

РЕШЕНИЕ №054/06/49-1356/2022

«08» августа 2022 года
г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО ТД «Д-Марк» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона (извещение № 0851200000622003985) на поставку камер видеонаблюдения, начальная (максимальная) цена контракта 1 019 400,00 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО ТД «Д-Марк» с жалобой на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона (извещение №0851200000622003985) на поставку камер видеонаблюдения.

Суть жалобы ООО ТД «Д-Марк» заключается в следующем.

В единой информационной системе (далее – ЕИС) размещён протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0851200000622003985 от 28.07.2022, в соответствии с которым заявка участника №114 (ООО ТД «Д-Марк») была признана не соответствующей требованиям извещения на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в связи с непредставлением информации и документов (заявка участника закупки не содержит номер реестровой записи из единого реестра российской радиоэлектронной продукции, что не соответствует п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе и пп. 1 п. 3 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке).

ООО ТД «Д-Марк» не согласно с решением комиссии по осуществлению закупок о несоответствии заявки требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Уполномоченным учреждением, заказчиком установлен запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона о контрактной системе на основании постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1236), а также ограничение допуска на основании постановления Правительства РФ № 878 от 10.07.2019 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской

Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №878).

В качестве подтверждения соответствия установленным требованиям в составе заявки ООО ТД «Д-Марк» представило:

- выписку из реестра российской промышленной продукции, реестровая запись №1552\36\2021. Дата внесения в реестр: 15.11.2021,

- характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира и товарный знак (при наличии у товара товарного знака) содержащее информацию о том, что ПО включено в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Таким образом, заявка ООО ТД «Д-Марк» содержала все необходимые документы, для признания её соответствующей всем установленным требованиям.

ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу ООО ТД «Д-Марк» сообщило следующее.

Уполномоченное учреждение ГКУ НСО «УКСис» осуществляло определение поставщика по электронному аукциону №0851200000622003985 на поставку камер видеонаблюдения по заявке заказчика ГБУ НСО «Центр информационных технологий Новосибирской области».

Код товара по ОКПД 2 – 26.70.13.000 «Видеокамеры цифровые».

Данный товар включён в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения допуска товаров в соответствии с Постановлением № 878.

В связи с этим, в извещении об осуществлении закупки были установлены ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

В соответствии с пунктом 3 Постановления №878 подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены

требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены до 31 декабря 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, являющейся медицинским изделием и классифицируемой в рамках указанных в постановлении кодов в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 3 (1) Постановления № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об

утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

- копия сертификата по форме СТ-1.

Вышеуказанные требования содержатся в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43, ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

При рассмотрении заявки участника закупки с идентификационным номером 114 (ООО ТД «Д-Марк») установлено, что ООО ТД «Д-Марк» была представлена выписка из реестра российской промышленной продукции от 25.07.2022, при этом номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции, либо иная информация, предусмотренная требованиями пункта 3 (1) Постановления № 878, подпункта 1 пункта 3 требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке не были представлены.

На основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Изучив представленные материалы по жалобе ООО ТД «Д-Марк», Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно п. 1, п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом, должно содержать электронные документы, такие как описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона и требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с данным Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с подпунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 данного Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные статьей 14 Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 данного Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона в извещении об

осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Извещением об осуществлении закупки №0851200000622003985 установлены ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг согласно Постановлению №878.

Согласно сведениям ЕИС к извещению заказчиком приложены требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению.

В требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению установлено, что заявка на участие в электронном аукционе должна содержать информацию и документы согласно ч. 3 и 4 ст. 14 Закона о контрактной системе (пункт 3 требований) с указанием включения участником закупки в заявке на участие в закупке конкретного перечня документов и информации в соответствии с пунктом 3(1) Постановления №878.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику к поставке необходимы камеры видеонаблюдения.

В извещении об осуществлении закупки указан объект закупки, содержащий наименование товара «камера видеонаблюдения», код позиции ОКПД 2, КТРУ 26.70.13.000-00000004, который, в свою очередь, включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 878.

При проверке информации, поступившей от АО «Сбербанк-АСТ», установлено, что на участие в электронном аукционе подано 17 (семнадцать) заявок.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0851200000622003985 от 28.07.2022 победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки 113 – ООО Научно-инженерный центр «Башкортостан», а 16 (шестнадцать) заявок признаны несоответствующими требованиям Закона о контрактной системе и извещения, в т. ч. заявка ООО ТД «Д-Марк» (114) на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В заявке вышеуказанного участника закупки представлены характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира и номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции. Вместе с тем, в заявке ООО ТД «Д-Марк» представлена выписка из реестра российской промышленной продукции, реестровая запись №1552\36\2021 с датой внесения в реестр: 15.11.2021. Иные документы и информация ООО ТД «Д-Марк» в составе предложения в отношении объекта закупки не представлены.

Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что в заявке ООО ТД «Д-Марк» отсутствует информация, установленная пунктом 3(1) Постановления

№878, в нарушение требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению, установленных заказчиком, что является непредставлением информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе. В связи с этим, заявка данного участника закупки заказчиком обосновано признана не соответствующей извещению об осуществлении закупки на основании п. 5 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает нарушений в действиях единой комиссии.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий единой комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ТД «Д-Марк» на действия единой комиссии уполномоченного учреждения – ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона (извещение №0851200000622003985) на поставку камер видеонаблюдения необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.