

РЕШЕНИЕ № 12-14-06/2017

16 июня 2017 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Белов Д.Ю., начальник отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы;

Члены Комиссии:

Сиротина Е.Е., помощник руководителя;

Суясов А.И., специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы,

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии представителей филиала ПАО "МРСК Центра" в лице <К...> (доверенность № Д-КМ/27/20 от 25.05.2017 г.) и <Б...> (доверенность № Д-КМ/27/171 от 06.06.2017 г.), в отсутствие представителя ООО "ЭСГ "Охрана труда", надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО "ЭСГ "Охрана труда" на действия ПАО "МРСК Центр" при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Костромаэнерго») (извещение № 31705020136) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком и организатором закупки выступал ПАО "МРСК Центра" (далее - Заказчик).

Согласно представленным материалам 17.04.2017 г. ПАО "МРСК Центра" разместило на официальном сайте в сети Интернет в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> закупочную документацию о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Костромаэнерго») (извещение № 31705020136).

ООО "ЭСГ "Охрана труда" в своей жалобе обжалует действия Заказчика, а именно:

«На основании итогового протокола №0105-КО-17 от 17.05.2017г., опубликованного на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.05.2017г., заявитель обнаружил, что заявка ООО «ЭСГ «Охрана труда» была отклонена по причине несоответствия п. 3.3.8.3 (к, х).

Согласно пп. к п. 3.3.8.3 документации необходимо представить в составе заявки:

- копии годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год с отметкой

инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н;

- копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, подписанные на бумажном носителе руководителем организации в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 48 Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н, п. 29 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н.

На момент подачи заявки Заявитель представил годовую отчетность. Формирование квартальной отчетности производится в течение календарного месяца по истечению отчетного периода (квартала). Требование о необходимости представить подтверждающее письмо в случае отсутствия какого-либо документа в документации отсутствует.

Согласно пп. х п. 3.3.8.3 документации необходимо представить в составе заявки:

х) заверенный Участником документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для Участника крупной) – справку в произвольной форме;(Примечание: Таковыми документами являются:

- для общества с ограниченной ответственностью – выписка из протокола, содержащего решение о совершении крупной сделки, принятое и оформленное в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» либо выписка из Устава Участника, подтверждающая право единоличного или коллегиального исполнительного органа заключать крупные сделки самостоятельно)

Документ, подтверждающий решение о совершении крупной сделки, было приложено в составе заявки в файле документа «25 Учредительных 52» на 49 стр.

На основании вышеизложенного считаем, что Заказчиком проведена некорректная оценка заявок участников...».

Заказчик с доводом жалобы не согласен в полном объеме и представил на рассмотрение жалобы свои возражения, а именно:

«17.04.2017г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №31705020136 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по проведению специальной оценки условий труда для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиала «Костромаэнерго»).

В ходе проведения запроса предложений было подано 5 заявок участников:

ООО «Экон» от 27 апреля 2017 г.

ООО «Служба охраны труда и аттестации рабочих мест» от 28 апреля 2017 г.

ООО «ЭСГ «Охрана труда» от 02 мая 2017 г.

ООО «СКК» от 02 мая 2017 г.

ООО «Охрана. Безопасность» от 03 мая 2017 г.

По результатам рассмотрения заявок вышеуказанных участников, все заявки были отклонены, кроме заявки ООО «СКК».

29.05.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области поступила жалоба от ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действие (бездействие) ПАО «МРСК Центра» в сфере Федерального закона от 18.07.2011 г. №223 «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно протокола очного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупочной процедуры №0Ю5-КО-17 от 17.05.2017 г. и сводного экспертного заключения от 15.05.2017 №0Ю5-КО-17 причинами отклонения оферты ООО «ЭСГ «Охрана труда» стали:

1) непредоставление копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, подписанной на бумажном носителе руководителем организации (п.п. «к» п.3.3.8.3, документации закупки).

В соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность за квартал, полугодие, девять месяцев предоставляется в срок не позднее, чем в течение тридцати дней со дня окончания отчетного периода.

Следовательно, последним днём отчетного периода первого квартала 2017 года является 28 апреля 2017 г.

В соответствии с п.8 извещения о проведении закупки срок предоставления заявок установлен до 12 часов 00 минут 03 мая 2017 г. Таким образом, на момент окончания срока подачи заявки у участника ООО «ЭСГ «Охрана труда» должна была быть данная бухгалтерская отчетность.

В документации о проведении закупки (п.3.3.8.7.) указано, что в случае, если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения организатору запроса предложений о соответствии участника данному требованию. Никакой справки о невозможности предоставить данный документ ООО «ЭСГ «Охрана труда» представлено не было.

Более того, заявитель жалобы указывает, что требование о необходимости представить подтверждающее письмо в случае отсутствия какого-либо документа в документации отсутствует. Данный довод ООО «ЭСГ «Охрана труда» не соответствует действительности.

2) в соответствии с п.п. «х» п.3.3.8.3. документации участнику в составе заявки необходимо представить заверенный документ, подтверждающий наличие

решения (одобрения) со стороны установленного законодательством РФ органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством РФ, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника крупной) - справку в произвольной форме.

В соответствии с п.3.3.2.2. документации о закупке все файлы заявки, размещенные участником на ЭТП, должны иметь наименование либо комментариев, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом. Данное требование устанавливается в виду большого объема предоставляемой участниками закупки информации.

В ходе отборочного этапа проведения закупки данный документ комиссией обнаружен не был. В последствии было установлено, что он был приложен в составе заявки в файле документа «25 Учредительных 52» на 49 странице.

Таким образом, невыполнение участником закупки требования п.3.3.2.2. документации о закупке к оформлению документов послужило причиной отклонения по данному основанию.

На основании вышеизложенного Общество считает жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» необоснованной и просит отказать в ее удовлетворении.».

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Костромского УФАС России при рассмотрении жалобы приняла решение об однократном продлении срока принятия решения до 16.06.2017 года в связи с отсутствием подтверждения получения Заявителем уведомления о времени и месте рассмотрения жалобы.

07.06.2017 года в адрес Заявителя было направлено повторное уведомление о времени и месте рассмотрения жалобы на 16.06.2017 года 10:00 часов.

В результате рассмотрения жалобы на соответствие положений документации о закупке требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав пояснения, Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

На момент рассмотрения жалобы по существу договор не заключен.

В соответствии с подпунктом «х» пункта 3.3.8.3. документации о закупке участнику в составе заявки необходимо представить заверенный документ, подтверждающий наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством Российской Федерации органа о заключении крупной сделки, оформленный в соответствии с законодательством Российской Федерации, или (в случае, если сделка согласно законодательству не является для участника крупной) - справку в произвольной форме.

В ходе рассмотрения жалобы представителем Заказчика было пояснено, что в ходе отборочного этапа проведения закупки данный документ комиссией обнаружен не был. В последствии было установлено, что он был приложен в составе заявки в файле документа «25 Учредительных 52» на 49 странице.

В соответствии с пунктом 3.3.2.2. документации о закупке все файлы Заявки, размещенные Участником на ЭТП, должны иметь наименование либо комментариев, позволяющие идентифицировать содержание данного файла Заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом.

Комиссией Костромского УФАС России установлен факт наличия в заявке участника закупки ООО "ЭСГ "Охрана труда" документа, подтверждающего наличие решения (одобрения) со стороны установленного законодательством Российской Федерации органа о заключении крупной сделки. Наличия наименования либо комментария, позволяющих идентифицировать содержание файла Заявки, содержащего документ о наличии решения (одобрения) со стороны установленного законодательством Российской Федерации органа о заключении крупной сделки, Комиссией Костромского УФАС России не установлено.

В соответствии с подпунктом "к" пункта 3.3.8.3 документации по запросу предложений для юридических лиц/индивидуальных предпринимателей, если в каждом из пунктов не установлено иное, Участник закупочной процедуры должен включить в состав Заявки документы, подтверждающие его соответствие требованиям, а именно:

- копии годовой бухгалтерской отчетности за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н;

- копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, подписанные на бумажном носителе руководителем организации в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 48 Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н, п. 29 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29.07.1998 N 34н;

В соответствии с пунктом 3.3.8.7 документации по запросу предложений в случае, если по каким-либо причинам Участник не может предоставить требуемый документ, он должен приложить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Организатору запроса предложений о соответствии Участника данному требованию.

При этом в силу части 6 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" датой, на которую составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность (отчетной датой), является последний календарный день отчетного периода, за исключением случаев реорганизации и ликвидации юридического лица.

Последним днём отчетного периода первого квартала 2017 года является 28 апреля 2017 г.

В соответствии с пунктом 8 извещения о проведении закупки срок предоставления заявок установлен до 12 часов 00 минут 03 мая 2017 г.

Комиссией Костромского УФАС России установлен факт наличия копии годовой бухгалтерской отчетности ООО "ЭСГ "Охрана труда" за последний отчетный год с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы и отсутствие копии квартальной отчетности на последнюю отчетную дату, а именно копии за первый квартала 2017 года. Составленной в произвольной форме справки, объясняющей причину отсутствия требуемого документа, согласно пункту 3.3.8.7 документации по запросу предложений, Комиссией Костромского УФАС России в заявке участника закупки ООО "ЭСГ "Охрана труда" не обнаружено.

Таким образом, Комиссия Костромского УФАС России считает довод Заявителя о некорректной оценке заявок участников закупки необоснованным, а действия Заказчика по отклонению заявки ООО "ЭСГ "Охрана труда" соответствующими Закону о закупках.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "ЭСГ "Охрана труда" необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя комиссии:

Д.Ю. Белов

Члены Комиссии:

Е.Е. Сиротина

А.И. Суясов