

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «26» апреля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «27» апреля 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 333/04 по признакам нарушения Новошахтинской городской Думой (346900, Ростовская область, гор. Новошахтинск, ул. Харьковская, 58) ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

представителя Новошахтинской городской Думы <...>

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории гор. Новошахтинска действует решение Новошахтинской городской Думы от 25.10.2007г. № 287 «Об утверждении правил по обращению с отходами на территории муниципального образования «город Новошахтинск», п.1 которого утверждены Правила по обращению с отходами на территории муниципального образования «город Новошахтинск» (далее по тексту – Правила).

Согласно п.4.2. Правил индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате производственной, административно-хозяйственной деятельности которых образуются отходы, а также осуществляющие временное хранение, перемещение отходов с целью обезвреживания или использования их в качестве вторичного сырья, обязаны разработать и согласовать в установленном порядке с Межрегиональным территориальным управлением технического и экологического надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Южному федеральному округу (далее МТУ Ростехнадзора по ЮФО) проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Названные обстоятельства явились основанием для возбуждения настоящего дела.

Новошахтинская городская Дума отзыв по данному делу не представила.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителя ответчика, приходит к следующим выводам:

Положениями п. 4.2. Правил предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов по разработке и согласованию с МТУ Ростехнадзора по ЮФО проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Вместе с тем, 30.12.2008г. вступили в силу изменения в ч.3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон № 89-ФЗ) согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

При этом согласно ч.4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным

конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в бездействии Новошахтинской городской Думы, выразившимся в не приведении положений п.4.2. Правил в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона № 89-ФЗ, содержится нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, п.2 ч.1 ст. 48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Новошахтинскую городскую Думу нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Новошахтинской городской Думе предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:

- привести п.4.2. Правил в соответствие с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 183/04

об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«26» апреля 2011 г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 26.04.2011 г. по делу № 333/04 о нарушении Новошахтинской городской Думы (346900, Ростовская область, гор. Новошахтинск, ул. Харьковская, 58) ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Новошахтинской городской Думе **в срок до 20.06.2011г.** прекратить нарушение ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не приведении положений п.4.2. Правил по обращению с отходами на территории муниципального образования «город Новошахтинск», утвержденных

решением Новошахтинской городской Думы от 25.10.2007г. № 287 (далее по тексту – Правила), в соответствии с ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон № 89-ФЗ), а именно:

1. Привести п.4.2. Правил в соответствие ч. 3 ст. 18 Закона № 89-ФЗ

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.