ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 061/01/16-1938/2019 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

22.11.2019 г. г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Ростовское УФАС России из Прокуратуры Орловского района поступили материалы проверки органом местного самоуправления Орловского района при распоряжении земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности, а также земель, государственная собственность на которое не разграничена.

В ходе изучения представленных документов и сведений установлено следующее:

03.02.2016г. между Администрацией Красноармейского сельского поселения Орловского района (далее – Администрация) и А. заключен договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1281, площадью 368754 кв.м с разрешенным использованием «сельскохозяйственное использование (для выпаса скота)» (далее – общий земельный участок).

Позже 29.02.2016г. А.. являясь Главой КФХ Излучина сам себе передает вышеуказанный земельный участок по договору субподряда.

04.08.2018г. КФХ Излучина получило лицензию на проведение работ геологическое изучение, разведка и добыча песка.

В конце 2018г. произведен раздел земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1281, площадью 368754 кв.м с разрешенным использованием «сельскохозяйственное использование (для выпаса скота)» на два земельных участка: 1. земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1281, площадью 102268 кв.м (далее – земельный участок 1); 2. земельный участок сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1339, площадью 266486 кв.м (далее – земельный участок 2).

10.01.2019г. между Комитетом по управлению имуществом Орловского района (далее – КУИ) и А. заключен договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1339, площадью 266486 кв.м с разрешенным использованием «животноводство (сенокошение, выпас сельскохозяйственных животных)».

30.04.2019г. между КУИ и А. заключен договор аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1281, площадью 102268 кв.м с разрешенным использованием «сельскохозяйственное использование (для выпаса скота)».

Проверкой прокуратуры установлено, что вышеперечисленные договоры заключены без проведения публичных процедур на основании п. 19 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ.

Согласно п. 19 ч. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданину для сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, ведения огородничества или земельного участка, расположенного за границами населенного пункта, гражданину для ведения личного подсобного хозяйства.

При этом, Прокуратурой установлено, что А. не имеет каких-либо сельскохозяйственных животных для выпаса.

Кроме того, А. подавал заявление как гражданин, а не как КФХ Излучина, так как Земельным кодексом РФ для КФХ предусмотрен иной порядок предоставления земельных участков без торгов.

Вместе с тем, прокуратурой установлено, что КФХ Излучина, имея лицензию планировало производить работы по добыче песка и перевести предоставленные земельные участки в иной вид разрешенного использования.

Вышеуказанное свидетельствует о злоупотреблении Администрацией и КУИ полномочиями, а именно тем, что Администрация и КУИ в обход требований закона о реализации публичных процедур при предоставлении участков в аренду, направленных на обеспечение законных прав и интересов неограниченного круга лиц, неправомерно воспользовалась предусмотренным законом порядком льготного предоставления в аренду земельных участков сельскохозяйственного назначения с целью ограничить права неограниченного круга лиц, заинтересованных в получении спорных земельных участков сельскохозяйственного назначения.

В силу ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Таким образом, в действиях Администрации, КУИ, КФХ Излучина, А.., выразившихся в осуществлении взаимосвязанных действий, приведших к предоставлению КФХ Излучина земельных участков в обход публичных процедур, предусмотренных п. 1 ст. 39.6 ЗК РФ, усматриваются признаки нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенных обстоятельств, издан Приказ Ростовского УФАС России от 20.11.2019 г. № 652 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению

дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрации, КУИ, КФХ Излучина, А. ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ

1. Назначить **дело № 061/01/16-1938/2019** к рассмотрению **на ____.____.2019г. в _____ час. ____мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении **дела № 061/01/16-1938/2019** в качестве:

   заявителя: Прокуратуру Орловского района Ростовской области;

   ответчика: Администрацию, КУИ, КФХ Излучина, А.

3. Администрации представить в Ростовское УФАС России в срок до ___.___.2019г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Информацию о том, кому и на каком праве принадлежит общий земельный участок, земельный участок 1 и 2, с приложением подтверждающих документов (договоры, распоряжения или иное).
2. Документы, подтверждающие вид разрешенного использования земельных участков.
3. Поступали ли заявления о предоставлении земельных участков или части земельного участка? Если да то, представьте данные заявления (со всеми приложениями) и ответы на них.
4. Проводились ли торги на право предоставления земельного участка или части земельного участка? Если да то, предоставьте документацию к торгам: извещение о проведении торгов; протоколы, составленные в ходе его проведения. Если нет, то предоставьте письменное мотивированное обоснование со ссылкой на нормы права причин и правомерности не проведения данных торгов.
5. Письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы действующего законодательства РФ причин и правомерности заключения с Андреевым А.А. договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 61:29:0600008:1281, площадью 368754 кв.м. с разрешенным использованием «сельскохозяйственное использование (для выпаса скота)».
6. Документы, подтверждающие целевое использование земельного участка по договору №1 от 03.02.2016г.
7. Информацию о заключении договоров субаренды, подряда или иные договоры, предоставляющие право пользования третьим лицам земельным участком или частью земельного участка? Если да, то представьте данные договоры со всеми изменениями, дополнениями и приложениями.
8. Документы, на основании которых земельный участок с кадастровым номером 61:29:0600008:1281, площадью 368754 кв.м. был разделен на 2 земельных участка.

4. КУИ представить в Ростовское УФАС России в срок до ___.___.2019г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Информацию о том, кому и на каком праве принадлежит общий

земельный участок, земельный участок 1 и 2, с приложением подтверждающих документов (договоры, распоряжения или иное).

2. Документы, подтверждающие вид разрешенного использования земельных участков.
3. Поступали ли заявления о предоставлении земельных участков или части земельного участка? Если да то, представьте данные заявления (со всеми приложениями) и ответы на них.
4. Проводились ли торги на право предоставления земельного участка или части земельного участка? Если да то, предоставьте документацию к торгам: извещение о проведении торгов; протоколы, составленные в ходе его проведения. Если нет, то предоставьте письменное мотивированное обоснование со ссылкой на нормы права причин и правомерности не проведения данных торгов.
5. Письменное мотивированное обоснование со ссылками на нормы действующего законодательства РФ причин и правомерности предоставления А. земельных участков 1 и 2.
6. Информацию о заключении договоров субаренды, подряда или иные договоры, предоставляющие право пользования третьим лицам земельным участком или частью земельного участка? Если да, то представьте данные договоры со всеми изменениями, дополнениями и приложениями.
7. Опубликовывалась ли информация о намерении предоставить земельные участки 1 и 2? Если да, то представьте подтверждающие документы. Если нет, то письменные обоснования причин и правомерности не опубликования данной информации.
8. Документы, подтверждающие целевое использование спорных земельных участков.

5. КФХ Излучина представить в Ростовское УФАС России в срок до ___.___.2019г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

5.1. Какой вид деятельности предполагалось осуществлять на спорных земельных участках, использовались ли земельные участки в соответствии с их целевым назначением - для сельскохозяйственного производства (представить подтверждающие документы)

5.2. Кто являлся инициатором заключения договоров субаренды (представить переписку относительно данного вопроса).

5.3. Перечень основных видов деятельности и территориальные границы их осуществления.

5.4. Какая деятельность осуществлялась на спорных земельных участках, в том числе по настоящее время (представить подтверждающие материалы).

5.5. Осуществляет ли КФХ Излучина добычу песка на спорных земельных участках? Если да, то представить подтверждающие документы. Если нет, то письменное пояснение причин неосуществления данной деятельности.

6. А. представить в Ростовское УФАС России в срок до ___.___.2019г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

6.1 Письменное пояснение по вопросу причины передачи земельных участков в субаренду КФХ Излучина.

6.2. Кто являлся инициатором заключения договоров аренды земельных участков (представить переписку относительно данного вопроса).

6.3. Перечень основных видов деятельности и территориальные границы их осуществления.

6.4. Какая деятельность осуществлялась на спорных земельных участках, в том числе по настоящее время (представить подтверждающие материалы).

6.5. Какой вид деятельности предполагалось осуществлять на спорных земельных участках, использовались ли земельные участки в соответствии с их целевым назначением - для сельскохозяйственного производства (представить подтверждающие документы).

6.6. Письменное мотивированное обоснование подачи заявлений о предоставлении в аренду общего земельного участка и земельных участков 1 и 2 как гражданин, а не как Глава КФХ Излучина.

6.7 Письменное мотивированное обоснование передачи общего земельного участка в субаренду КФХ Излучина. Здесь же укажите передавались ли иные земельные участки КФХ Излучина. Если да, то представьте подтверждающие документы.

Явка ответчика по делу или его представителя (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) **обязательна.**

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции», с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

Примечание: непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно предоставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ).

Председатель Комиссии **<...>**