

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-181/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Станкореммашсервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

13.04.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>,

ООО «Станкореммашсервис»: <...>,

представители ООО «РТС-тендер» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Станкореммашсервис» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика

ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 49/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключение договора на выполнение работ по модернизации и монтажным и пусконаладочным работам станков колесотокарных (извещение № 32110018444), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Станкореммашсервис» (далее – заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 49/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключение договора на выполнение работ по модернизации и монтажным и пусконаладочным работам станков колесотокарных (извещение № 32110018444) (далее -

Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным

решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее - Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупках, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. извещение о проведении Конкурса, закупочная документация (далее - Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 20.02.2021;
2. начальная (максимальная) цена договора – 116 664 122,40 рубля;
3. дата окончания подачи заявок – 15.03.2021;
4. на участие в Конкурсе подано 2 заявки;
5. дата рассмотрения заявок – 24.03.2021;
6. на участие в Конкурсе по результатам рассмотрения заявок допущена 1 заявка;
7. дата подведения итогов Конкурса – 25.03.2021;
8. победителем Конкурса признано ООО «НПО «ТехСтрой» с предложением о цене договора 113 164 197,60 рублей.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о

закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 3.15.7 Документации установлено следующее: «Техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные конкурсной документацией и необходимые для рассмотрения и оценки конкурсной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок *не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.* Срок, в течение которого участник обязуется обеспечить соответствие качества товаров (работ, услуг) условиям технического задания (гарантийный срок) не должен превышать предельный срок службы товаров, эксплуатации объекта работ (услуг) при достижении показателей, указанных в техническом задании».

При этом согласно пункту 3.6.4.4 Документации участник Конкурса не допускается к участию в Конкурсе в случаях, установленных Документацией, в том числе в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям Документации.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки конкурсных заявок от 24.03.2021 № 49/ОКЭ-ЦДЗС/21/1 отклонена заявка Заявителя на

основании

пункта 3.6.4.4 Документации в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.15.7 Документации, поскольку в техническом предложении Заявителя характеристики оборудования указаны не в абсолютных величинах, что не соответствует требованиям Документации.

В соответствии с пунктом 1.15.1 Документации Техническое предложение участника закупки, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям Документации, условия технического предложения должны соответствовать требованиям технического задания, являющегося Приложением № 1.1 Документации, и должно предоставляться по Форме технического предложения участника, представленной в Приложении № 1.3 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил заявку Заявителя и пояснил, что Заявителем в техническом предложении не указаны точные значения технических характеристик, поставляемого оборудования, например при выполнении работ по модернизации станка колесотокарного ТК941Ф3 по позиции «Электрооборудование» Заявителем указана производительность (время обработки) *не более 40 мин.*

Вместе с тем согласно паспорту ТК941Ф3Э 000.000 ПС, представленному Заявителем в составе заявки по вышеназванной позиции установлена производительность (время обработки) *40 мин.*

Кроме того, в Приложении 1.3 Документации имеется инструкция по заполнению Формы технического предложения, согласно которой «характеристики товаров, работ должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке оборудования в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка, модель, наименование производителя».

Также пунктом 5 Формы технического предложения участника, представленной в Приложении № 1.3 к Документации установлено, что участник закупки должен перечислить характеристики работ, в соответствии с требованиями технического задания Документации и указать их конкретные значения, например, «длина товара: ___ см», или диапазон значений, например, «рабочая температура двигателя: от ____

до ____ С^о», если диапазоны значений характеристик предлагаемых товаров предусмотрены техническими регламентами, ГОСТ, техническим паспортом (иным документом) на предлагаемую продукцию и/или иными регламентирующими документами.

Комиссия ФАС России, изучив требования Документации, а также представленные материалы, установила, что в техническом предложении Заявителя указаны технические характеристики поставляемой продукции не в конкретном виде.

Вместе с тем представителем Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, а также материалов, свидетельствующих о том, что Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссии ФАС России не представляется возможным прийти к выводу о том, что указанные действия Заказчика нарушают требования Документации, Положения о закупке и Закона о закупках.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Станкореммашсервис» (ИНН: 7701933093, ОГРН: 1117746760735 б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (ИНН: 7708503727, ОГРН: 1037739877295) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 49/ОКЭ-ЦДЗС/21 на право заключение договора на выполнение работ по модернизации монтажным и пусконаладочным работам станков колесотокарных (извещение № 32110018444) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.