



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09

e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № К-757-03/2016

«07» октября 2016 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

«» – заместителя председателя комиссии – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» - члена комиссии – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» - члена комиссии – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей:

заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Ковровская ЭнергоТепловая Компания» (далее – ООО «КЭТК», Заявитель), «» действующего на основании доверенности б/н от 23.09.2016 г.,

организатора торгов - Управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации города Коврова (далее – Управление, Ответчик), «»

действующей на основании доверенности №08-01-06/3633 от 06.10.2016, «»
действующей на основании доверенности №08-01-06/3645 от 07.10.2016 и «»
действующего на основании доверенности №08-01-06/3644 от 07.10.2016,

участника торгов – Общества с ограниченной ответственностью
«Владимиртеплогаз» (далее – Общество), «» и «» действующих на основании
единой доверенности № 131/16 от 06.10.2016 г.

рассмотрев дело № К-757-03/2016, возбужденное по жалобе ООО «КЭТК» на
действия организатора торгов - Управления экономики, имущественных и
земельных отношений г. Коврова при проведении открытого конкурса на право
заключения концессионного соглашения на проектирование, создание,
реконструкция и ввод в эксплуатацию, объектов теплоснабжения, осуществление
теплоснабжения, горячего водоснабжения с использованием объекта соглашения,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области
поступила жалоба от ООО «КЭТК» (вх. № 5459 от 29.09.2016) на действия
организатора торгов - Управления экономики, имущественных и земельных
отношений г. Коврова при проведении открытого конкурса на право заключения
концессионного соглашения на проектирование, создание, реконструкция и ввод в
эксплуатацию, объектов теплоснабжения, осуществление теплоснабжения,
горячего водоснабжения с использованием объекта соглашения.

Как следует из жалобы, организатором торгов - Управлением 10.06.2016 г. на
сайте www.forgi.gov.ru было опубликовано извещение № 090616/0055227/01 о
проведении вышеуказанного открытого конкурса на право заключения
концессионного соглашения в отношении имущества, поименованного в
приложении № 1 к проекту концессионного соглашения.

09.08.2016 г. согласно сообщению № 08-01-06 организатор торгов внёс в
конкурсную документацию изменения.

В частности, пункт 17.1. документации был опубликован в следующей
редакции: «конверты с Заявками вскрываются на заседании Конкурсной комиссии
по адресу: Владимирской область, г. Ковров, ул. Краснознаменная, д. 6, малый
актовый зал администрации города в 10 час. 00 мин. 19.12.2016 г.».

В Приложении 2 к Сообщению графа «место, дата и время вскрытия конвертов с
заявками на участие в конкурсе» было опубликовано, что конверты с заявками
вскрываются на заседании Конкурсной комиссии в 10:00 час. 19.12.2016 г.

21.09.2016 г. согласно сообщению № 08-01-06/3443 организатор торгов внёс в
конкурсную документацию новые изменения, согласно которому, пункт 17.1
конкурсной документации был изложен в новой редакции: «Конверты с Заявками
вскрываются в 10:00 час 27.09.2016 г.»

В Приложении 2 к Сообщению графа «место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе» была опубликована в новой редакции: «Конверты с Заявками вскрываются на заседании Конкурсной комиссии в 10:00 час. 27.09.2016 г.»

Указанные изменения не могли быть мотивированы вынесением Владимирским УФАС Решением от 21.09.2016 г. по делу № К-725-03/2016, о чём сказано в Сообщении от 21.09.2016 г. № 08-01-06/3443, поскольку срок проведения конкурсных процедур должен быть увеличен на период приостановления УФАС конкурсных процедур, а не укорочен.

В данном случае дата вскрытия конвертов с заявками была приближена с 19.12.2016 г. на 27.09.2016 г.

Согласно части 6 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессии), концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на 30 (тридцать) рабочих дней со дня внесения таких изменений.

В первоначальной редакции конкурсной документации в Информационной карте конкурсной документации и в Сообщении о проведении конкурса в графе 8 «Место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока)» было указано: «601900, г. Ковров, Владимирской обл., ул. Краснознаменная, д.6, каб. № 403 ежедневно кроме выходных и праздничных дней с 08:00 час. до 12:00 час. и с 13:00 час. до 17:00 час., начало срока предоставления заявок - 10.06.2016 г., окончание срока предоставления заявок - 26.07.2016 в 10:00 час.».

09.08.2016 г. согласно сообщению № 08-01-06 организатор торгов внёс в конкурсную документацию изменения.

В частности, пункт 8.1. документации был опубликован в следующей редакции: «Заявки на участие в открытом конкурсе принимаются Конкурсной комиссией по адресу: 601900, Владимирская область, г. Ковров, ул. Краснознаменная, д. 6, каб. № 403 в рабочие дни с 08:00 час. до 17:00 час., кроме перерыва на обед с 12:00 час. по 13:00 час., с 08:00 час. 10.08.2016 г. по 10:00 час. 21.09.2016 г.»

В Приложении 2 к Сообщению графа «порядок, место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока)» была опубликована в следующей редакции: «Заявка оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью Заявителя, и представляется в Конкурсную комиссию в отдельном запечатанном конверте лично Заявителем либо его представителем по нотариально удостоверенной доверенности. Заявки на участие в открытом конкурсе принимаются Конкурсной комиссией в рабочие дни с 08:00 час. до 17:00 час., кроме перерыва на обед с 12:00 час. по 13:00 час., с 08:00 час. 10.08.2016 г. по 10:00 час. 21.09.2016 г.»

Согласно указанным изменениям заявки, поданные в соответствии с действовавшей редакцией конкурсной документации до 09.08.2016 г.

включительно, не будут считаться поданными.

При внесении указанных изменений первоначально объявленный конкурс не отменялся, номер сообщения о проведении конкурса и его дата остались без изменений.

Руководствуясь упомянутыми изменениями ООО «КЭТК» предоставило организатору торгов вторую заявку согласно новым, ужесточённым требованиям.

В пункте 63 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утверждённых Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. № 67 (далее - Приказ №67), сказано, что в случае установления факта подачи одним заявителем двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки этим заявителем не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого заявителя, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому заявителю.

Таким образом, организатор торгов без установленных законом оснований исключил из числа предоставленных заявок на участие в конкурсе те заявки, что были поданы с 10.06.2016 г. по 09.08.2016 г., поставив лиц, подавших заявки в состоянии неизвестности и неопределённости.

В соответствии с вышеизложенным ООО «КЭТК» просит признать незаконными действия организатора торгов, выразившиеся в нарушении статьи 23 Закона о концессии при утверждении, размещении и изменении документации открытого конкурса.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) возбуждено дело № К-757-03/2016.

03.10.2016 г. в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Владимирским УФАС России в адрес организатора торгов направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалоб по существу, в том числе заключения договора.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель Заявителя поддержал свои доводы, изложенные в жалобе.

Представители Управления в обоснование своей позиции пояснили следующее.

Конкурсной документацией по проведению открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на проектирование, создание, реконструкция и ввод в эксплуатацию, объектов теплоснабжения, осуществление теплоснабжения, горячего водоснабжения с использованием объекта соглашения было установлено, что конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии 26.07.2016 г. в 10:00 час. в малом зале администрации г. Коврова, расположенном по адресу: г.Ковров, ул. Краснознаменная, д. 6, начало срока предоставления заявок – 10.06.2016г.,

окончание срока предоставления заявок – 26.07.2016 г.

В соответствии с решением комиссии Владимирского УФАС от 05.08.2016 г. по делу № К-595-03/2016 в конкурсную документацию и в сообщение о проведении открытого конкурса № 09616/055227/01 внесены изменения, в том числе в части срока представления заявок на участие в конкурсе, а именно: с 08:00 час. 10.08.2016 г. по 10:00 час. 21.09.2016, а также исправлена техническая ошибка. Дата и время вскрытия конвертов с заявками - в 10:00 час. 19.12.2016 г. Срок предварительного отбора участников конкурса – 21.09.2016 г. Подписание протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса - не позднее 22.09.2016 г. Исходя из вышеизложенного, имела место техническая ошибка в указании даты вскрытия конвертов с заявками. Данная ошибка исправлена 21.09.2016 г. Ее исправление не меняет сути документации. Информация о всех вносимых изменениях размещается на сайте torgi.gov.ru и является общедоступной. Жалоб со стороны подавших заявки на участие в конкурсе по данному вопросу организатору торгов не поступало.

Кроме того, в адрес ООО «КЭТК» и ООО «Владимиртеплогаз» 22.09.2016 г. направлены письма, в которых сообщается о дате, времени и месте вскрытия конвертов с заявками.

В соответствии с конкурсной документацией концедент или конкурсная комиссия обязаны предоставлять в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей, если такие запросы поступили к концеденту или в конкурсную комиссию не позднее чем за 10 (десять) рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе.

От ООО «КЭТК» запросов о разъяснении конкурсной документации ни в УЭИиЗО администрации г. Коврова, ни в конкурсную комиссию не поступало.

Кроме того, что в соответствии с конкурсной документацией вскрытию подлежат все конверты с заявками, представленными в конкурсную комиссию, начиная с 10.06.2016 г. и до истечения срока представления заявок.

Претензия Заявителя о возможности предполагаемого отклонения заявки не имеет основания, так как факта отклонения не было.

Заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование.

Также представители организатора торгов считают ссылку Заявитель на пункт 63 Правил № 67, согласно которому в случае установления факта подачи одним заявителем двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки этим заявителем не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого заявителя, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому заявителю, необоснованной. Указанных требований Закон о концессии не содержит, а, следовательно, не может содержать и конкурсная документация. Поэтому конкурсной комиссией будут рассмотрены все заявки, поступившие с 01.06.2016 до окончания срока приема заявок.

На основании решения Концедента и решения комиссии Владимирского УФАС России от 05.08.2016 по делу № К-725-03/2016 были внесены исправления в конкурсную документацию 09.08.2016 г.

Со следующего дня исчисляется 30-ти дневный срок в рабочих днях. Исправление технической ошибки не является изменением конкурсной документации. У организатора торгов появилось право на вскрытие конвертов с заявками и проведение предварительного отбора 21.09.2016 г.

Требование закона об обязательном соблюдении продления сроков не менее чем на 30 рабочих дней со дня внесения таких изменений организатором торгов соблюдены.

В дополнение представители организатора торгов отметили, что Заявитель с запросом, как предусмотрено в конкурсной документации не обращался, его обращение за пояснением от 15.09.2016 г. за исх. № 840 следует считать письмом.

Учитывая изложенное, просят отказать ООО «КЭТК» в удовлетворении жалобы в полном объеме.

Представители ООО «Владимиртеплогаз», как участник торгов, поддержали доводы Управления; просили признать жалобу ООО «КЭТК» необоснованной.

Исследовав предоставленные документы, заслушав и оценив доводы сторон, участвующих в деле, Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее. (см. текст в предыдущей редакции)

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия

антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно частям 1, 2 и 3 статьи 28.1 Закона о теплоснабжении передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского [законодательства](#), антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями [законодательства](#) Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением предусмотренных [законодательством](#) Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и [законодательством](#) Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

Осуществление полномочий по организации в границах поселения, городского округа теплоснабжения населения посредством передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности, реализуется по договорам их аренды или по концессионным соглашениям, за исключением предусмотренных законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) и законодательством Российской Федерации о приватизации случаев передачи прав на такие объекты.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении соответствующего конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа данных объектов не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования данными объектами осуществляется только по концессионному соглашению (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно статье 3 Закона о концессии по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной

концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Статьей 10 Закона о концессии определены существенные условия концессионного соглашения.

Порядок проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения определен главой 3 Закона о концессии.

Согласно части 1 статьи 23 Закона о концессии конкурсная документация должна, в том числе, содержать:

- условия конкурса:

- исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их представления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих:

а) соответствие заявителей требованиям, установленным конкурсной документацией и предъявляемым к участникам конкурса;

б) соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией;

- срок опубликования, размещения сообщения о проведении конкурса или направления этого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе;

- порядок представления заявок на участие в конкурсе и требования, предъявляемые к ним;

- место и срок представления заявок на участие в конкурсе (даты и время начала и истечения этого срока);

- порядок, место и срок предоставления конкурсной документации;

- порядок предоставления разъяснений положений конкурсной документации;

- порядок и срок изменения и (или) отзыва заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений;

- порядок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;

- порядок и срок проведения предварительного отбора участников конкурса, дату подписания протокола о проведении предварительного отбора участников конкурса;

В соответствии с частью 4 данной статьи в случае проведения открытого конкурса концедент размещает конкурсную документацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок, предусмотренный [частью 1 статьи 26](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением сообщения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация, размещенная на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Со дня опубликования в определенном концедентом официальном издании и размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сообщения о проведении открытого конкурса концедент, конкурсная комиссия обязаны на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица предоставлять такому лицу конкурсную документацию в порядке и в сроки, указанные в сообщении о проведении открытого конкурса.

Концедент или конкурсная комиссия обязаны предоставлять в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей, если такие запросы поступили к концеденту или в конкурсную комиссию не позднее чем за десять рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе. Разъяснения положений конкурсной документации направляются концедентом или конкурсной комиссией каждому заявителю в сроки, установленные конкурсной документацией, но не позднее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос. В случае проведения открытого конкурса разъяснения положений конкурсной документации с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, также размещаются на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанные в настоящей части запросы заявителей и разъяснения положений конкурсной документации по запросам заявителей с приложением содержания запроса без указания заявителя, от которого поступил запрос, могут также направляться им в электронной форме (ч. 5 ст. 23).

Концедент вправе вносить изменения в конкурсную документацию при условии обязательного продления срока представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом концедентом официальном издании, размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или направляется лицам, которым направлены приглашения принять участие в закрытом конкурсе (ч. 6 ст. 23).

В статье 27 Закона о концессии также предусмотрено, что заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. В качестве заявителей могут выступать лица, указанные в [пункте 2 части 1 статьи 5](#) настоящего Федерального закона (ч. 1); срок представления заявок на участие в конкурсе должен составлять не менее чем тридцать рабочих дней со дня опубликования и

размещения сообщения о проведении конкурса или со дня направления такого сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (ч.2); заявка на участие в конкурсе оформляется на русском языке в письменной произвольной форме в двух экземплярах (оригинал и копия), каждый из которых удостоверяется подписью заявителя, и представляется в конкурсную комиссию в порядке, установленном конкурсной документацией, в отдельном запечатанном конверте. К заявке на участие в конкурсе прилагается удостоверенная подписью заявителя опись представленных им документов и материалов, оригинал которой остается в конкурсной комиссии, копия - у заявителя (ч.3) и представленная в конкурсную комиссию заявка на участие в конкурсе подлежит регистрации в журнале заявок под порядковым номером с указанием даты и точного времени ее представления (часы и минуты) во избежание совпадения этого времени с временем представления других заявок на участие в конкурсе. На копии описи представленных заявителем документов и материалов делается отметка о дате и времени представления заявки на участие в конкурсе с указанием номера этой заявки (ч.4).

В соответствии со статьей 28 Закона о концессии конверты с заявками на участие в конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии в порядке, в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией. При этом объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе наименование (фамилия, имя, отчество) и место нахождения (место жительства) каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, а также сведения о наличии в этой заявке документов и материалов, представление которых заявителем предусмотрено конкурсной документацией (ч.1); заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование (ч.2) и вскрытию подлежат все конверты с заявками на участие в конкурсе, представленными в конкурсную комиссию до истечения установленного конкурсной документацией срока представления заявок на участие в конкурсе (ч.3).

Согласно части 1 и 2 статьи 29 Закона о концессии предварительный отбор участников конкурса проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая на основании результатов проведения предварительного отбора участников конкурса принимает решение о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и оформляет это решение протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса, включающим в себя наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, прошедшего предварительный отбор участников конкурса и допущенного к участию в конкурсе, а также наименование (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) заявителя, не прошедшего предварительного отбора участников конкурса и не допущенного к участию в конкурсе, с обоснованием принятого конкурсной комиссией решения.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрено, что вся информация при проведении открытого конкурса по передаче государственного

или муниципального имущества в концессию должна полностью быть размещена на официальном сайте торгов, в том числе, с учетом сроков внесения изменений в конкурсную документацию.

26.05.2016 г. в соответствии с Законом о концессии, Федеральным законом РФ от 06.10.2003 №131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Законом о защите конкуренции, решением Совета народных депутатов города Коврова от 17.01.2001 № 2/1 «Об утверждении общего порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью г. Ковров», решением Совета народных депутатов города Коврова от 25.05.2016 № 90 «О даче согласия администрации города Коврова на принятие решения о заключении концессионного соглашения», статьи 35 Устава муниципального образования город Ковров Владимирской области, в целях привлечения инвестиций и обеспечения эффективного использования муниципального имущества Главой администрации города Коврова принято Постановление № 1568 о заключении концессионного соглашения в отношении недвижимого и технологически связанного с ним движимого имущества по результатам проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения (далее – Постановление).

Пунктами 2.1. и 2.2. Постановления предусмотрены условия концессионного соглашения в соответствии с приложением № 1, а также критерии конкурса и параметры критериев заключения концессионного соглашения, согласно приложению № 2.

26.05.2016 начальником Управления экономики, имущественных и земельных отношений администрации города Коврова, как организатором торгов утверждена конкурсная документация.

10.06.2016 на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение (сообщение) № 090616/0055227/01 о проведении вышеуказанного открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении имущества, согласно приложению № 1 к проекту концессионного соглашения.

09.08.2016 г., на основании решения комиссии Владимирского УФАС России от 05.08.2016 г. по делу № К-595-03/2016 и постановления администрации города Коврова 26.05.2016 г. № 1568 «О заключении концессионного соглашения», на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru и официальном сайте Концедента - www.kovrov-gorod.ru опубликовано сообщение о проведении Конкурса с изменениями и дополнениями.

Согласно данному сообщению от 09.08.2016 г. № 08-01-06 б/н о внесении изменений в конкурсную документацию и в сообщение о проведении открытого конкурса № 090616/0055227/01, организатором торгов было установлено, что:

- Конкурсную документацию о проведении вышеуказанного открытого конкурса на

право заключения концессионного соглашения изложить в редакции согласно приложению № 1.

- Сообщение о проведении вышеуказанного открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения изложить в редакции согласно приложению № 2.

Согласно разделу 5 Конкурсной документации предусмотрен перечень документов и материалов, представляемых участниками конкурса, в том числе, с указанием, что заявка, должна соответствовать требованиям предусмотренным разделом 7 Конкурсной документации (пп. 5.1.1. Конкурсной документации).

В соответствии с подпунктом 8.1 Конкурсной документации заявки на участие в открытом конкурсе принимаются Конкурсной комиссией по адресу: 601900, Владимирская область, г.Ковров, ул. Краснознаменная, д. 6, каб. № 403 в рабочие дни с 08:00 час. до 17:00 час., кроме перерыва на обед с 12:00 час. по 13:00 час., по московскому времени с 08:00 час. 10.08.2016 г. по 10:00 час. 21.09. 2016 г.

Заявитель вправе обратиться в Конкурсную комиссию за разъяснениями положений Конкурсной документации, оформив письменно запрос по форме согласно Приложению № 8 к Конкурсной документации (пп. 10.3 Конкурсной документации).

Согласно подпунктам 10.4 – 10.8 Конкурсная комиссия обязана предоставлять в письменной форме разъяснения положений Конкурсной документации по запросу Заявителя, если такой запрос поступил в Конкурсную комиссию не позднее, чем за 10 рабочих дней до дня истечения срока представления Заявок.

Конверты с Заявками вскрываются на заседании Конкурсной комиссии по адресу: Владимирская область, г. Ковров, ул. Краснознаменная, д. 6, малый актовй зал администрации города в 10 час. 00 мин. по московскому времени 19.12.2016 года (п. 17.1 Конкурсной документации).

При этом объявляются и заносятся в протокол о вскрытии конвертов с заявками наименование (фамилия, имя, отчество) и место нахождения (место жительства) каждого Заявителя, конверт с Заявкой которого вскрывается, а также сведения о наличии в этой Заявке документов и материалов, представление которых Заявителем предусмотрено Конкурсной документацией (п.17.2 Конкурсной документации).

Согласно пункту 17.3 Конкурсной документации Заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками. Заявители или их представители вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование.

Вместе с тем, в первоначальной Конкурсной документации место и срок предоставления Заявок изложены в следующей редакции: «конверты с заявками на участие в открытом конкурсе вскрываются на заседании конкурсной комиссии 26.07.2016 г. в 10:00 час. в малом зале администрации г. Коврова, расположенном по адресу: г. Ковров, ул. Краснознаменная, д. 6, начало срока предоставления заявок – 10.06.2016 г., окончание срока предоставления заявок – 26.07.2016 г.», «порядок, место, дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями вскрываются на заседании конкурсной комиссии в 10:00 час. 20.10.2016 г.».

Согласно представленному в материалах дела извещению о вносимых

изменениях в конкурсную документацию, размещенного на сайте forgi.gov.ru которая является общедоступной, установлено, что 21.09.2016 г. были внесены изменения по исправлению технической ошибки относительно даты вскрытия конвертов назначенного на 19.12.2016 г.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России считает, что при внесении изменений в Конкурсную документацию произошла техническая ошибка по указанию даты и время вскрытия конвертов с заявками - в 10:00 час. 19.12.2016 г.

Данное исправление не изменило сути конкурсной документации и не ухудшило условий для потенциальных участников, в том числе ООО «КЭТК», так как в разделе «место и срок предоставления заявок» изначально указано 21.09.2016 г. то есть, срок их подачи не изменился, а значит, любое заинтересованное лицо до и после исправления ошибки имело возможность подать заявку только до 21.09.2016 г.

Согласно подпункту 10.3 Конкурсной документации Заявитель вправе обратиться за разъяснениями положений Конкурсной документации, оформив письменно запрос по форме согласно Приложению № 8 конкурсной документации.

Однако, ООО «КЭТК» с надлежащим запросом о разъяснении конкурсной документации к организатору торгов не обращалось. Письмо ООО «КЭТК» от 15.09.2016 г. за исх. № 840, не являлось запросом, оформленным в соответствии с приложением № 8 Конкурсной документации, следовательно, не подлежало размещению на официальном сайте торгов.

Также установлено, что в соответствии с Конкурсной документацией вскрытию подлежат все конверты с заявками, представленными в конкурсную комиссию, начиная с 10.06.2016 г. и до истечения срока представления заявок, а Заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и вправе осуществлять аудиозапись, видеозапись, фотографирование.

Комиссия также отклоняет довод Заявителя о нарушении организатором открытого конкурса пункта 63 приказа ФАС России № 67, которым предусмотрено, что в случае установления факта подачи одним заявителем двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки этим заявителем не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого заявителя, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому заявителю, поскольку при проведении открытых или закрытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения положения приказа ФАС России № 67 применению не подлежат.

Относительно указания окончательной даты вскрытия конвертов согласно Сообщению о внесении изменений в конкурсную документацию и в сообщении о проведении открытого конкурса от 21.09.2016 г. № 08-0106/3443 назначенного на 27.09.2016 г. Комиссия Владимирского УФАС России также не находит нарушений действующего законодательства, поскольку на основании возбужденного дела № К-725-03/2016 организатором торгов на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции был приостановлен вышеуказанный открытый конкурс до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключение договора.

С учетом указанного, организатор торгов продлил место, дату и время

вскрытия конвертов с заявками на участие в данном открытом конкурсе до 27.03.2016, направив уведомления участникам торгов о дальнейших действиях, что также не привело к какому либо ущемлению прав участников размещения заявок.

При изложенных обстоятельствах жалоба ООО «КЭТК» на действия организатора торгов - Управления экономики, имущественных и земельных отношений г. Коврова при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на проектирование, создание, реконструкция и ввод в эксплуатацию, объектов теплоснабжения, осуществление теплоснабжения, горячего водоснабжения с использованием объекта соглашения, является необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1, части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ковровская ЭнергоТепловая Компания» на действия организатора торгов - Управления экономики, имущественных и земельных отношений г. Коврова при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения на проектирование, создание, реконструкция и ввод в эксплуатацию, объектов теплоснабжения, осуществление теплоснабжения, горячего водоснабжения с использованием объекта соглашения, не обоснованной.

Заместитель председателя
Комиссии

«»

Члены Комиссии:

«»

«»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.