

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель

Комаров Артем Сергеевич

В.Ткачева ул.,д.38,кв.15,

г. Краснодар,350000

Организатор торгов:

Департамент транспорта, организации

дорожного движения и охраны

окружающей среды администрации

муниципального образования

город Краснодар

350015, г. Краснодар,

ул. Северная, д.327

РЕШЕНИЕ № 370-Т/2015

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

25 января 2016 г.

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти ;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Комарова Артема Сергеевича (далее - Заявитель) на действия администрации муниципального образования город Краснодар, Департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015,г.Краснодар, ул.Северная 327), (далее - Организатор торгов,) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №5 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (извещение №4/2015 опубликовано на сайте www://krd.ru),

в присутствии Заявителя К.А.С.(копия паспорта в материалах дела) представителя Заявителя адвоката Я.И.Л. (копия удостоверения в материалах дела) и представителя Организатора торгов – А.И.Р.-О.(доверенность №39-521/01 от 22.01.2016),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя К.А.С. на действия администрации муниципального образования город Краснодар, Департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015,г.Краснодар, ул.Северная 327) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №5 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (извещение №4/2015 опубликовано на сайте www://krd.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 25.01.2015 года в 14-30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает, что действия администрации муниципального образования город Краснодар, выразившиеся в объявлении нового конкурса, несмотря на то, что ранее антимонопольным органом ранее уже выдавалось предписание о снятии этого маршрута с конкурса (решение и предписание по делу №141-Т/2014 от 25.05.2015) до окончания рассмотрения дела в арбитражном суде, направлены на прекращение в обход заключенного по результатам проведения открытого конкурса договора от 15.08.2011 №040-2/2011, отстранения от исполнения данного договора победителей открытого конкурса, и имеют своей целью до окончания срока действия договора №040-2/2011 создать условия для передачи права на осуществление перевозок по пятидесятому автомаршруту другим лицам, что нарушает положения статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатор торгов возражает против доводов Заявителей, считает свои действия по проведению конкурса на осуществление перевозок по маршруту №50 обоснованными, поскольку 9.02.2015 произошло расторжение договора №040-2/2011 от 15.08.2011, заключенного администрацией с простым товариществом «Пятидесятый автомаршрут», по соглашению сторон, так как согласно мотивировочной части решения Арбитражного суда Краснодарского края от 24.11.2014 по делу № А32-5552/2014 договор простого товарищества от 05.07.2011 является незаключенным. Соглашение о расторжении договора, также как договор, подписано индивидуальным предпринимателем Б. Р.М. ИП К.А.С. на конкурс заявки не подавал, кроме того, с ИП К.А.С. 16.06.2015 заключен договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок на 22 графика по маршруту № 50 на условиях временной работы. На основании изложенного департамент транспорта считает заявление К.А.С. необоснованным.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №370-Т/2015, изучив доводы Заявителей и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Решением городской Думы Краснодара №76П.6 от 26.03.2015 признано утратившим силу решение городской Думы Краснодара от 22.10.2013 №54 п. 14 «Об утверждении положения об управлении транспорта и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар», и утверждено Положение о департаменте транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар, согласно которому департамент является отраслевым органом администрации муниципального образования город Краснодар, уполномоченным в области транспортного обслуживания населения, организации рабочего движения, туристско-экскурсионных перевозок и охраны окружающей среды муниципального образования город Краснодар.

В соответствии с п.8.8 Положения о департаменте организация конкурса на право

осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения относится к основным функциям департамента.

Постановлением администрации МО город Краснодар от 21.04.2010 N 2305 (ред. от 16.10.2013) «О порядке организации регулярных пассажирских перевозок в муниципальном образовании город Краснодар» утверждено «Положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в муниципальном образовании город Краснодар» (далее - Положение о конкурсе) и «Состав и порядок оценки конкурсных критериев».

Пунктом 6 Положения о конкурсе установлено, что организатором конкурса является Департамент транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды муниципального образования город Краснодар.

Согласно пункту 19 Положения о конкурсе извещение о проведении конкурса публикуется организатором конкурса в печатном издании и размещается на официальном Интернет-портале не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

30.10.2015 на сайте по ссылке <http://krd.ru> организатором конкурса департаментом транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар объявлен открытый конкурс на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения (извещение № 4/2015). Лот № 5 извещения - осуществление перевозок по маршруту № 50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1-го отделения учхоза «Кубань» (далее - Лот № 5).

Приказом Департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды муниципального образования город Краснодар. №101 от 29.10.2015 утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения, по пяти лотам. Извещение опубликовано на сайте [www://krd.ru](http://www.krd.ru).

Согласно указанному извещению: дата, время начала и окончания приема и регистрации заявок на участие в конкурсе с 01.11.2015 по 31.11.2015 в рабочие дни с 9-00 до 18-00, по пятницам с 9-00 до 17-00.

Вскрытие конвертов с заявками – с 9-30 часов 01.12.2015.

Рассмотрение заявок - не позднее 21.12.2015, оценка и сопоставление заявок - не позднее 10 дней со дня рассмотрения заявок.

Согласно Протоколу №2-4/2015 вскрытия конвертов от 03.12.2015 по лоту №5 «маршрут №50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» принято четыре заявки: МУП «КТТУ», ООО «Кубань», ООО «Юг-Авто», ООО «Краснодаравтотранс» .

Таким образом, на заседании по делу №370-Т/2015 установлено, что Заявитель не принимает участие в оспариваемом конкурсе, и к нему применяются положения части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Организатором торгов представлен на заседание по делу №370-Т/2015 договор простого товарищества (о совместной деятельности) от 05.07.2011, заключенный между 18 индивидуальными предпринимателями, согласно пункту 3.2 которого по соглашению участников договора ведение дел в целях совместной хозяйственной деятельности поручается участнику №5 (Индивидуальному предпринимателю Б.Р.М., ИНН 231200073806, ОГРН 304231220300150).

Исключение составляют: прием и исключение в состав товарищества новых участников; распределение доли умершего участника среди наследников, ликвидация товарищества. Участник 5 вправе совершать все необходимые сделки и заключать договоры в целях совместной хозяйственной деятельности без доверенности. Договор подписан всеми 18 членами простого товарищества.

15.08.2011 между администрацией МО город Краснодар в лице заместителя главы администрации МО город Краснодар В.П. Бондаря и простым товариществом «Пятидесятый маршрут» в лице индивидуального предпринимателя Р.М.Б. по результатам проведенного конкурса заключен договор №040-2/2011 на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения по маршруту «Комсомольский микрорайон - ул.им.Академика Лукьяненко».

Срок действия договора с 15.08.2011 до 15.08.2016.

Пунктом 3.1 указанного договора закреплено, что договор может быть расторгнут по соглашению сторон и в одностороннем порядке в случае отказа от его исполнения.

Заявителем, а также Организатором торгов представлено в материалы дела решение Арбитражного суда Краснодарского края №А32-5552/2014 от 24.11.2014 года по исковому заявлению 15 предпринимателей простого товарищества к участникам №17 (ИП Ш.А.В) и №18 (ИП К. А.С.) о расторжении договора. Третье лицо: администрация МО город Краснодар.

Решением суда определено: В связи с тем, что договор простого товарищества является незаключенным, основания для удовлетворения исковых требований отсутствуют. Суд решил в удовлетворении исковых требований отказать.

Решение суда вступило в законную силу 30.01.2015. (определение Пятнадцатого апелляционного арбитражного суда от 30.01.2015).

09.02.2015 соглашением о расторжении договора №040-2/2011 администрацией МО город Краснодар в лице заместителя главы В.П. Бондаря и простым товариществом «Пятидесятый маршрут» в лице индивидуального предпринимателя Р.М.Б. стороны пришли к соглашению расторгнуть 9.02.2015 договор №040-2/2011.

При этом администрация, как лицо, участвующее в деле №А32-5552/2014, была

уведомлена о том, что договор простого товарищества, в котором индивидуальный предприниматель Р.М.Б. (участник 5) определен лицом, которое вправе совершать все необходимые сделки и заключать договоры в целях совместной хозяйственной деятельности без доверенности, решением суда по делу №А32-5552/2014 признан незаключенным.

Также Организатором торгов представлен договор №003-2015 от 10.02.2015 на осуществление пассажирских перевозок с ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» (директор Р.М.Б.) по маршруту №50, заключенный между администрацией МО город Краснодар в лице заместителя главы администрации МО город Краснодар В.П. Б. и ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» в лице генерального директора Р.М.Б. на срок до даты начала осуществления перевозок перевозчиком, определенным по результатам конкурса на маршрут, но не более чем до 09.05.2015.

При этом на заседании по делу №370-Т/2015 установлено, что перевозки пассажиров по маршруту №50 в настоящее время осуществляют автомобили ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» по договору №003-2015 от 10.02.2015, также Администрацией с ИП К.А.С. 16.06.2015 заключен договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок на 22 графика по маршруту № 50 на условиях временной работы, а также на указанном маршруте работают автомобили индивидуальных предпринимателей, входивших в состав простого товарищества «Пятидесятый автомаршрут» по договору №040-2/2011 от 15.08.2011.

Статьей 9 Закона Краснодарского края от 07.07.1999 N 193-КЗ «О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае» (далее - Закон) закреплено, что органы местного самоуправления муниципальных образований в Краснодарском крае в пределах своей компетенции:

организовывают транспортное обслуживание населения в пределах муниципального образования в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края;

осуществляют руководство транспортными предприятиями и организациями, находящимися в муниципальной собственности, координируют работу иных транспортных предприятий и организаций, а также предпринимателей, обслуживающих пассажиров в пределах муниципального образования;

определяют специально уполномоченный орган в области организации транспортного обслуживания населения и наделяют его полномочиями по организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования (уполномоченный орган местного самоуправления);

организуют конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах регулярного сообщения, по его результатам заключают договора с перевозчиками на осуществление регулярных пассажирских перевозок и обеспечивают контроль за соблюдением перевозчиками условий таких договоров;

Согласно пункту 3 статьи 4.3 Закона конкурс проводится в случаях:

1) открытия маршрута (маршрутов) регулярного сообщения;

2) истечения срока действия либо расторжения договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки.

Пунктом 6 Статьи 4.4 Закона определено, что досрочное расторжение договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком, выполняющим регулярные пассажирские перевозки, возможно по инициативе перевозчика или специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения.

Досрочное расторжение договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок с перевозчиком по инициативе специально уполномоченного органа в области организации транспортного обслуживания населения, с которым заключен договор, возможно в случаях:

1) аннулирования, приостановления действия, истечения срока действия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, в том числе у одного из перевозчиков из группы перевозчиков, объединившихся для совместного выполнения пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения;

2) невыполнения условий договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок, в том числе смена транспортных средств без согласования со специально уполномоченным органом в области организации транспортного обслуживания населения, с которым заключен договор, выбытия из состава группы перевозчиков, объединившихся для совместного выполнения пассажирских перевозок на маршруте регулярного сообщения, более одного из членов группы;

3) невыполнения перевозчиком законных предписаний контролирующих органов, отказа от проведения контрольных мероприятий, предусмотренных законодательством;

4) непринятия мер, предусмотренных Трудовым [кодексом](#) Российской Федерации, перевозчиком к виновным водителям, допустившим многократные (два и более) нарушения:

а) Правил дорожного движения;

б) установленных требований и условий осуществления пассажирских перевозок, в том числе грубость по отношению к пассажирам, провоз безбилетных пассажиров, отказ в обслуживании, несоблюдение расписания движения, а также несоблюдение законодательства об ограничении курения табака и санитарных норм и правил;

5) в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Краснодарского края.

В соответствии с приведенными нормами законодательства, регулирующими автомобильные пассажирские перевозки на территории Краснодарского края,

Организатор торгов должен выставить на конкурс право перевозок на определенном маршруте при условии, что истек срок действия предыдущего договора либо договор расторгнут.

В решении Краснодарского УФАС по делу №141-Т/2014 отмечено, что индивидуальный предприниматель Р.М.Б., с которым администрацией муниципального образования город Краснодар подписано соглашение о расторжении договора перевозок по маршруту №50, не являлся надлежащим лицом для расторжения договора перевозок №040-2/2011.

По итогам рассмотрения указанного дела Краснодарским УФАС России выдано предписание №28-141-Т/2015 об аннулировании конкурса по указанному лоту. Предписание исполнено в срок. В настоящий момент указанные решение и предписание антимонопольного органа обжалуются ООО «ТЕХНОТРАНС-ЮГ» в судебном порядке.

Также Заявителем представлено комиссии по делу №370-Т/2015 решение Арбитражного суда Краснодарского края по делу №А32-25674/2015 от 25.11.2015 по иску индивидуальных предпринимателей К. А.С., К. И.Г, Б. С.И., Х. Э.Х-О. Ш.А.В., К. В.В., П. С.А., Д. В.Н., Д.Р.Г. к администрации муниципального образования город Краснодар, ИП Б. Р.М. и ООО «Технотранс-Юг» о признании недействительным соглашения от 09.02.2015 о расторжении договора №040-2/2011 от 15.08.2011, согласно которому соглашение от 09.02.2015 о расторжении договора №040-2/2011 от 15.08.2011 признано недействительным. Судебное разбирательство по указанному делу также не завершено.

Комиссией по делу №370-Т/2015 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6.1 договора №040-2/2011 от 15.08.2011 срок его действия составляет 5 лет, договор вступает в силу с 15.08.2011 и действует по 15.08.2016.

В настоящее время маршрут регулярного сообщения № 50 обслуживается членами бывшего простого товарищества «Пятидесятый автомаршрут», выигравшими право обслуживания этого маршрута по конкурсу на основании договора № 040-2/2011 от 15.08.2011 г. осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских и муниципальных пригородных маршрутах регулярного сообщения.

Посредством размещения извещения №4/2015 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения по лоту № 5 по маршруту № 50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» Администрация муниципального образования выразила односторонний отказ от исполнения договора от 15.08.2011 № 040-2/2011, не признанного судом недействительным.

Таким образом, если право осуществления перевозок по данному маршруту будет передано на основании конкурса другому перевозчику, совершенные действия повлекут ситуацию, при которой на один и тот же предмет будет заключено на законных основаниях два договора, что не допустимо.

На основании изложенного, Краснодарское УФАС России считает проведение Администрацией муниципального образования город Краснодар открытого конкурса по маршруту №50 «Комсомольский микрорайон - поселок 1 отделение учхоза «Кубань» необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя К.А.С. на действия администрации муниципального образования город Краснодар, Департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №5 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (извещение №4/2015 опубликовано на сайте www://krd.ru), обоснованной.
2. Выдать предписание Департаменту транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327) о совершении действий по устранению нарушений при проведении торгов.

Заместитель председателя

комиссии

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г. Еременко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель

Комаров Артем Сергеевич

В.Ткачева ул.,д.38,кв.15,

г. Краснодар,350000

Организатор торгов:

Департамент транспорта, организации

дорожного движения и охраны

окружающей среды администрации

муниципального образования

город Краснодар

350015, г. Краснодар,

ул. Северная, д.327

ПРЕДПИСАНИЕ № 60-370-Т/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

25 января 2016 г.
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти ;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Комарова Артема Сергеевича на действия администрации муниципального образования город Краснодар, Департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №5 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (извещение №4/2015 опубликовано на сайте [www://krd.ru](http://krd.ru)),

на основании решения от 25.01.2016 по делу № 370-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Комарова Артема Сергеевича на действия администрации муниципального образования город Краснодар, Департамента транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная 327) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №5 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (извещение №4/2015 опубликовано на сайте [www://krd.ru](http://krd.ru)),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Департаменту транспорта, организации дорожного движения и охраны окружающей среды администрации муниципального образования город Краснодар (350015, г. Краснодар, ул. Северная, 327) в срок **до 25 февраля 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов о совершении действий по устранению нарушений при проведении торгов, а именно:

аннулировать открытый конкурс на право заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных пригородных и муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения – лот №5 (маршрут №50 «Комсомольский микрорайон-поселок 1 отделение учхоза «Кубань» (извещение №4/2015 опубликовано на сайте [www://krd.ru](http://krd.ru)),

2. Организатору торгов в срок до **28 февраля 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя

комиссии

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г. Еременко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.