

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-1552/2023

«15» декабря 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России)..., рассмотрев определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 076/04/7.30-1552/2023 в отношении должностного лица заказчика - ..., в отсутствие ... надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления протокола и направившей ходатайство о составлении протокола в её отсутствие,

установил:

Заказчиком в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 12.10.2023 размещено извещение № 0371300010423000108 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 33 128,80 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в числе прочего описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона (в форме электронного документа).

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться в числе прочего следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Заказчиком в электронном документе «Описание объекта закупки», размещенном в составе извещения об осуществлении закупки, предусмотрены в том числе следующие характеристики закупаемого товара:

Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики товара	Наименование характеристики, единица измерения	Значение характеристики
Клеенка подкладная с ПВХ покрытием	Описание: Клеенка подкладная применяется для санитарно-гигиенических целей в качестве подкладного, непроницаемого материала в медицинской практике, состоит из легкой и прочной полиэфирной ткани-основы на лицевую сторону которую наносится влагонепроницаемый слой ПВХ покрытия. Изготовлена медицинская клеенка по специально отработанной рецептуре, которая обладает необходимыми для использования в медицине свойствами. Изготовление по ГОСТ 3251-91		
		Ткань-основа	Хлопчатобумажная ткань
		Покрытие	ПВХ
		Формат выпуска	Рулон
		Длина рулона, метр	≥ 25*
	Ширина рулона, метр	≥ 1.3 и < 1.4*	

В письменных пояснениях, представленных в материалы дела, заказчик указал, что в действительности его потребности отвечает товар, описание которого содержит характеристики «ткань-основа» со значением «полиэфирная ткань-основа» и «покрытие» со значением «ПВХ»; при этом характеристика «ткань-основа» со значением «хлопчатобумажная ткань» включена заказчиком в описание объекта закупки ошибочно. Полиэфирная ткань-основа представляет из себя синтетическую ткань, что исключает возможность одновременного соответствия описанию товара характеристики «ткань-основа» со значением «полиэфирная ткань-основа» и этой же характеристики со значением «хлопчатобумажная ткань».

Учитывая изложенное, Должностное лицо Ярославского межрегионального УФАС приходит к выводу, что описание объекта закупки сформировано заказчиком противоречивым, исключающим возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки образом (в части установления в таком описании двух противоречащих друг другу значений характеристики «ткань-основа»), что, в свою очередь, указывает на наличие в данных действиях заказчика **нарушения пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Согласно приказу Департамента здравоохранения и фармации Ярославской области (далее – Департамент) от 05.04.2022 №54-в между Департаментом и ... заключен трудовой договор о назначении на должность главного врача с 06.04.2022 по 05.06.2024.

Исходя из пункта 5.1 раздела 5 Устава государственного бюджетного учреждения здравоохранения ярославской области «Любимская центральная районная больница» (далее – Устав) руководитель бюджетного учреждения осуществляет свою

деятельность на основании заключенного с Учредителем срочного трудового договора.

К компетенции руководителя бюджетного учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью бюджетного учреждения, за исключением вопросов, отнесённых к компетенции Учредителя и Департамента соответственно (пункт 5.2 раздела 5 Устава).

Руководитель осуществляет руководство текущей деятельностью бюджетного учреждения на основании законов и иных правовых актов Российской Федерации и Ярославской области, настоящего устава, трудового договора. Руководитель подотчётен в своей деятельности Учредителю и Департаменту в соответствии с установленной компетенцией (пункт 5.3 раздела 5 Устава).

В силу пункта 6 раздела 2 трудового договора с руководителем государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Любимская центральная районная больница» (далее – трудовой договор) Руководитель является единоличным исполнительным органом учреждения, осуществляющим текущее руководство его деятельностью.

Руководитель самостоятельно осуществляет руководство деятельностью учреждения в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Ярославской области, уставом учреждения, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, настоящим трудовым договором, за исключением вопросов, принятие решений по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению иных органов и должностных лиц (пункт 7 раздела 2 трудового договора).

Руководитель обязан: соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Ярославской области, устава учреждения, коллективного договора, соглашений, локальных нормативных актов и настоящего трудового договора; обеспечивать своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств учреждения; (пункт 9 раздела 2 трудового договора).

Руководитель несёт ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим трудовым договором (пункт 23 раздела 6 трудового договора).

Правонарушение совершено 12.10.2023 по адресу: 152470, Ярославская область, Любимский р-н, д Останково, ул Нефтяников, д. 1а.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

ведущий специалист - эксперт

отдела контроля закупок ...

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)