (сообщение на ЕФРСБ № 4786705, изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020, № 3720-ОТПП) (далее – торги),

при участии посредством системы средств видеоконференцсвязи <...> (личность удостоверена паспортом),

при участии посредством системы средств видеоконференцсвязи представителя финансового управляющего – <...> (доверенность от 09.01.2020 б/н, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 18.05.2020 № 5125), который полагает, что торги по лоту № 2 проведены с нарушением норм действующего законодательства.

В своей жалобе Заявитель указывает, что:

– в нарушение условий проведения торгов, порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок проведения торгов), протокол определения участников, протокол о результатах торгов поступили в адрес <...> лишь 13.05.2020;

– заявки на участие в торгах ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС» Организатором торгов приняты незаконно, поскольку на момент их подачи задатки по данным заявкам на счет должника не поступили;

– Организатор торгов действовал совместно с ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС» (заявка от данного лица была подана с целью сымитировать конкуренцию на торгах). IP-адреса Организатора торгов, ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС» будут совпадать.

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку фактов нарушения установленных законом правил и порядка проведения торгов по реализации имущества должника.

2. На основании уведомления Омского УФАС России (исх. от 19.05.2020 № 05-4387) финансовым управляющим представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также запрашиваемые копии документов (вх. Омского УФАС России от 25.05.2020 № 5531э).

Из письменных пояснений финансового управляющего следует, что на периоде с 01.05.2020 по 06.05.2020 поступило 3 заявки на участие в торгах, а именно:

– 01.05.2020 в 11:51:34.528 № 14308 от <...> с ценой предложения – 21 747 879,50 рублей;

– 06.05.2020 в 08:58:00.081 № 14485 от ООО «Дары Сибири» с ценой предложения – 22 110 000,00 рублей;

– 06.05.2020 в 08:58:16.305 № 14486 от ООО «МИТЭКС» с ценой предложения – 21 320 000,00 рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С учетом того, что на периоде торгов (с 01.05.2020 по 06.05.2020) представлено несколько заявок на участие в торгах, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленного для определенного периода проведения торгов, победителем данных торгов признано ООО «Дары Сибири», которое представило заявку на участие в торгах полностью отвечающую требованиям статьи 110 Закона о банкротстве с максимальной ценой за это имущество (лот 2) в размере 22 110 000,00 рублей.

В своих письменных пояснениях финансовый управляющий также указывает, что:

– выписка из лицевого счета за период с 06.03.2020 по 16.05.2020 опровергает довод Заявителя о том, что Организатор торгов незаконно приняла заявки ООО «Дары Сибири» и

ООО «МИТЭКС»;

– довод Заявителя о согласованности действий Организатора торгов, ООО «Дары Сибири» и ООО «МИТЭКС» (заявка от данного лица была подана с целью сымитировать конкурентность на торгах) не соответствует действительности.

Таким образом, по мнению финансового управляющего, по результатам проведенного публичного предложения, каких-либо нарушений со стороны Организатора торгов допущено не было.

3. Из представленных финансовым управляющим материалов Комиссией установлено, что решением Арбитражного суда Омской области от 29.01.2018 по делу № А46-3135/2017 ИП КФХ <...> признан несостоятельным (банкротом). В отношении ИП КФХ <...> введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим утверждена <...>.

В ходе процедуры банкротства выявлено наличие у должника земельного участка и крупяного завода.

В связи с чем, Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ИП КФХ <...> предусматривало реализацию лота № 2: «Земельный участок, площадью 40 996 кв.м. Цех первичной обработки сельскохозяйственной продукции – крупяной завод».

06.03.2020 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве было опубликовано сообщение о торгах № 4786705 (изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020).

Согласно сообщению № 4786705 (изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020) по лоту № 2 реализации подлежит: Земельный участок, площадью 40 996 кв.м. Цех первичной обработки сельскохозяйственной продукции – крупяной завод, в составе: здания, общей площадью 4 081,6 кв.м.; оборудования для получения овсяной крупы и хлопьев «Геркулес» производительностью 1500 кг/ч; линий по производству пшеничной крупы, мелкодробленой, производительностью 700 кг/час; оборудования для обработки ячменя, производительностью 2000 кг/час; сушилки на жидком топливе СЗТ-12, производительностью 12 т/час; комплекта оборудования котельной, мощностью 1,6 МВт; оборудования/транспорта в количестве 3 единиц, а также оборудования в количестве 32 ед., набора строительных материалов, собранных в конструкцию – 6 ед.

Начальная продажная стоимость имущества – 47 217 510 рублей.

Срок приема заявок с 07.03.2020 по 16.05.2020.

При отсутствии в установленный срок заявок на участие в торгах, содержащих предложения о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, для определенного периода действия публичного предложения, происходит снижение начальной цены продажи имущества должника на величину снижения. Величина снижения начальной продажной цены составляет – 5 % от начальной продажной цены.

Срок, по истечении которого последовательно начинает снижаться начальная продажная цена – 5 календарных дней, начиная со дня, следующего за первым днем приема заявок, в дальнейшем – каждые пять календарных дней.

Задаток установлен в размере 10% от начальной цены лота на конкретном периоде в котором подается заявка.

Согласно протоколу об определении участников торгов от 13.05.2020 № 3720-ОТПП/1/2 на участие в публичном предложении в период с 09:00 час. 01.05.2020 по 09:00 час 06.05.2020

поступило три заявки: <...>, ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС», которые были допущены к участию в торгах.

Согласно протоколу о результатах торгов от 13.05.2020 № 3720-ОТПП/2/2 победителем запроса предложений признано ООО «Дары Сибири», предложившее максимальное предложение о цене имущества должника в размере 22 110 000 рублей.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы финансового управляющего, Комиссия признала жалобу обоснованной в части, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Поскольку федеральным законодательством предусмотрена возможность обращения в антимонопольный орган, установлен порядок рассмотрения жалоб (части 1, 3 статьи 18.1, пункты 3.1, 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции) и в законе не содержится изъятий в отношении торгов, проводимых в ходе проведения банкротных процедур, следовательно, антимонопольный орган полномочен рассматривать жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, в том числе финансового управляющего.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о банкротстве данный Закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Согласно части 1 статьи 124 Закона о банкротстве принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии с абзацем 4 части 1 статьи 126 Закона о банкротстве с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного

производства совершение сделок, связанных с отчуждением имущества должника или влекущих за собой передачу его имущества третьим лицам в пользование, допускается исключительно в порядке, установленном главой 7 данного Закона.

Частью 3 статьи 139 Закона о банкротстве установлено, что после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном частями 3-19 статьи 110 и частью 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

Как указывалось выше, 06.03.2020 в ЕФРСБ финансовым управляющим было опубликовано сообщение о проведении торгов № 4786705 (изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020) по продаже имущества должника ИП КФХ <...> посредством публичного предложения.

Согласно сообщению о проведении торгов № 4786705 (изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020) на момент подачи заявки задаток должен быть оплачен.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается, в том числе в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Результаты торгов оформляются протоколом о результатах торгов на следующий день до 11-00 (МСК) по завершению действия периода, в который была подана заявка на участие в торгах.

Комиссией установлено, что по лоту № 2 в периоде подачи заявок на участие в публичном предложении с 09:00 час. 01.05.2020 по 09:00 час. 06.05.2020 поступило 3 заявки на участие в торгах, а именно:

– 01.05.2020 в 11:51:34.528 № 14308 от <...> с ценой предложения – 21 747 879,50 рублей;

– 06.05.2020 в 08:58:00.081 № 14485 от ООО «Дары Сибири» с ценой предложения – 22 110 000,00 рублей;

– 06.05.2020 в 08:58:16.305 № 14486 от ООО «МИТЭКС» с ценой предложения – 21 320 000,00 рублей.

Исходя из условий проведения торгов, установленных в сообщении № 4786705 (изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020), протоколы определения участников торгов, о результатах торгов должны быть составлены Организатором торгов на следующий день до 11-00 (МСК) по завершению действия периода, то есть не позднее 07.05.2020.

Согласно пункту 5.1 Порядка проведения торгов не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки.

Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

Положения пункта 5.3 Порядка проведения торгов предусматривают направление организатором торгов в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки посредством программно-аппаратных средств сайта каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронного сообщения о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

Из положений пунктов 7.1, 7.2 Порядка проведения торгов следует, что по результатам проведения торгов посредством публичного предложения не позднее тридцати минут с момента получения от организатора торгов (по окончании любого периода проведения торгов) протокола об определении участников торгов, согласно которому к участию в торгах допущен хотя бы один участник, оператором электронной площадки с помощью программно-аппаратных средств сайта формируется и направляется организатору торгов в форме электронного сообщения проект протокола о результатах проведения торгов или решения о признании торгов несостоявшимися.

Не позднее одного рабочего дня после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступившие в соответствии с пунктом 7.1 Порядка проведения торгов протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися.

Не позднее тридцати минут после размещения на электронной площадке указанных протокола или решения организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет такие протокол или решение в форме электронного сообщения всем участникам торгов, в том числе на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

Между тем, в нарушение условий проведения торгов, установленных в сообщении № 4786705 (изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020), протоколы определения участников торгов, о результатах торгов были составлены и подписаны Организатором торгов лишь 13.05.2020.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении Организатором торгов процедуры составления, подписания и направления в адрес участников запроса предложений протоколов определения участников торгов, о результатах торгов Комиссия считает обоснованным.

В части довода Заявителя о неправомерном допуске Организатором торгов ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС» к участию в торгах ввиду непоступления задатка на счет должника, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка проведения торгов определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона о банкротстве.

Частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что решение об отказе в допуске

заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с Законом о банкротстве и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- *поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.*

Из материалов дела № 055/10/18.1-466/2020 Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Дары Сибири» было представлено платежное поручение от 30.04.2020, согласно которому денежные средства в размере 2 125 000 рублей перечислены на счет должника № 40817810845002802796. В назначении платежа указано: «Задаток на участие в торгах 3720-ОТПП по лоту № 2 «Крупяной завод», номер торгов в ЕФРСБ 4792992, сумма 2 125 000,00 руб., НДС не облагается».

В составе заявки ООО «МИТЭКС» был представлен договор о задатке от 30.04.2020, согласно которому для участия в открытых электронных торгах № 3720-ОТПП в форме публичного предложения на электронной площадке ООО «ИстКонсалтингГрупп» по продаже имущества ИП Главы КФХ <...> претендент (ООО «МИТЭКС») в безналичном порядке перечисляет, а Организатор (организатор торгов к/у ИП Главы КФХ <...>) принимает задаток в размере 10% от начальной продажной цены имущества. Денежные средства подлежат перечислению на счет должника № 40817810845002802796.

В выписке из лицевого счета № 40817810845002802796, составленной за период с 06.03.2020 по 16.05.2020, отражены, в том числе поступления денежных средств в размере 2 125 000 рублей (*одно поступление 30.04.2020, два поступления 06.05.2020*).

Финансовым управляющим в материалы дела № 055/10/18.1-466/2020 также было представлено три платежных поручения:

- платежное поручение <...> от 30.04.2020, согласно которому денежные средства в размере 2 125 000 рублей перечислены на счет должника № 40817810845002802796. В назначении платежа указано: «Задаток на участие в торгах 3720-ОТПП по реализации имущества должника <...> лот 2. НДС не облагается»;
- платежное поручение ООО «МИТЭКС» от 03.05.2020, согласно которому денежные средства в размере 2 125 000 рублей перечислены на счет должника № 40817810845002802796. В назначении платежа указано: «Задаток на участие в торгах 3720-ОТПП по лоту 2 «крупяной завод», номер торгов в ЕФРСБ 4792992, НДС не облагается»;
- платежное поручение ООО «Дары Сибири» от 30.04.2020, согласно которому денежные средства в размере 2 125 000 рублей перечислены на счет должника № 40817810845002802796. В назначении платежа указано: «Задаток на участие в торгах 3720-ОТПП по лоту № 2 «Крупяной завод», номер торгов в ЕФРСБ 4792992, сумма 2 125 000,00 руб., НДС не облагается».

Вышеуказанное свидетельствует о том, что на дату составления протокола об определении участников торгов (13.05.2020) задатки на участие в торгах от ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС» находились на расчетном счете должника, указанном в сообщении о проведении торгов. В связи с чем, основания для отклонения заявок ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС», ввиду непоступления денежных средств на счет должника, у Организатора торгов отсутствовали.

Довод Заявителя о том, что Организатор торгов действовал совместно с ООО «Дары

Сибири», ООО «МИТЭКС» также не нашел своего подтверждения. Согласно журналу авторизации пользователей, представленному оператором электронной площадки, Организатор торгов, ООО «Дары Сибири», ООО «МИТЭКС» действовали с разных IP-адресов.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу <...> на действия финансового управляющего <...> при проведении торгов по продаже имущества должника ИП Главы КФХ <...> посредством публичного предложения по лоту № 2 (сообщение на ЕФРСБ № 4786705, изменено сообщением № 4792992 от 06.03.2020, № 3720-ОТПП).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 19.05.2020 № 05-4387.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>