

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 051/04/9.21-837/2020

28 декабря 2020 года

г. Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Попова Ирина Николаевна, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела № 051/04/9.21-837/2020, в отношении должностного лица – начальника Кандалакшской дистанции Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманское УФАС России) 07.09.2020 г. поступило заявление гр. <...> (далее – Заявитель) о нарушении ОАО «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД», Сетевая организация) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), выразившемся в неисполнении ОАО «РЖД» обязательств по договору № 18707-05-19/ОКТ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «РЖД» от 17.06.2019.

Установлено, что между ОАО «РЖД» в лице первого заместителя директора «Желдорэнерго» – филиала ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ»<...> и <...> 17.06.2019 был заключен договор № 18707-05-19/ОКТ, предметом которого являлось исполнение Сетевой организацией обязательств по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя (распределительный щит напряжением 0,23 кВ), расположенных по адресу: Мурманская обл., МО Кандалакшский р-н, СТ «Плесозеро», земельный участок № 22 с кадастровым номером 51:19:0010117:26; с учётом следующих характеристик: присоединяемая мощность энергопринимающих устройств – 15 кВт; категория надёжности – третья; класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется присоединение 0,4 кВ.

В соответствии с пунктом 1.4 договора № 18707-05-19/ОКТ срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения договора. С учётом этого, мероприятия по технологическому присоединению в рамках договора должны были быть выполнены не позднее 17 декабря 2019.

Однако ни по состоянию на указанную дату, ни на момент обращения <...> с заявлением в антимонопольный орган (спустя 9 месяцев с момента окончания срока исполнения договора) мероприятия по технологическому присоединению со стороны Сетевой организации, предусмотренные договором № 18707-05-19/ОКТ от 17.06.2019, выполнены не были.

При этом <...> в материалы заявления представлен Акт о выполнении технических условий № 210 от 22.07.2019, удостоверяющий, что по результатам проверки Кандалакшской дистанцией электроснабжения – структурным подразделением Октябрьской Дирекции по

энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» установлен факт надлежащего выполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями, являющимися неотъемлемой частью договора № 18707-05-19/ОКТ от 17.06.2019.

Следует отметить, что, принимая участие в заключении договора № 18707-05-19/ОКТ от 17.06.2019, «Желдорэнерго» – филиал ООО «Энергопромсбыт» действовало от лица и в интересах ОАО «РЖД» в качестве его агента по договору № 2803955 от 28.02.2018. При этом обязательства «Желдорэнерго» – филиала ООО «Энергопромсбыт» ограничивались осуществлением комплекса юридических и иных действий по обеспечению приёма заявок на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств третьих лиц к электрическим сетям ОАО «РЖД» и заключением соответствующих договоров. Стороной по договору № 18707-05-19/ОКТ об осуществлении технологического присоединения от 17.06.2019, ответственной за исполнение обязательств, в том числе, в части соблюдения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, является ОАО «РЖД».

ОАО «РЖД» (в лице Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «Российские железные дороги») факт невыполнения технологического присоединения в срок не отрицает, в своем письме в адрес антимонопольного органа от 01.10.2020 ссылается на следующие факты:

1. Для технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя на сетевую организацию возложена обязанность строительства воздушной линии электропередач напряжением 0,4, 10кВ и комплектной трансформаторной подстанции 10/0,4кВ. Указанные мероприятия включены в инвестиционный проект Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» «ВЛ-0,4 кВ вновь монтируемой КТП 10/0,4 кВ от ВЛ-10 кВ ЛЭП ПЭ Кандалакша – Полярные Зори, Кандалакшской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Мурманская область МО Кандалакшский район СТ «Плесозеро» (001.2019.10006447).

2. 26.06.2019 г. (9-ый день после заключения договора с Заявителем) между ОАО «РЖД» и ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» заключен договор № 3498586 от 26.06.2019 г. по выполнению комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объектам технологического присоединения.

3. 04.10.2019 г. (4-ый месяц после заключения договора с Заявителем) первым заместителем начальника Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...> утверждено задание на проектирование «ВЛ-0,4 кВ вновь монтируемой КТП 10/0,4 кВ от ВЛ-10 кВ ЛЭП ПЭ Кандалакша – Полярные Зори, Кандалакшской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Мурманская область МО Кандалакшский район СТ «Плесозеро» код СПиУИ 001.2019.10006447».

4. 26.05.2020 г. (11-ый месяц после заключения договора с Заявителем) между ОАО «РЖД» и ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» заключено частное техническое задание № 305-05-20/ПКЛ/ОКТ к договору от 26.06.2019г. №3 498586 по выполнению проектно – изыскательских и строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования по объекту «ВЛ-0,4 кВ вновь монтируемой КТП 10/0,4 кВ от ВЛ-10 кВ ЛЭП ПЭ Кандалакша – Полярные Зори, Кандалакшской ЭЧ. Технологическое присоединение ЭПУ по адресу: Мурманская область МО Кандалакшский район СТ «Плесозеро».

5. 13.07.2020 г. (1 год и 1 месяц после заключения договора с Заявителем) между ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» и ООО «Стройэлектро» заключен договор субподряда №ЭПС-УКС/ОВК-ПКЛ-97/2020 на выполнение комплекса проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ включающего поставку оборудования, по технологическому присоединению потребителей к электросетевому комплексу ОАО «РЖД».

6. На сегодняшний день субподрядной организацией ООО «Стройэлектро» проводятся проектно-изыскательские работы по указанному объекту. Ввиду прохождения проектируемой

трассы линии электропередач в лесном массиве, в связи необходимостью и длительной процедурой оформления и заключения договора аренды лесных участков в соответствии со статьей 45 Лесного кодекса и Правилами использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, утвержденными приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 10 июня 2011 года № 223 срок окончания строительно-монтажных работ определен 31.03.2021 г. (по информации из письма Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «Российские железные дороги» № 11242/ОктНТЭ от 01.10.2020 в адрес Управления).

Позже в своем письме от 22.10.2020 № 12357ОктНТЭ Октябрьская дирекция по энергообеспечению структурного подразделения Трансэнерго филиала ОАО «РЖД» пояснила следующее: «...Дирекцией было принято решение о пересмотре ранее принятых технических решений с целью исключения работ в лесном фонде... На сегодняшний день проектной организацией разработана новая трасса прокладки линии электропередачи и определены новые места размещения электроустановок. Данные документы направлены на согласование в сектор градостроительства и территориального планирования Кандалакшского района письмом от 22.10.2020 № 960. Фактическое присоединение <...> ожидается до 31.12.2020)

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила № 861).

Пунктом 3 Правил № 861, предусмотрено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Срок выполнения технологического присоединения объекта Заявителя согласно пункту 1.4 договора и подпункту «б» пункта 16 Правил № 861 составляет 6 месяцев. При этом крайним днем выполнения технологического присоединения объекта Заявителя являлась дата 17.12.2019.

Согласно имеющимся сведениям обязательства по договору Обществом на настоящий момент не исполнены, что противоречит требованиям пунктов 3, 6, подпункта «б» пункта 16 Правил № 861.

Необходимо учесть, что срок для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный пунктом 16 Правил технологического присоединения №

861, является существенным условием публичного договора об осуществлении технологического присоединения и обязательным для соблюдения сетевой организацией. Такое ограничение срока выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению направлено на обеспечение прав и законных интересов заявителя как более слабой стороны в правоотношениях, возникающих по поводу осуществления технологического присоединения. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок технологического присоединения, не содержат условий, при которых допускается нарушение установленных сроков технологического присоединения. ОАО «РЖД», заключив с потребителем договор, возложило на себя обязательства по исполнению условий данного договора в предусмотренные и согласованные сторонами сроки.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным условием публичного договора об осуществлении технологического присоединения и обязательным для соблюдения сетевой организацией. Правила технологического присоединения не содержат положений о наличии условий, при возникновении которых сетевая организация получает возможность по своему усмотрению изменять и продлевать сроки выполнения технологического присоединения, предусмотренные данными Правилами и заключённым с потребителем договором.

Так, неисполнение ОАО «РЖД» предусмотренных договором № 18707-05-19/ОКТ от 17.06.2019 обязательств по осуществлению технологического присоединения по состоянию на 18.12.2019 указывает на нарушение Обществом обязательных для исполнения сетевой организацией требований подпункта «б» пункта 16 Правил № 861 о соблюдении срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению в отношении категории потребителей, к которой относится Заявитель.

При изложенных обстоятельствах, действия Сетевой организации, выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям, образуют событие административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Материальными последствиями перечисленных действий является нарушение прав Заявителя на надлежащее получение услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям и отсутствие возможности энергоснабжения объекта Заявителя.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента

составления протокола об административном правонарушении (протокол от 10.12.2020 г. № 051/04/9.21-837/2020-4272).

Объектом административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере электроэнергетики, возникающие при технологическом присоединении к инфраструктурным сетям.

Объективная сторона вменяемого <...> административного правонарушения заключается в нарушении установленного порядка технологического присоединения объекта Заявителя к электрическим сетям.

Время совершения административного правонарушения: 18.12.2019 – день, следующий за крайним днем срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению Заявителя согласно условиям договора и Правил № 861.

Срок давности привлечения к административной ответственности на момент составления протокола об административной ответственности не является истекшим.

Место совершения административного правонарушения: по месту нахождения ОАО «РЖД» (адрес юридического лица: 107174, город Москва, ул. Новая Басманная, дом 2).

Субъект административного правонарушения: начальник Кандалакшской дистанции Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...>.

Субъективная сторона административного правонарушения. В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

<...> является начальником Кандалакшской дистанции Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД»; на основании приказа № 565/пр от 21.08.2018 г. несет персональную ответственность за обеспечение своевременного технологического присоединения потребителей к электрическим сетям дистанции электроснабжения в соответствии с действующим законодательством.

Должностное лицо не проявило должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей, что привело к совершению административного правонарушения.

Вина <...> заключается в том, что им нарушены требования Правил технологического присоединения при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя.

Должностное лицо совершило административное правонарушение по неосторожности, т.к. предвидело, либо должно было предвидеть наступления вредных последствий своего действия (бездействия).

При указанных обстоятельствах действия <...> образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Определением от 10.12.2020 (исх. № 051/04/9.21-837/2020-4276 от 10.12.2020) должностное лицо было уведомлено должным образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 051/04/9.21-837/2020. Было заявлено ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении без участия должностного лица (письмо б/н от 24.12.2020). Должностное лицо, защитник не явились на рассмотрение.

Обстоятельств отягчающих и смягчающих административную ответственность не выявлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Правилами технологического присоединения требований, при рассмотрении дела не установлены.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 4.2, 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – начальника Кандалакшской дистанции Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД» <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с нарушением требований пунктов 3, 6, подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

2. В соответствии с частью 1 статьи 9.21 наложить на <...> административный штраф в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

УИН : 16100500000000814298

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810040300017001 в отделение Мурманск г.Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 701 000. Код платежа 16111601091010021140 «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Мурманского УФАС России

И.Н. Попова