

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-132/19

28 февраля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в отсутствие представителей от АО «Газпром закупки» (далее – Организатор торгов), от ООО «Газпром трансгаз Югорск» (далее — Заказчик) и от АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) по жалобе (от 19.02.2019 вх. № 4867-ЭП/19) АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» на действия Организатора торгов АО «Газпром закупки» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг для нужд ООО «Газпром трансгаз Югорск» в 2019-2023 гг. (извещение № 31807218047),

УСТАНОВИЛА:

28 ноября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807218047 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг для нужд ООО «Газпром трансгаз Югорск» в 2019-2023 гг. (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение о закупках) в редакции от 02.11.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	455 370 346 ,38 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.11.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.01.2019 в 12:00 (МСК+2)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.01.2019 (МСК+2)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, лит. Б, оф. 12

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении порядка оценки заявки АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Также Заявитель обжалует неправомерное неуказание Организатором торгов в итоговом протоколе сведений о наименовании и адресе местонахождения участника, заявка которого признана наилучшей по итогам проведения процедуры Закупки, в нарушение требований Положения о закупках.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром трансгаз Югорск» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Письменный мотивированный отзыв на жалобу АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5962/19 от 21.02.2019, был представлен Организатором торгов АО «Газпром закупки».

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5962/19 от 21.02.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Как следует из ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Организатор торгов в представленных письменных возражениях по жалобе АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» пояснил, что по результатам проведения процедуры Закупки Заказчиком ООО «Газпром трансгаз Югорск» был заключен договор с победителем процедуры Закупки ООО ТК «Экспресс-Логистик» № 2410-19-46 от 19.02.2019.

Исходя из информации, размещенной на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru), протокол по подведению итогов Закупки № 1/0095/18/2.1/0085558/ТГЮгорск/ЗП/ГОС/Э/28.11.2018, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки, опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.02.2019 14:18 (МСК+2).

Таким образом, согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в антимонопольный орган действий организатора торгов (заказчика) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг для нужд ООО «Газпром трансгаз Югорск» в 2019-2023 гг. (извещение № 31807218047) допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а именно: не позднее 16.02.2019.

Жалоба АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» (от 19.02.2019 вх. № 4867-ЭП/19) поступила в Санкт-Петербургское УФАС России 19.02.2019, следовательно, заявителем нарушены сроки обжалования действий (бездействий) организатора торгов, предусмотренные ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Исходя из изложенного, у Комиссии СПб УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения по существу жалобы АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы (от 19.02.2019 вх. № 4867-ЭП/19) АО «Гринвэй-Таможенный

Брокер» на действия Организатора торгов АО «Газпром закупки» (ИНН: 2460040655, ОГРН: 1022401804820) и его Закупочной комиссии при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание автотранспортных услуг для нужд ООО «Газпром трансгаз Югорск» в 2019-2023 гг. (извещение № 31807218047) в связи с отсутствием правовых оснований для рассмотрения по существу жалобы АО «Гринвэй-Таможенный Брокер» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.