

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «20» июля 2021 года.

Комиссия ФАС России Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения № 1, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия ФАС России), в составе: <...>,

рассмотрев досудебный спор (разногласия) по заявлению Муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» (далее – МП ЗР «Севержилкомсервис», МП ЗР «СЖКС», Заявитель, регулируемая организация) (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21), возникший с Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (далее – УГРЦ НАО, орган регулирования) по вопросу установления тарифа в сфере питьевого водоснабжения на 2021 год, в присутствии на заседании Комиссии ФАС России (посредством видео-конференц-связи) представителей УГРЦ НАО, в лице: начальника Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа <...>, начальника отдела регулирования энергетики и организации коммунального комплекса Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа <...>, а также представителей М П ЗР «СЖКС», в лице: заместителя генерального директора по финансам МП ЗР «Севержилкомсервис» <...>, главного экономиста-начальника планово-экономического отдела МП ЗР «Севержилкомсервис» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, а также на основании подпункта «б» пункта 5 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, Комиссией ФАС России рассмотрено поступившее заявление МП ЗР «СЖКС» (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21).

Разногласия между МП ЗР «СЖКС» и органом регулирования возникли по приказу УГРЦ НАО от 17.12.2020 № 71 «О внесении изменений в приказ Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 18.12.2018 № 65», которым для МП ЗР «СЖКС» произведена корректировка тарифа на оказываемые услуги питьевого водоснабжения на 2021 год и установлен тариф для потребителей (за исключением населения и потребителей, приравненных к населению) с 01.07.2021 в размере 2 862,23 руб./куб. м. Величина тарифа, которую Заявитель считает экономически обоснованной с 01.07.2021 – 8 052,63 руб./куб. м., с ростом на 181,35 % (в 2,8 раза).

Размер необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленной оспариваемым решением, составил 71 850,50 тыс. руб. Размер НВВ, который Заявитель считает экономически обоснованным – 138 942,38 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими дополнительному учету в составе необходимой валовой выручки при установлении тарифа на питьевое водоснабжение на 2021 год следующие расходы:

№	Статья затрат	Утверждено УГРЦ НАО, тыс. руб.	Заявлено в УГРЦ НАО, тыс. руб.	Заявлено в ФАС России, тыс. руб.	Величина спора, тыс. руб.
1	Расходы на электрическую энергию	24 749,106	26 223,538	25 043,115	294,009
2	Прибыль (в т.ч. налог на прибыль)	75,383	3 861,108	1 209,984	1 134,601
3	Операционные расходы	27 184,838	68 180,652	68 912,845	41 728,007
4	Реагенты	0,00	300,311	300,021	300,021
5	Корректировка за 2019 год	1 390,038	22 180,680	24 365,203	22 975,165
Итого по статьям:		53 399,365	120 746,289	119 831,168	66 431,803

Итого по НВВ:	71 850,504	127 923,032	138 942,385	67 091,881
---------------	------------	-------------	-------------	------------

Тарифы на услуги питьевого водоснабжения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Федеральный закон № 416-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования № 406) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Правила регулирования тарифов № 406).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 № 1746-э утверждены Методические указания по расчету тарифов и надбавок в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Методические указания № 1746-э).

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемых организаций определяется исходя из экономически обоснованных расходов, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, установленных на соответствующий период регулирования в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

По результатам проведенного анализа представленных сторонами материалов Комиссия ФАС России отмечает следующее.

#### 1. Расходы на электрическую энергию.

Расходы на электрическую энергию заявлены регулируемой организацией в ФАС России в размере 25 043,115 тыс. руб., при утвержденных УГРЦ НАО - 24 749,106 тыс. руб., в связи с чем сумма разногласий по данной статье составила 294,009 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 64 Основ ценообразования № 406 расходы на приобретение электрической энергии (мощности) включаются в необходимую валовую выручку в объеме, определенном исходя из удельных расходов на электрическую энергию (мощность) в расчете на объем поданной воды (принятых сточных вод) и объем используемой

мощности, а также исходя из плановых (расчетных) цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

При изменении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) величина, на которую изменились расходы на электрическую энергию (мощность), учитывается при установлении тарифов на очередной период регулирования в составе неподконтрольных расходов.

При снижении удельного расхода электрической энергии и объема используемой мощности средства, сэкономленные в результате уменьшения указанных расходов при условии выполнения производственной программы в полном объеме, не исключаются при расчете тарифов регулируемой организации в течение 5 лет, начиная от года, следующего за годом, в течение которого была получена экономия указанных средств.

Плановые (расчетные) цены на электрическую энергию (мощность) определяются на основе информации, предусмотренной пунктом 22 Основ ценообразования № 406.

Согласно подпункту «а» пункта 22 Основ ценообразования № 406 при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, орган регулирования тарифов использует экономически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования тарифов, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию.

Разногласия между Заявителем и органом регулирования возникли в части цены (цеховой стоимости) электрической энергии. Так, орган регулирования при утверждении тарифа на 2021 год учитывал цеховую стоимость электрической энергии в размере 37,58 руб./кВтч. МП ЗР «СЖКС» заявило в ФАС России на разногласия цену (цеховую стоимость) электрической энергии в размере 38,03 руб./кВтч с учетом заявления, также поданного в ФАС России на досудебное урегулирование спора (разногласий) в части тарифа на электрическую энергию (исх. от 16.03.2021 № 906, вх. от 29.03.2021 № 49581/21).

В связи с тем, что Комиссией ФАС России принято решение от 28.06.2021 № СП/52717/21 об отказе в удовлетворении заявленных МП ЗР «СЖКС» требований в части оказываемых услуг электроснабжения, заявленные регулируемой организацией требования в части дополнительного учета средств по статье «Расходы на электрическую энергию» в сфере питьевого водоснабжения в размере 294,009 тыс. руб. не подлежат удовлетворению.

## 2. Прибыль.

По данной статье регулируемой организацией заявлены расходы на 2021 год в размере 1 209,984 тыс. руб. Органом регулирования учтено 75,383 тыс. руб. Таким образом, объем разногласий по данной статье составил 1 134,601 тыс. руб.

Согласно пункту 78 Основ ценообразования № 406 величина нормативной прибыли регулируемой организации включает:

- а) величину расходов на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами;
- б) средства на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, в размере, определяемом исходя из срока их возврата, предусмотренного договорами займа и кредитными договорами, а также проценты по таким займам и кредитам, размер которых определен с учетом положений, предусмотренных пунктом 15 Основ ценообразования № 406;
- в) величину экономически обоснованных расходов на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

При определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

При определении величины расходов на капитальные вложения (инвестиции) в составе нормативной прибыли регулируемой организации не учитываются расходы, финансируемые за счет надбавок к ценам (тарифам) для потребителей услуг организаций коммунального комплекса, установленных до 1 января 2013 г. в соответствии с Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения, амортизации, заемных средств, средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При определении расходов на возврат займов и кредитов, привлекаемых на реализацию мероприятий инвестиционной программы, не учитываются расходы на возврат займов и кредитов на реализацию мероприятий инвестиционной программы, финансируемые за счет амортизации.

Величина нормативной прибыли может быть изменена в случае утверждения в установленном порядке новой инвестиционной программы регулируемой организации (принятия в установленном порядке решения о корректировке инвестиционной программы регулируемой организации). Указанные изменения учитываются органом регулирования тарифов при установлении (корректировке) тарифов начиная со следующего периода регулирования (следующего года долгосрочного периода регулирования). При установлении тарифов на текущий период регулирования для регулируемой организации, которая начала эксплуатировать централизованные системы водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем в текущем периоде регулирования, орган регулирования учитывает утвержденную для такой организации инвестиционную программу, в том числе принятые уполномоченными органами решения о внесении изменений в инвестиционную программу.

В случае если при установлении долгосрочных тарифов продолжительность первого долгосрочного периода регулирования превышает оставшийся срок действия утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы, величина нормативной прибыли регулируемой организации на годы, следующие за годом окончания срока действия инвестиционной программы, определяется на уровне величины нормативной прибыли регулируемой организации в последний год действия инвестиционной программы и величины средств, соответствующих величине надбавок к ценам (тарифам) для потребителей услуг организаций коммунального комплекса, необходимых для реализации инвестиционной программы регулируемой организации (в случае, если такие надбавки, установленные для регулируемой организации в соответствии с Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» до 1 января 2013 г., прекращают действовать в последнем году действия инвестиционной программы).

При этом в случае если инвестиционная программа регулируемой организации на соответствующий год первого долгосрочного периода регулирования не утверждена в установленном порядке, величина нормативной прибыли регулируемой организации, определенная на соответствующий год, подлежит уменьшению на величину расходов на капитальные вложения (инвестиции) и величину средств,

соответствующих величине надбавок к ценам (тарифам) для потребителей услуг организаций коммунального комплекса, необходимых для реализации инвестиционной программы регулируемой организации, учтенных в составе нормативной прибыли в соответствии с абзацем девятым настоящего пункта.

Пунктом 86 Методических указаний № 1746-э установлено, что величина нормативной прибыли на *i*-й год определяется в соответствии с формулой (30.1) Методических указаний № 1746-э, за исключением объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и эксплуатируемых регулируемой организацией на основании концессионного соглашения или договора аренды, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.

Согласно формуле (30.1) Методический указаний № 1746-э в составе нормативной прибыли учитываются, в том числе экономически обоснованные расходы на выплаты, предусмотренные коллективными договорами, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (расходов, относимых на прибыль после налогообложения) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Регулируемая организация на странице 15 заявления (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21) указывает на то, что общий размер необходимой прибыли на 2021 год составил 38 309,414 тыс. руб., таким образом с учетом распределения по видам услуг пропорционально прямым расходам на товарный отпуск размер необходимой прибыли, относимой на питьевую воду, по расчету Заявителя, составил 1 209,98 тыс. руб. При этом регулируемой организацией некорректно заявлен размер нормативной прибыли с учетом целевых инвестиционных средств в сферах теплоснабжения и технического водоснабжения при расчете прибыли в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

## 2.1. Прибыль на социальное развитие.

Расходы на социальные выплаты определены УГРЦ НАО с учетом корректировки фактических показателей за 2019 год на индексы потребительских цен за 2020-2021 гг. (в т.ч. 2020 г. - 1,030, 2021 г. – 1,036) в размере 1 600,600 тыс. руб. на материальную помощь, выплаченную в связи со смертью, чрезвычайными обстоятельствами, новогодние подарки и прочие социальные выплаты (на соболезнования в печатных изданиях).

МП ЗР «СЖКС» обращает внимание на то, что в расчете нормативной прибыли на 2021 год УГРЦ НАО не учтена сумма материальной помощи к

отпуску, которая предусмотрена положением о выплатах социального характера работникам МП ЗР «Севержилкомсервис».

Величина разногласий по материальной помощи в целом по предприятию на все виды деятельности составила 4 043,961 тыс. руб.

Регулируемая организация также указывает на необходимость дополнительного учета прочих социальных выплат, предусмотренных положением о выплатах социального характера работникам МП ЗР «Севержилкомсервис», в размере 144,929 тыс. руб.

Заявленные регулируемой организацией требования в части выплат на материальную помощь и прочие социальные выплаты рассчитаны Заявителем на основании данных бухгалтерской отчетности за 2019 год с учетом индексов потребительских цен за 2020-2021 гг. (в т.ч. 2020 г. - 1,030, 2021 г. - 1,036).

В обоснование заявленных требований МП ЗР «СЖКС» представлены следующие обосновывающие документы:

- Положение о выплатах социального характера работникам МП ЗР «Севержилкомсервис» от 03.02.2021 № 21;
- Отчет по проводкам за 2019 год материальная помощь соц. характера;
- Отчет по проводкам за 2019 год необлагаемая страх, взносами;
- Отчет по проводкам за 2019 год выплаты за счет соц. фонда;
- Отчет по проводкам за 2019 год выплаты за счет фонда мат. поощрения.

Согласно данным Заявителя, сумма средств за 2019 год в размере 3 790,272 тыс. руб. была направлена на материальную помощь к отпускам сотрудникам.

Сумма средств в 2019 году в размере 271,650 тыс. руб. была направлена Заявителем на материальную помощь, выплаченную в связи со смертью, чрезвычайными обстоятельствами. При этом указанные выплаты были приняты органом регулирования в составе НВВ Заявителя в полном объеме на 2021 год с учетом ИПЦ на 2020-2021 гг.

Сумма средств в 2019 году в размере 168,738 тыс. руб., согласно данным Заявителя, была направлена МП ЗР «СЖКС» на компенсацию работникам оплаты занятий спортом и стоматологические услуги.

Согласно отчету по проводкам за 2019 год выплаты за счет фонда материального поощрения составили 45,570 тыс. руб., при этом в представленных Заявителем материалах отсутствует указание цели

данной выплаты.

Необходимо отметить, что в заявлении, направленном в адрес ФАС России (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21), регулируемая организация указывает на то, что Положение о выплатах социального характера работникам МП ЗР «Севержилкомсервис» было направлено в адрес органа регулирования 30.04.2020, при этом Положение о выплатах социального характера работникам МП ЗР «Севержилкомсервис», направленное в адрес ФАС России, утверждено приказом МП ЗР «Севержилкомсервис» от 03.02.2021 № 21 (далее – Положение от 03.02.2021 № 21), то есть после принятия оспариваемого тарифного решения на 2021 год.

В направленном в адрес ФАС России отзыве на заявление УГРЦ НАО обращает внимание на то, что выплаты на материальную помощь к отпуску определены Положением о выплатах социального характера работникам МП ЗР «СЖКС», утвержденным приказом от 31.12.2015 № 349/1 (далее – Положение от 31.12.2015 № 349/1). При этом Положением от 31.12.2015 № 349/1 определено, что выплаты материальной помощи осуществляются из собственных средств Работодателя, при наличии финансовых возможностей предприятия. Таким образом, выплаты не носят обязательный характер. На основании вышеуказанного, выплаты материальной помощи к основному отпуску, а также оплата занятий спортом и стоматологических услуг не учтены органом регулирования при определении необходимой прибыли.

Орган регулирования также отмечает, что по данным, представленным Заявителем в УГРЦ НАО, выплаты за счет фонда материального поощрения за 2019 год составили 45,570 тыс. руб. при этом случай выплат (цели) не указан.

Комиссия ФАС России отмечает, что обоснование выплат в сумме 45,570 тыс. руб. также не представлено Заявителем в адрес ФАС России по результатам ознакомления Заявителем с отзывом органа регулирования (направлено УГРЦ НАО в адрес Заявителя письмом от 16.04.2021 № 290).

Согласно Положению от 03.02.2021 № 21 работникам предприятия может быть выплачена материальная помощь социального характера из собственных средств Работодателя, при наличии у предприятия средств фондов, сформированных в соответствии с учредительными документами и на основании приказа (распоряжения) генерального директора Работодателя. Также данные выплаты могут производиться предприятием в пределах сумм расходов, учтенных уполномоченным государственным органом регулирования цен (тарифов) при формировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги в сфере

жилищно-коммунального хозяйства.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1.8 Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 годы (далее – ОТС) (срок действия пролонгирован согласно положениям части 2 статьи 48 Трудового кодекса Российской Федерации до 31 декабря 2022 года) в случае отсутствия коллективного договора ОТС имеет прямое действие в Организациях, на которые оно распространено и присоединившихся к нему в установленном порядке.

В свою очередь, Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что согласно статье 48 Трудового Кодекса Российской Федерации, пункту 11.8 ОТС, а также информационному письму Минтруда России от 03.02.2017 № 14-4/10/В-835, если работодатели, осуществляющие деятельность в соответствующей отрасли, в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к отраслевому тарифному соглашению не представили в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, мотивированный письменный отказ присоединиться к нему, то соглашение считается распространенным на этих работодателей со дня официального опубликования этого предложения. К указанному отказу должен быть приложен протокол консультаций работодателя с выборным органом первичной профсоюзной организации, объединяющей работников данного работодателя.

Согласно пункту 1.9. ОТС в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы работодателей, предусмотренные ОТС, учитываются федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе органами в области государственного регулирования тарифов на водоснабжение, органами местного самоуправления при установлении регулируемых тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также на соответствующие услуги, оказываемые организациями, осуществляющими нерегулируемую деятельность.

Согласно подпункту 6.1.4. пункта 6 ОТС выплата материальной помощи предусмотрена при уходе работника в ежегодный основной оплачиваемый отпуск в размере, установленном коллективным договором. Выплата по данному основанию производится не более одного раза за один рабочий год.

Согласно статье 165 Трудового Кодекса Российской Федерации помимо общих гарантий и компенсаций, предусмотренных ТК РФ (гарантии при приеме на работу, переводе на другую работу, по оплате труда и другие), работникам предоставляются гарантии и компенсации в следующих случаях:

при направлении в служебные командировки;

при переезде на работу в другую местность;

при исполнении государственных или общественных обязанностей;

при совмещении работы с получением образования;

при вынужденном прекращении работы не по вине работника;

при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;

в некоторых случаях прекращения трудового договора;

в связи с задержкой по вине работодателя выдачи трудовой книжки или предоставления сведений о трудовой деятельности (статья 66.1 ТК РФ) при увольнении работника;

в других случаях, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами.

Таким образом, денежная компенсация при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска предусмотрена требованиями законодательства Российской Федерации.

При этом выплата материальной помощи на компенсацию работникам оплаты занятий спортом и стоматологические услуги, а также на компенсацию поощрений без указания цели стимулирования, не может быть признана экономически обоснованной и подлежащей к учету в составе НВВ регулируемой организации.

Вместе с тем, учитывая, что в соответствии с пунктом 4 Положения от 03.02.2021 № 21 материальная помощь к основному отпуску (отдыху) ежегодно предусмотрена работникам, проработавшим на предприятии не менее 3-х лет, на основании приказа (распоряжения) генерального директора и начальника ЖКУ о предоставлении отпуска работнику по заявлению работника, ввиду отсутствия в представленных в адрес ФАС России копий приказов (распоряжений) генерального директора и начальника ЖКУ о предоставлении отпусков работникам, заявлений работников, а также документов, подтверждающих факт работы на предприятии сотрудниками не менее 3-х лет, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ указанных затрат с учетом

представленных регулируемой организацией дополнительно вышеуказанных документов и, в случае полного и всестороннего обоснования со стороны Заявителя, учесть расходы на материальную помощь к отпуску согласно требованиям законодательства Российской Федерации в экономически обоснованном объеме, но не выше заявленных МП ЗР «СЖКС» в ФАС России требований.

При этом, учитывая, что расходы по статье «Налог на прибыль» определялись органом регулирования от расходов на прибыль на социальное развитие, расходы по налогу на прибыль на 2021 год также требуют пересчета и учета на экономически обоснованном уровне.

## 2.2. Списание безнадежных долгов.

МП ЗР «СЖКС» указывает на то, что расходы на списание безнадежных долгов рассчитаны Заявителем на основании фактических данных за 2019 год в размере 3 647,299 тыс. руб.

Органом регулирования затраты на списание безнадежных долгов не приняты в полном объеме.

Комиссия ФАС России обращает внимание на то, что учет расходов на списание безнадежных долгов в составе расходов на нормативную прибыль не предусмотрен законодательством Российской Федерации.

При этом согласно пункту 42 Основ ценообразования № 406 сбытовые расходы гарантирующих организаций определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включают в себя в том числе расходы по сомнительным долгам (дебиторской задолженности) в размере не более 2 процентов необходимой валовой выручки, относимой в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э на население (абонентов, предоставляющих коммунальные услуги в сфере водоснабжения и водоотведения населению) за предыдущий период регулирования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 266 Части 2 Налогового кодекса Российской Федерации под сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

При расчете расходов по сомнительным долгам анализу подлежат реестры лицевых счетов с дебиторской задолженностью, списанной за баланс на основании актов о невозможности взыскания, решения

(определения) суда о невозможности взыскания задолженности, акты инвентаризации дебиторской задолженности, приказы о списании безнадежной дебиторской задолженности по регулируемому виду деятельности, невозможной к взысканию, расчет расходов на резерв по сомнительным долгам, данные об исключении должника из ЕГРЮЛ, приказ о создании резерва по сомнительным долгам, оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 «Резервы по сомнительным долгам».

Указанные документы не были представлены МП ЗР «СЖКС» в адрес ФАС России и в орган регулирования в полном объеме.

Так, у регулируемой организации отсутствуют по оказываемым услугам питьевого водоснабжения реестры лицевых счетов с дебиторской задолженностью, списанной за баланс на основании актов о невозможности взыскания, решения (определения) суда о невозможности взыскания задолженности, акты инвентаризации дебиторской задолженности, расчет расходов на резерв по сомнительным долгам, данные об исключении должника из ЕГРЮЛ, приказ о создании резерва по сомнительным долгам, оборотно-сальдовая ведомость по счету 63 «Резервы по сомнительным долгам».

В обоснование заявленных требований регулируемой организацией были представлены:

- Приказ от 24.01.2020 № 5/1 «О списании кредиторской/дебиторской задолженности», в том числе реестр списания;
- Приказ от 08.08.2019 № 196/1 «О списании кредиторской/дебиторской задолженности», в том числе реестр списания;
- Приказ от 17.04.2019 № 115/1 «О списании кредиторской/дебиторской задолженности», в том числе реестр списания;
- Приказ от 13.11.2019 № 318 о проведении инвентаризации;
- Приказ от 13.11.2019 № 319 о проведении инвентаризации;
- Приказ от 08.04.2019 № 106/1 о проведении инвентаризации;
- Приказ от 05.07.2019 № 194/2 о проведении инвентаризации;
- Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 31.12.2019 № ОСБП-000004;
- Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 30.06.2019 № ОСБП-000002;

- Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 31.03.2019 № 0СБП-000001;
- Судебные решения, исполнительные листы.

При этом согласно представленному реестру списания к приказу от 24.01.2020 № 5/1 списанию подлежит дебиторская задолженность в общем размере 1 062,831 тыс. руб., при этом сумма в размере 1 045,079 тыс. руб. списана в связи с истекшим сроком исковой давности, а 17,752 тыс. руб. в связи с наличием свидетельств о смерти дебиторов.

Однако согласно представленному акту инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 31.12.2019 № 0СБП-000004 сумма дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности, отраженная по строке «Итого», составила 937,431 тыс. руб., что не соответствует сумме дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности в разрезе дебиторов, которая составила в сумме 927,273 тыс. руб. и также не соответствует данным, отраженным в реестре списания.

Кроме того, данные по списанной дебиторской задолженности, отраженной в приказе от 08.08.2019 № 196/1 «О списании кредиторской/дебиторской задолженности» не соответствуют данным, отраженным в акте инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами от 30.06.2019 № 0СБП-000002: так, по юридическому лицу ООО «Строй Инвест» по приказу списано - 135,785 тыс. руб., а в акте инвентаризации – 105,432 тыс. руб., по юридическому лицу ООО «Харута плюс» по приказу списано - 391,839 тыс. руб., а в акте инвентаризации – 270,054 тыс. руб.

При этом Комиссией ФАС России выявлено, что часть заявленной дебиторской задолженности, списанной и просуженной МП ЗР «СЖКС», не относится к регулируемому виду деятельности – питьевое водоснабжение.

Кроме того, из представленных регулируемой организацией материалов не представляется возможным установить факт наличия, в том числе в числовом выражении, дебиторской задолженности в 2019 году по виду деятельности - питьевое водоснабжение.

При этом согласно пункту 22 Приложения 2 к приказу от 29.12.2018 № 279 «Об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учета на 2019 год» резерв по сомнительным долгам не создается МП ЗР «СЖКС».

Кроме того, регулируемой организацией не представлены документы, подтверждающие наличие статуса гарантирующей организации на тех

территориях, где МП ЗР «СЖКС» оказывает услуги питьевого водоснабжения и имеет дебиторскую задолженность.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия в материалах тарифного дела по оказываемым услугам питьевого водоснабжения за 2019 год, а также в материалах, представленных в адрес ФАС России, необходимого и достаточного обоснования со стороны Заявителя, Комиссия ФАС России считает целесообразным отказать в удовлетворении требований МП ЗР «СЖКС» в указанной части.

### 2.3. Прибыль на развитие производства.

МП ЗР «СЖКС» заявляет расходы на развитие производства в размере 11 840,306 тыс. руб. на строительство ангара (автотранспорт) на территории МП ЗР «СЖКС» на основании локального сметного расчета.

Органом регулирования затраты на строительство ангара (автотранспорт) на территории МП ЗР «СЖКС» не приняты в полном объеме.

Согласно положениям пункта 78 Основ ценообразования № 406 в составе нормативной прибыли регулируемой организации могут быть учтены расходы на капитальные вложения (инвестиции), определяемые в соответствии с утвержденными инвестиционными программами.

МП ЗР «СЖКС» не представлена в адрес ФАС России утвержденная в установленном порядке инвестиционная программа.

Кроме того, Заявителем не представлено обоснование необходимости строительства ангара в рамках реализации оказываемых услуг питьевого водоснабжения.

На основании вышеизложенного, указанные расходы не подлежат учету в составе НВВ Заявителя на 2021 год.

### 3. Операционные расходы.

Операционные расходы на 2021 год заявлены регулируемой организацией в размере 68 912,845 тыс. руб., при учтенных УГРЦ НАО в размере 27 184,838 тыс. руб. Таким образом, объем разногласий по данной статье затрат составил 41 728,007 тыс. руб.

Разногласия между Заявителем и органом регулирования возникли в части показателя скорректированного прогнозного индекса изменения количества активов на 2021 год (ИКА<sup>СК</sup><sub>2021</sub>).

Так, по расчету Заявителя, показатель ИКА<sup>СК</sup><sub>2021</sub> должен учитываться в

размере 0,738, при том, что УГРЦ НАО данный показатель принят на уровне 0,054 (разница составила 0,684).

В соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 406 необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода доходности инвестированного капитала, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений. Корректировка осуществляется в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в Методических указаниях № 1746-э, включающей следующие показатели:

а) отклонение фактически достигнутого объема поданной воды или принятых сточных вод от объема, учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию и изменение утвержденной инвестиционной программы;

д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения, по эксплуатации объектов по договору аренды централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы при недостижении регулируемой организацией утвержденных плановых значений показателей надежности и качества объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;

е) изменение доходности долгосрочных государственных обязательств, учитываемое при определении нормы доходности инвестированного капитала.

Согласно пункту 90 Методических указаний № 1746-э в целях корректировки долгосрочного тарифа, установленного с применением

метода доходности инвестированного капитала или метода индексации, в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 406 орган регулирования тарифов ежегодно уточняет необходимую валовую выручку регулируемой организации на следующий  $i$ -й год долгосрочного периода регулирования (начиная со второго года долгосрочного периода регулирования) с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, а также с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Корректировка необходимой валовой выручки осуществляется по формулам (32) и (32.1) Методических указаний № 1746-э. При этом формула (32) Методических указаний № 1746-э применяется при корректировке необходимой валовой выручки регулируемой организации и тарифов, установленных с применением метода индексации.

Скорректированная величина операционных расходов на год  $i$  долгосрочного периода регулирования ( $ОР^{СК}_i$ ), определяемая исходя из актуальных значений параметров расчета тарифов (прогнозных показателей, определенных в подпункте «в» пункта 16 Методических указаний № 1746-э) рассчитывается в соответствии с формулой (39) Методических указаний № 1746-э.

При этом показатель  $ИКА^{СК}_j$  является скорректированным прогнозным индексом изменения количества активов в  $j$ -м году, рассчитываемым в соответствии с формулой (8.1) Методических указаний № 1746-э.

Согласно формуле (8.1) Методических указаний № 1746-э при расчете показателя  $ИКА^{СК}_j$  учитывается показатель изменения операционных расходов на водоподготовку, очистку сточных вод, связанного с вводом в эксплуатацию нового объекта водоподготовки, очистки сточных вод в году  $i$  ( $\Delta ОР_{2021}$ ). Такая величина определяется органом регулирования тарифов при вводе объекта в эксплуатацию и в дальнейшем не уточняется и не корректируется.

Заявитель не согласен с принятым органом регулирования показателем изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с вводом в эксплуатацию новых объектов водоподготовки в 2021 году ( $\Delta ОР_{2021}$ ). Так, по расчету МП ЗР «СЖКС» указанный показатель на 2021 год составил 21 470,314 тыс. руб. при принятом УГРЦ НАО - 1 386,377 тыс. руб.

В направленном в адрес ФАС России заявлении (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21) МП ЗР «СЖКС» указало на то, что показатель ИКА<sup>СК</sup><sub>2021</sub> составил 0,738 в связи с введением новых объектов, а именно:

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ 1,5) в п. Индига, введена в эксплуатацию 31.01.2018 года (приказ от 31.01.2018 № 15);

- Хозяйственный блок по водоснабжению в с. Нижняя Пеша, передано в хозяйственное ведение с 21.12.2017 года (постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» от 25.10.2017 № 184п);

- Здание водозаборной станции в с. Коткино, передано в хозяйственное ведение с 02.11.2017 года (постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» от 02.11.2017 № 206п);

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в с. Нижняя Пеша, введена в эксплуатацию 31.10.2018 года (приказ от 31.10.2018 № 197);

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Каратайка, введена в эксплуатацию 23.04.2019 года (приказ от 01.04.2019 № 102/1);

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Бугрино, введена в эксплуатацию 31.12.2019 года (приказ от 13.12.2018 № 353);

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Выучейский, введена в эксплуатацию 30.04.2020 года (приказ от 30.04.2020 № 117);

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в д. Чижа, введена в эксплуатацию 31.10.2020 года (приказ от 31.10.2020 № 305).

Таким образом, регулируемой организацией заявлено увеличение операционных расходов на объекты в п. Нижняя Пеша, п. Индига (в т.ч. в п. Выучейский), с. Коткино, с. Хорей-Вер, п. Каратайка, д. Чижа, ЖКУ Колгуево (п. Бугрино).

Вместе с тем, объекты в п. Нижняя Пеша, п. Индига, с. Коткино, с. Хорей-Вер на момент установления тарифа на питьевую воду на 2019 год, в том числе формирования и установления базового уровня операционных расходов на 2019 год, уже находились в хозяйственном ведении МП ЗР «СЖКС».

Согласно подпункту «а» пункта 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относится базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 406, долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

а) вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;

б) решение федерального органа регулирования тарифов, принятое по итогам рассмотрения разногласий или рассмотрения в досудебном порядке споров;

в) решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее - региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (предписания);

г) решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов;

д) исполнение предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»;

е) решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели (реализовали) объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и

(или) получили права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами на основании концессионного соглашения, договора аренды;

ж) решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации.

Орган регулирования обращает внимание на то, что при корректировке на 2020 год операционные расходы проиндексированы УГРЦ НАО от утвержденного базового уровня операционных расходов на 2019 год с применением уточненных значений ИПЦ, индекса эффективности операционных расходов и индекса изменения количества активов с учетом изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с передачей новых объектов в поселках Усть-Кара и Харута. Индекс изменения количества активов на 2020 год ( $ИКА_{2020}$ ) рассчитан УГРЦ НАО с учетом затрат, предоставленных регулируемой организацией по поселкам Усть - Кара и Харута, в размере 13,4 %. При этом орган регулирования обращает внимание на то, что данных по другим дополнительным населенным пунктам МП ЗР «СЖКС» в адрес УГРЦ НАО не предоставляло при установлении тарифа на 2020 год.

При этом регулируемой организацией ни в ФАС России, ни в судебном порядке не оспаривался базовый уровень операционных расходов на 2019 год, утвержденный органом регулирования. МП ЗР «СЖКС» также не оспаривался индекс изменения количества активов, принятый органом регулирования при расчете операционных расходов на 2020 год ( $ИКА^{СК}_{2020}$ ).

Таким образом, при расчете индекса изменения количества активов на 2021 год действующим законодательством Российской Федерации предусмотрен учет изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с вводом в эксплуатацию новых объектов водоподготовки в рамках тарифной кампании 2021 года.

При этом увеличение операционных расходов по объектам водоподготовки, расходы по которым были учтены в составе базового уровня операционных расходов в 2019 году, не предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере тарифного регулирования.

Вместе с тем учет изменения операционных расходов, связанного с фактическим вводом в эксплуатацию новых объектов водоподготовки, предусмотрен при корректировке операционных расходов (определяемых на основе фактических значений параметров расчета

тарифов взамен прогнозных) в составе показателя индекса изменения количества активов в соответствии с формулой (40) Методических указаний № 1746-э.

Таким образом, органом регулирования при определении показателя изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с вводом в эксплуатацию новых объектов водоподготовки в рамках тарифной кампании 2021 года ( $\Delta OP_{2021}$ ), учитывалось увеличение операционных расходов в связи с вводом в эксплуатацию блочно-модульных водоподготовительных установок (БВПУ) в д. Чижка и п. Бугрино.

УГРЦ НАО в составе  $\Delta OP_{2021}$  учтены расходы на сырье и материалы в размере 254,106 тыс. руб., расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды в размере 230,092 тыс. руб., расходы на мероприятия по контролю качества воды в размере 784,800 тыс. руб., а также иные расходы в размере 117,378 тыс. руб.

Расходы на сырье и материалы, расходы на мероприятия по контролю качества воды, а также расходы на услуги связи учтены органом регулирования на 2021 год по БВПУ в д. Чижка и п. Бугрино на уровне, заявленном МП ЗР «СЖКС».

МП ЗР «СЖКС» не согласно с учтенными органом регулирования расходами на оплату труда и отчисления на социальные нужды в составе показателя  $\Delta OP_{2021}$  по БВПУ в д. Чижка и п. Бугрино. Величина разногласий - 2 422,499 тыс. руб.

Заявитель также заявляет расходы на резерв на отпуск (в т.ч. социальные взносы на резерв), расходы на льготную дорогу и общехозяйственные расходы, которые не были учтены органом регулирования в полном объеме.

Согласно статье 325 ТК РФ лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

В свою очередь в направленных в адрес ФАС России материалах отсутствуют обоснования не учета УГРЦ НАО средств на оплату льготного проезда в составе показателя  $\Delta OP_{2021}$ .

Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ заявленных МП ЗР «СЖКС» расходов на льготный проезд и, в случае полного и всестороннего обоснования со стороны Заявителя, учесть данные расходы в составе НВВ на 2021 год в экономически обоснованном размере, но не выше заявленного МП ЗР «СЖКС» на досудебное урегулирование спора в ФАС России уровня.

МП ЗР «СЖКС» также заявлены общехозяйственные расходы, однако расчеты и расшифровка заявленных затрат, в том числе перечень обосновывающих документов, представленных в рамках тарифной кампании на 2021 год в адрес органа регулирования, не представлены регулируемой организацией в адрес ФАС России, при этом отсутствуют обоснования необходимости увеличения общехозяйственных расходов ввиду ввода новых объектов водоподготовки. В этой связи, основания для удовлетворения требований Заявителя в указанной части отсутствуют.

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 406 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов, а также расходов на химические реагенты), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования № 406.

Пунктом 39 Основ ценообразования № 406 установлено, что в составе производственных расходов учитываются:

- а) расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение;
- б) расходы на приобретаемые электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие виды энергетических ресурсов и холодную воду;
- в) расходы на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;
- г) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного персонала;
- д) расходы на уплату процентов по займам и кредитам, не учитываемые при определении налогооблагаемой базы налога на прибыль;

е) расходы на общехозяйственные расходы;

ж) прочие производственные расходы, определяемые в соответствии с методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 40 Основ ценообразования № 406 в составе ремонтных расходов учитываются:

а) расходы на текущий ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

б) расходы на капитальный ремонт централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

в) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала.

Пунктом 41 Основ ценообразования № 406 установлено, что к административным расходам относятся:

а) расходы на оплату работ и (или) услуг, выполняемых по договорам сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, юридических, информационных, аудиторских, консультационных услуг в экономически обоснованном размере, определенном в соответствии с методическими указаниями, за исключением расходов, отнесенных к производственным расходам;

б) расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала;

в) арендная плата, лизинговые платежи, не связанные с арендой (лизингом) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем;

г) расходы на служебные командировки;

д) расходы на обучение персонала;

е) расходы на страхование производственных объектов, учитываемые при определении базы по налогу на прибыль;

ж) прочие административные расходы, перечень которых определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

Согласно подпункту 7 пункта 25 Методических указаний № 1746-э к

прочим административным расходам относятся расходы на амортизацию непроизводственных активов, а также расходы на оплату услуг сторонних организаций по обеспечению безопасности функционирования объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, в том числе расходы на защиту от террористических угроз.

Согласно пункту 52 Основ ценообразования № 406 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Таким образом, в составе операционных расходов не предусмотрен учет отдельных расходов на создание резерва по отпускам, в том числе социальные выплаты от резерва на отпуск.

Кроме того, в действующих НПА в части тарифного законодательства Российской Федерации в сфере водоснабжения учет резерва по отпускам в регулируемых тарифах не предусмотрен.

Согласно статье 115 Трудового законодательства Российской Федерации ежегодный оплачиваемый отпуск составляет 28 дней. При этом фонд оплаты труда определен и учтен УГРЦ НАО в составе необходимой валовой выручки Заявителя из расчета 12 месяцев (с учетом периода ежегодно оплачиваемого отпуска), а не 11 месяцев. Таким образом, расходы на отпуск, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации, учтены органом регулирования в составе НВВ регулируемой организации.

При этом согласно статье 324.1 Налогового Кодекса Российской Федерации налогоплательщик, принявший решение о равномерном учете для целей налогообложения предстоящих расходов на оплату отпусков работников, обязан отразить в учетной политике для целей налогообложения принятый им способ резервирования, определить предельную сумму отчислений и ежемесячный процент отчислений в указанный резерв.

Для этих целей налогоплательщик обязан составить специальный расчет (смету), в котором отражается расчет размера ежемесячных

отчислений в указанный резерв, исходя из сведений о предполагаемой годовой сумме расходов на оплату отпусков, включая сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное медицинское страхование, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с этих расходов. При этом процент отчислений в указанный резерв определяется как отношение предполагаемой годовой суммы расходов на оплату отпусков к предполагаемому годовому размеру расходов на оплату труда.

Расходы на формирование резерва предстоящих расходов на оплату отпусков относятся на счета учета расходов на оплату труда соответствующих категорий работников.

В свою очередь, МП ЗР «СЖКС» в адрес ФАС России не представлен расчет предельного размера резерва и ежемесячный процент отчислений в резерв согласно требованиям НК РФ.

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 03.05.2012 № 03-03-06/1/222 разъяснено, что в целях налогового учета для целей исчисления налога на прибыль налогоплательщик имеет право создать резерв на оплату отпусков работников, и при решении о создании такого резерва он должен отразить в учетной политике принятый им способ резервирования, определить предельную сумму отчислений и ежемесячный процент отчислений в указанный резерв.

В связи с чем, резерв на оплату отпусков создается организациями для обеспечения заинтересованных пользователей информацией о величине будущих обязательств по оплате отпусков работникам на отчетную дату, являясь при этом оценочным обязательством, которое входит в состав фонда оплаты труда, а не фактически понесенными и оплаченными денежными средствами расходами.

Резюмируя вышеизложенное, заявленные МП ЗР «СЖКС» требования в части расходов на резерв на отпуск, в том числе страховые взносы на резерв на отпуск, не подлежат удовлетворению.

В свою очередь, предусмотренная Положением по бухгалтерскому учету «Оценочные обязательства, условные обязательства и условные активы» (ПБУ 8/2010), утвержденными приказом Минфина России от 13.12.2010 № 167н, обязанность создания резерва на отпуска сотрудников может быть реализована регулируемой организацией за счет средств, учтенных в составе НВВ на оплату труда сотрудников.

Разногласия по расходам на оплату труда связаны с принятой органом регулирования численностью персонала и размером среднемесячной оплаты труда.

Так, МП ЗР «СЖКС» заявлены расходы на оплату труда в связи с вводом в эксплуатацию БВПУ в д. Чижа и п. Бугрино в размере 607,971 тыс. руб. и 1 429,350 тыс. руб. и численность персонала в размере 1,5 ед. и 2,0 ед. соответственно. (справочно: из расчета на 12 месяцев среднемесячная оплата труда заявлена на 2021 год в д. Чижа в размере 33 776 руб./мес./чел., в п. Бугрино — 59 556 руб./мес./чел.).

Органом регулирования расходы на оплату труда в связи с вводом в эксплуатацию БВПУ в д. Чижа и п. Бугрино учтены в общем размере 176,722 тыс. руб. и численность персонала в размере 0,4 ед. (справочно: из расчета на 12 месяцев среднемесячная оплата труда учтена на 2021 год в размере 36 817 руб./мес./чел.).

Как было указано ранее, расходы на оплату труда, учитываемые в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации, определяются в соответствии с положениями пункта 52 Основ ценообразования № 406.

Согласно пункту 17 Методических указаний № 1746-э при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э.

При определении расходов на оплату труда используются следующие сведения: параметры отраслевого тарифного соглашения, параметры трехстороннего соглашения, заключенного представителями работников, работодателей и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления (региональное отраслевое соглашение), размер фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования и фондов оплаты труда в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых условиях, плановое значение индекса потребительских цен, условия коллективного договора, прогнозный индекс потребительских цен.

В представленных регулируемой организацией в адрес ФАС России материалах отсутствует заявленная среднемесячная оплата труда, расчет размера фонда оплаты труда в соответствии с Приложениями 2.2, 2.2.1 к Методическим указаниям № 1746-э, положение об оплате труда.

В свою очередь, наличие размера минимальной тарифной ставки

рабочего 1 разряда, тарифных ставок, средних тарифных коэффициентов, процентов премирования является необходимым условием для определения показателя среднемесячной оплаты труда в соответствии с положениями отраслевого тарифного соглашения и коллективного договора согласно положениям пункта 52 Основ ценообразования № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э.

УГРЦ НАО затраты на оплату труда производственных рабочих на 2019 год (первый год долгосрочного периода регулирования) были рассчитаны с учетом фактической заработной платы за 2017 год и планируемого количества штатных единиц на 2019 год в размере 14,5 ед. с применением макроэкономических показателей Прогноза социально экономического развития Российской Федерации и составили 7 352,15 тыс. руб. (справочно: среднемесячная оплата труда утверждена на уровне 42 254 руб./мес./чел.).

Заявитель указывает на то, что УГРЦ НАО при расчете тарифа на питьевое водоснабжение на 2019 год не были учтены новые объекты по водоснабжению, а также не была учтена вся численность персонала согласно утвержденного штатного расписания.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации в сфере тарифного регулирования не предусмотрена корректировка параметров, утвержденных в составе базового уровня операционных расходов, в течение долгосрочного периода регулирования.

По расчету УГРЦ НАО численность производственного персонала, необходимого для эксплуатации БВПУ, составляет 0,2 ед., в том числе для проведения работ по техническому обслуживанию установки - 0,1 ед., прочее - 0,1 ед.

Таким образом, численность по БВПУ в д. Чижга и п. Бугрино учтена органом регулирования в размере 0,4 ед.

Расчет по техническому обслуживанию выполнен УГРЦ НАО на основании представленного регулируемой организацией паспорта объекта «Установка водоочистительная мембранная СОМ О 750-60» (Приложение 2).

По расчету органа регулирования сервисное обслуживание установки проводится 1 раз в три месяца, продолжительность около 4 часов (16 часов в год). Ежедневный визуальный осмотр принят в размере 30 минут (182,5 часов в год). Полный осмотр проводится 1 раз в месяц - 40 минут (8 часов в год). Итого годовое обслуживание составило 206,5 часов или 0,1 ед. (206,5/1972).

Таким образом, для обслуживания объектов водоснабжения по состоянию на 1 января 2019 года, по расчету УГРЦ НАО, необходимая численность составила 12,3 ед. ( $8 \cdot 0,2 + 1 \cdot 0,2 + 9,5 + 1$ ), где 9,5 ед. и 1 ед. согласно штатного расписания на 2019 год в п. Амдерма и с. Тельвиска соответственно. УГРЦ НАО в тарифах на 2019 год принята численность в размере 14,5 ед. (5 ед., утверждено в тарифе на 2018 год, + 9,5 ед., новый объект в п. Амдерма).

УГРЦ НАО также обращает внимание на то, что в предложении регулируемой организации на 2019 год численность составила 21,6 ед. согласно штатного расписания, при этом расчет численности не представлен МП ЗР «СЖКС».

Комиссия ФАС России отмечает, что расчет численности также не представлен МП ЗР «СЖКС» в адрес ФАС России.

При этом расчет нормативной численности в соответствии с Положениями типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденных приказом Минстроя России от 23.03.2020 № 154/пр, не производился и не направлялся в адрес ФАС России ни УГРЦ НАО, ни регулируемой организацией.

Кроме того, представленный органом регулирования в адрес ФАС России анализ не содержит сведений по учету особенностей расположения БВПУ в д. Чижка и п. Бугрино ввиду наличия территориальной удаленности между объектами, а также необходимости осуществления ежедневного визуального осмотра БВПУ, принятый органом регулирования подход по учету 0,4 единиц производственного персонала по двум БВПУ, расположенным в разных населенных пунктах, требует дополнительного экономического обоснования.

В этой связи органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды (в составе показателя изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с вводом в эксплуатацию новых объектов водоподготовки в рамках тарифной кампании 2021 года ( $\Delta OP_{2021}$ ) в части принятой численности основного производственного персонала на обслуживание новых объектов водоподготовки, расположенных в д. Чижка и п. Бугрино, запросив при необходимости у регулируемой организации экономическое обоснование (расчет, анализ с подробным обоснованием необходимости учета численности в размере 1,5 ед. и 2,0 ед. в д. Чижка и п. Бугрино с учетом технологических особенностей эксплуатации указанных БВПУ и функций персонала), по

результатам которого, в случае полного и всестороннего подтверждения со стороны регулируемой организации, учесть численность основного производственного персонала, эксплуатирующего БВПУ в д. Чижка и п. Бугрино, в экономически обоснованном размере, но не выше заявленных МП ЗР «СЖКС» требований в рамках досудебного урегулирования спора (разногласий) в ФАС России.

При этом размер среднемесячной оплаты труда корректно учитывать в соответствии с положениями пункта 52 Основ ценообразования № 406 и пункта 17 Методических указаний № 1746-э, но не выше заявленных МП ЗР «СЖКС» в рамках рассмотрения досудебного спора (разногласий) требований, а также не выше уровня среднемесячной оплаты труда, учтенного органом регулирования при расчете базового уровня операционных расходов на 2019 год, с учетом индексов потребительских цен на 2020-2021 гг. в размере 1,032 и 1,036 % соответственно.

На основании вышеизложенного, расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды от фонда оплаты труда, связанные с вводом в эксплуатацию БВПУ в д. Чижка и п. Бугрино, подлежат дополнительному анализу со стороны органа регулирования и, в случае соответствующего подтверждения, учету на экономически обоснованном уровне в составе НВВ Заявителя.

Регулируемой организацией также заявлены операционные расходы в составе показателя  $\Delta OP_{2021}$  по БВПУ в п. Выучейский, введенной в эксплуатацию 30.04.2020 года приказом от 30.04.2020 № 117. Согласно сведениям, отраженным на странице 3 заявления (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21), копия приказа от 30.04.2020 № 117 «О постановке на баланс объектов основных средств» с приложением на 14 листах была представлена Заявителем в адрес органа регулирования в рамках тарифной кампании на 2021 год (том 6). Однако орган регулирования указывает на отсутствие в материалах тарифного дела на 2021 год обосновывающих документов по данному объекту.

В свою очередь Заявитель направил в адрес ФАС России реестр документов, прилагаемых к тарифам на 2021 год МП ЗР «Севержилкомсервис», в формате Excel. Однако данный реестр не содержит перечень документов, представленных Заявителем в адрес органа регулирования в рамках тарифной кампании на 2021 год и подтверждающих предоставление регулируемой организацией необходимых сведений для учета операционных расходов на эксплуатацию введенного БВПУ в п. Выучейский.

На основании вышеизложенного, ввиду отсутствия в обосновывающих

материалах, представленных в адрес ФАС России и УГРЦ НАО со стороны Заявителя, расчета показателя изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с вводом в эксплуатацию нового объекта водоподготовки в п. Выучейский, в том числе заявленные требования и обоснования в разрезе статей и подстатей затрат, МП ЗР «Севержилкомсервис» отказано в удовлетворении требований в указанной части. При этом расходы по указанному объекту могут быть учтены органом регулирования при корректировке фактических расходов 2020 года согласно формуле (40) Методических указаний № 1746-э при установлении тарифа на 2022 год в случае предоставления регулируемой организацией надлежащих обосновывающих документов.

МП ЗР «СЖКС» также заявляет операционные расходы в составе показателя  $\Delta OP_{2021}$  по БВПУ в п. Каратайка, введенной в эксплуатацию 23.04.2019 года приказом от 01.04.2019 № 102/1.

В связи с тем, что регулируемой организацией в обоснование заявленных требований в материалах тарифного дела представлен отчет по проводкам за 2019 год по указанному объекту, что подтверждает наличие эксплуатационных расходов, органу регулирования необходимо учесть операционные расходы на 2021 год на указанный объект в экономически обоснованном размере согласно положениям Основ ценообразования № 406 с учетом данных, полученных по результатам анализа, указанного в пункте 5 мотивировочной части настоящего решения, но не выше заявленных МП ЗР «СЖКС» в ФАС России требований.

Кроме того, в направленных УГРЦ НАО материалах не представлен расчет корректировки показателя операционных расходов на 2021 год. Вместе с тем, из представленных органом регулирования материалов, в том числе Приложения 1 к экспертному заключению, ФАС России выявлено, что операционные расходы на 2021 год в размере 27 184,838 тыс. руб. рассчитывались органом регулирования от скорректированных операционных расходов за 2020 год в размере 25 153,525 тыс. руб., и коэффициента индексации в размере 1,08076. При этом скорректированные операционные расходы за 2020 год в размере 25 153,525 тыс. руб. определялись с учетом некорректного уровня операционных расходов на 2019 год в размере 21 758,017 тыс. руб. (не соответствующему базовому уровню операционных расходов, утвержденному приказом от 18.12.2018 № 65), ИПЦ в размере 3,0 %, индекса эффективности операционных расходов в размере 1 % и индекса изменения количества активов в размере 0,134.

Указанный подход противоречит положениям Методических указаний № 1746-э, согласно которым скорректированная величина операционных

расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется исходя из актуальных значений параметров расчета тарифов (прогнозных показателей, определенных в подпункте «в» пункта 16 Методических указаний № 1746-э) в соответствии с формулой (39) Методических указаний № 1746-э, то есть исходя из базового уровня операционных расходов, установленного на долгосрочный период регулирования, и актуальных значений макроэкономических показателей Прогноза социально экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, операционные расходы на 2021 год должны быть рассчитаны органом регулирования в соответствии с формулой (39) Методических указаний № 1746-э.

#### 4. Реагенты.

Расходы на реагенты заявлены регулируемой организацией в ФАС России в размере 300,021 тыс. руб., при утвержденных УГРЦ НАО – 0,00 тыс. руб., в связи с чем сумма разногласий по данной статье составила 300,021 тыс. руб.

Приказом от 18 декабря 2018 г. № 65 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годов» УГРЦ НАО методом индексации были утверждены тарифы на оказываемые услуги водоснабжения для Заявителя, а также долгосрочные параметры регулирования на 2019-2023 годы, в том числе базовый уровень операционных расходов на 2019 год в размере 21 578,63 тыс. руб.

Согласно пункту 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

а) базовый уровень операционных расходов;

б) индекс эффективности операционных расходов;

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации);

Федерации не ранее 1 января 2014 г.);

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Согласно пункту 61 Основ ценообразования № 406 в редакции, действующей на момент принятия тарифного решения, базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию и другие виды энергетических ресурсов), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 21 - 23, 39 - 42, 48 - 52 Основ ценообразования № 406.

Подпунктом «ж» пункта 39 Основ ценообразования № 406 в составе производственных расходов учитываются прочие производственные расходы, определяемые в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э.

Согласно подпункту 7 пункта 18 Методических указаний № 1746-э в составе производственных расходов учитываются расходы на осуществление производственного контроля качества воды и производственного контроля состава и свойств сточных вод, в том числе состава и свойств сточных вод абонентов, включая расходы на оборудование лабораторий, приобретение приборов и реагентов, используемых для анализа качества воды, состава и свойств сточных вод.

Пунктом 19 Методических указаний № 1746-э расходы регулируемой организации на приобретение используемых ею для производственных нужд сырья и материалов, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы, и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов. Регулируемая организация представляет в органы регулирования тарифов информацию согласно Приложениям 2.1 - 2.1.1 к Методическим указаниям № 1746-э в отношении реагентов, горюче-смазочных материалов и других видов сырья и материалов, расходы на которые составляют более 5 процентов общей величины расходов на сырье и материалы.

Вместе с тем, постановлением Правительства от 04.07.2019 № 855 были внесены изменения в пункт 61 Основ ценообразования № 406, в связи с чем базовый уровень операционных расходов в действующей редакции не включает в себя расходы на химические реагенты.

В направленном в адрес ФАС России заявлении (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21) МП ЗР «СЖКС» указывает на то, что при определении базового уровня операционных расходов на 2019 год УГРЦ НАО расходы на материалы определялись исходя из фактических данных за 2015-2017 гг. с применением макроэкономических показателей Прогноза социально экономического развития Российской Федерации и составили 214,634 тыс. руб. При этом органом регулирования при расчете тарифа на питьевую воду на 2019 год не были учтены новые объекты по водоснабжению, а именно:

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ 1,5) в п. Индига, введена в эксплуатацию 31.01.2018 года (приказ от 31.01.2018 №15);
- Комплекс имущества по водоснабжению в п. Амдерма, передано в хозяйственное ведение с 06.07.2018 года (постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» от 04.07.2018 № 123п);
- Хозяйственный блок по водоснабжению в с. Нижняя Пеша, передано в хозяйственное ведение с 21.12.2017 года (постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» от 25.10.2017 №184п);
- Здание водозаборной станции в с. Коткино, передано в хозяйственное ведение с 02.11.2017 года (постановление Администрации муниципального района «Заполярный район» от 02.11.2017 № 206п);
- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в с. Нижняя Пеша, введена в эксплуатацию 31.10.2018 года (приказ от 31.10.2018 № 197);

А также в течении 2019-2020 гг. добавились новые объекты по водоснабжению, эксплуатируемые МП ЗР «СЖКС»:

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Усть-кара, введена в эксплуатацию 31.12.2018 года (приказ от 24.12.2018 №252);
- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Каратайка, введена в эксплуатацию 23.04.2019 года (приказ от 01.04.2019 №102/1);
- Блочно-модульная водоподготовительная установка контейнерного типа БВПУ- 2, водозаборная колонка в п. Харута, передано в хозяйственное ведение с 24.07.2019 года (постановление

Администрации муниципального района «Заполярный район» от 19.06.2019 №96п);

- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Бугрино, введена в эксплуатацию 31.12.2019 года (приказ от 13.12.2018 №353);
- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в п. Выучейский, введена в эксплуатацию 30.04.2020 года (приказ от 30.04.2020 №117);
- Блочно-модульная водоподготовительная установка (БВПУ) в д. Чижа, введена в эксплуатацию 31.10.2020 года (приказ от 31.10.2020 №305);

В этой связи, регулируемой организацией выделены расходы на реагенты в отдельную статью затрат и учтены в составе неподконтрольных расходов в сумме 300,021 тыс. руб., исходя из факта 2019 года с применением макроэкономических показателей прогноза социально экономического развития Российской Федерации (268,539 тыс. руб.\*1,047(ИПЦ 2019)\*1,030(ИПЦ 2020)\*1,036(ИПЦ 2021)=300,021).

Вместе с тем регулируемой организацией в адрес ФАС России была направлена расшифровка фактических расходов на реагенты за 2019 год в разрезе муниципальных образований. Так, сумма в размере 268,539 тыс. руб. была направлена на приобретение реагентов по образованиям: Пеша, Несь, Хорей-Вер, Нельмин-Нос, Усть-Кара, Индига. При этом базовый уровень операционных расходов на 2019 год был учтен органом регулирования, в том числе на приобретение реагентов для оказания регулируемой деятельности в образованиях: Пеша, Несь, Хорей-Вер, Нельмин-Нос, Индига.

Орган регулирования обращает внимание на то, что при корректировке тарифа на 2020 год операционные расходы проиндексированы УГРЦ НАО от утвержденного базового уровня операционных расходов на 2019 год с применением уточненных значений ИПЦ, индекса эффективности операционных расходов и индекса изменения количества активов с учетом изменения операционных расходов на водоподготовку, связанного с передачей новых объектов в поселках Усть - Кара и Харута. Индекс изменения количества активов рассчитан УГРЦ НАО с учетом затрат, предоставленных регулируемой организацией по поселкам Усть - Кара и Харута, в размере 13,4 %. При этом данных по другим населенным пунктам МП ЗР «СЖКС» в адрес УГРЦ НАО не предоставляло.

Кроме того, орган регулирования в отзыве на заявление также

обращает внимание на то, что предложения об учете в составе неподконтрольных расходов на 2021 год расходов на реагенты от МП ЗР «СЖКС» в размере 300,02 тыс. руб. или в другом размере в адрес УГРЦ НАО не поступало, при этом в уточненном предложении регулируемой организацией в составе операционных расходов на 2021 год были заявлены расходы на реагенты в связи с передачей объектов водоподготовки в д. Чижка и п. Бугрино в размере 260,782 тыс. руб., в связи с чем УГРЦ НАО выполнен расчет индекса изменения количества активов (ИКА<sub>2021</sub>), согласно которому расходы на реагенты учтены по статье «Сырье и материалы» в размере 254,110 тыс. руб. Как указано органом регулирования в отзыве на досудебное урегулирование тарифного спора, расчет расходов на реагенты выполнен на основании уточненного предложения регулируемой организации с уточнением ИПЦ.

Кроме того, в соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 406 долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

а) вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;

б) решение федерального органа регулирования тарифов, принятое по итогам рассмотрения разногласий или рассмотрения в досудебном порядке споров;

в) решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее - региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (предписания);

г) решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов;

д) исполнение предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации,

Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»;

е) решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели (реализовали) объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и (или) получили права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами на основании концессионного соглашения, договора аренды;

ж) решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации.

При этом регулируемой организацией не оспаривался базовый уровень операционных расходов на 2019 год, утвержденный органом регулирования, ни в ФАС России, ни в судебном порядке. МП ЗР «СЖКС» также не оспаривался индекс изменения количества активов, принятый органом регулирования при расчете операционных расходов на 2020 год, в размере 0,134.

Таким образом, ввиду того, что расходы на реагенты учтены УГРЦ НАО в составе базового уровня операционных расходов Заявителя и подлежат ежегодному учету и корректировке в составе операционных расходов согласно пункту 80 Основ ценообразования № 406 и пункту 90 Методических указаний № 1746-э, а также в составе индекса изменения количества активов, у органа регулирования отсутствовали основания для учета расходов на реагенты в составе неподконтрольных расходов МП ЗР «СЖКС» на 2021 год в размере 300,021 тыс. руб., требования Заявителя не подлежат удовлетворению в указанной части.

Кроме того, учет изменения операционных расходов, в том числе и реагентов, связанного с фактическим вводом в эксплуатацию новых объектов водоподготовки, предусмотрен при корректировке операционных расходов в составе показателя индекса изменения количества активов.

## 5. Корректировка за 2019 год.

Расходы на корректировку НВВ за 2019 год заявлены регулируемой организацией в ФАС России в размере 24 365,203 тыс. руб., при утвержденных УГРЦ НАО – 1 390,038 тыс. руб., в связи с чем сумма разногласий по данной статье составила 22 975,165 тыс. руб.

Согласно пункту 15 Основ ценообразования № 406 в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Как следует из пункта 80 Основ ценообразования № 406, пункта 90 Методических указаний № 1746-э, корректировка необходимой валовой выручки на каждый следующий год долгосрочного периода регулирования ( $HBB_{i-2}^{CK}$ ) проводится с учетом фактических результатов деятельности регулируемой организации с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов ( $HBB_{i-2}^K$ ) (формула 32) Методических указаний № 1746-э.

Размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов ( $HBB_{i-2}^K$ ), как предусмотрено пунктом 91 Методических указаний № 1746-э (формула 33), осуществляется на основании фактических значений, то есть подтвержденных данными бухгалтерской и статистической отчетности, как разница между фактической величиной необходимой валовой выручки, определенной на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска ( $HBB_{i-2}^{\Phi}$ ), и величиной выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности без учета уровня собираемости платежей ( $TB_{i-2}^{\Phi}$ ):  $HBB_{i-2}^K = HBB_{i-2}^{\Phi} - TB_{i-2}^{\Phi}$ .

Заявитель не согласен с учтенными органом регулирования расходами при определении показателя  $HBB_{2019}^{\Phi}$  в части операционных расходов за 2019 год, внереализационных расходов за 2019 год и нормативной прибыли (с налогом на прибыль) за 2019 год. Разногласия по показателю  $TB_{i-2}^{\Phi}$  между сторонами отсутствуют.

## 5.1. Операционные расходы за 2019 год.

Операционные расходы, согласно заявленным регулируемой организацией требованиям, сложились в 2019 году в размере 44 295,429 тыс. руб.

Органом регулирования операционные расходы за 2019 год учтены в размере 21 758,017 тыс. руб.

Таким образом, объем разногласий составил 22 537,412 тыс. руб.

В составе операционных расходов за 2019 год Заявитель оспаривает расходы на реагенты, расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды, прочие расходы, общепроизводственные расходы и общехозяйственные расходы.

Согласно пункту 91 Методических указаний № 1746-э фактическая величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, в том числе с учетом фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг), определяется в соответствии с формулой (38) Методических указаний № 1746-э.

В соответствии с формулой (38) пункта 95 Методических указаний № 1746-э операционные расходы в i-2 году определяются исходя из уточненных параметров расчета тарифов (индексов) в соответствии с формулой (40) пункта 95 Методических указаний № 1746-э.

Индекс изменения количества активов рассчитывается в соответствии с формулой (8.1) пункта 45 Методических указаний № 1746-э. При этом показатель  $\Delta OP_i$  характеризует изменение операционных расходов на водоподготовку, очистку сточных вод, связанное с вводом в эксплуатацию нового объекта водоподготовки, очистки сточных вод в году i.

Показатель фактических операционных расходов за 2019 год принят органом регулирования для МП ЗР «СЖКС» в размере 21 758,017 тыс. руб.

При этом согласно калькуляции, направленной органом регулирования в адрес ФАС России, данный показатель соответствует показателю операционных расходов, рассчитанных УГРЦ НАО на 2019 год. Однако приказом от 18 декабря 2018 г. № 65 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования тарифов и тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения для муниципального предприятия Заполярного района «Севержилкомсервис» на долгосрочный период регулирования 2019-2023 годов» базовый уровень операционных расходов на 2019 год

установлен органом регулирования в размере 21 578,63 тыс. руб.

Таким образом, исходя из направленных органом регулирования в адрес ФАС России обосновывающих материалов, расчет фактических операционных расходов МП ЗР «СЖКС» за 2019 год не был выполнен УГРЦ НАО в соответствии с формулой (40) Методических указаний № 1746-э, а принят в размере, соответствующем ошибочному базовому уровню (21 758,017 тыс. руб.).

МП ЗР «СЖКС» в направленном в адрес ФАС России заявлении (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21) указывает на то, что превышение фактических операционных расходов за 2019 год от утвержденных в тарифе на 2019 год обусловлено введением новых объектов БВПУ в 2018-2019 годах (п. Индига, с. Коткино, с. Нижняя Пеша, п. Усть-кара, п. Каратайка, п. Харута), расходы на обслуживание которых не были учтены УГРЦ НАО в регулируемом периоде.

При этом регулируемой организацией не оспаривался базовый уровень операционных расходов на 2019 год, утвержденный органом регулирования, ни в ФАС России, ни в судебном порядке.

Вместе с тем ряд объектов (п. Индига, с. Коткино, с. Нижняя Пеша) были введены в эксплуатацию МП ЗР «СЖКС» до принятия тарифного решения на 2019 год (до установления базового уровня операционных расходов, который мог быть оспорен регулируемой организацией в указанном периоде).

При этом объекты водоподготовки в п. Усть-кара, п. Каратайка, п. Харута были введены в эксплуатацию после принятия тарифного решения на 2019 год, в связи с чем операционные расходы по указанным объектам БВПУ не были учтены в составе базового уровня операционных расходов на 2019 год.

Таким образом, в связи с тем, что органом регулирования при расчете корректировки фактических расходов Заявителя за 2019 год не рассчитывался показатель  $ИКА^{\Phi}_{2019}$ , фактически понесенные операционные расходы на указанные объекты БВПУ не были учтены в составе НВВ Заявителя.

При этом регулируемой организацией не представлен в адрес ФАС России расчет показателя  $ОР^{\Phi}_{2019}$ , в том числе отсутствует подробный расчет, аргументация и обоснование заявленных расходов на реагенты, на оплату труда и отчисления на социальные нужды, прочих расходов, общехозяйственных и общепроизводственных расходов, в том числе в разрезе статей затрат и объектов основных средств, а также

муниципальных образований, возникших у Заявителя ввиду ввода в эксплуатацию в 2019 году объектов основных средств, расходы по котором не были учтены органом регулирования ранее при утверждении базового уровня операционных расходов на 2019 год.

Согласно пункту 79 Основ ценообразования № 406 к долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

а) базовый уровень операционных расходов;

б) индекс эффективности операционных расходов;

в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.);

г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Операционные расходы, учтенные в составе базового уровня операционных расходов на 2019 год для МП ЗР «СЖКС», не подлежат пересмотру в соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 406, согласно которому долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по следующим основаниям:

а) вступившее в законную силу решение суда, предусматривающее необходимость пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов;

б) решение федерального органа регулирования тарифов, принятое по итогам рассмотрения разногласий или рассмотрения в досудебном порядке споров;

в) решение федерального органа регулирования тарифов об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее

- региональный орган регулирования тарифов) об утверждении тарифов, принятое с нарушением законодательства Российской Федерации (предписания);

г) решение регионального органа регулирования тарифов об отмене противоречащего законодательству Российской Федерации решения органа местного самоуправления об установлении тарифов;

д) исполнение предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации»;

е) решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели (реализовали) объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и (или) получили права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами на основании концессионного соглашения, договора аренды;

ж) решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, ввиду того, что органом регулирования был применен некорректный подход по определению показателя фактических операционных расходов за 2019 год, который не соответствовал положениям пункта 95 Методических указаний № 1746-э (формуле (40) Методических указаний № 1746-э), при этом учитывая отсутствие в обосновывающих материалах Заявителя подробного пообъектного расчета операционных расходов на водоподготовку по введенным в 2019 году объектам водоподготовки в разрезе статей и подстатей затрат, а также муниципальных образований, принимая во внимание наличие в материалах тарифного дела на 2021 год отчетов по проводкам за 2019 год, Комиссия ФАС России считает целесообразным предписать УГРЦ НАО провести дополнительный анализ операционных расходов за 2019 год с учетом запрошенных у МП ЗР «СЖКС» дополнительных сведений и обосновывающих материалов и, в случае полного и всестороннего подробного обоснования и расчетов со стороны регулируемой организации, учесть фактические операционные

расходы Заявителя за 2019 год по объектам водоподготовки, введенным в эксплуатацию в течение 2019 года (в п. Усть-кара, п. Каратайка, п. Харута), на экономически обоснованном уровне в составе показателя индекса изменения количества активов за фактический 2019 год (ИКА<sup>Ф</sup><sub>2019</sub>), пересчитав фактические операционные расходы за 2019 год с учетом размера базового уровня операционных расходов на 2019 год, утвержденного приказом от 18.12.2018 № 65.

Полученные результаты необходимо учесть в экономически обоснованном размере в составе НВВ МП ЗР «СЖКС» согласно пункту 15 Основ ценообразования № 406, отразив подробный расчет и анализ в экспертном заключении.

Вместе с тем в рамках заявленных разногласий по корректировке расходов 2019 года МП ЗР «СЖКС» заявлены в ФАС России расходы на резерв на отпуск, которые не были учтены УГРЦ НАО в составе статьи затрат «Общехозяйственные расходы», при этом заявленная сумма разногласий отсутствует в направленном в адрес ФАС России заявлении.

Вместе с тем расходы на резерв на отпуск не подлежат учету в составе НВВ регулируемой организации согласно основаниям, изложенным в пункте 3 мотивировочной части настоящего решения.

## 5.2. Внереализационные расходы за 2019 год.

Внереализационные расходы приняты УГРЦ НАО за 2019 год для МП ЗР «СЖКС» в размере 489,985 тыс. руб. при заявленных МП ЗР «СЖКС» в ФАС России на досудебное урегулирование спора (разногласий) в размере 715,759 тыс. руб., таким образом, объем разногласий составил 225,774 тыс. руб.

Исходя из направленных органом регулирования материалов следует, что в тарифной заявке регулируемой организации на 2021 год фактические затраты по внереализационным расходам за 2019 год были заявлены МП ЗР «СЖКС» в размере 49,528 тыс. руб., что ниже учтенного органом регулирования в составе НВВ Заявителя при установлении тарифа на 2021 год.

При этом в представленном МП ЗР «СЖКС» в адрес ФАС России заявлении о досудебном споре (разногласиях) отсутствует расшифровка заявленных МП ЗР «СЖКС» затрат на внереализационные расходы, в том числе аргументация заявленных требований, в связи с чем не представляется возможным признать экономическую обоснованность заявленных МП ЗР «СЖКС» требований в рамках указанной статьи затрат, в том числе увеличение тарифной заявки, в

связи с чем требования Заявителя не подлежат удовлетворению в указанной части.

### 5.3. Нормативная прибыль, налог на прибыль за 2019 год.

Нормативная прибыль и налог на прибыль приняты УГРЦ НАО за 2019 год для МП ЗР «СЖКС» в размере 70,721 тыс. руб. при заявленных МП ЗР «СЖКС» в ФАС России на досудебное урегулирование спора (разногласий) в размере 282,701 тыс. руб., таким образом, объем разногласий составил 211,980 тыс. руб.

Исходя из направленных органом регулирования материалов следует, что в тарифной заявке регулируемой организации на 2021 год фактические расходы по нормативной прибыли с налогом на прибыль за 2019 год были заявлены МП ЗР «СЖКС» в размере 113,487 тыс. руб., что находится на уровне планового показателя, принятого органом регулирования при утверждении плановых расходов на 2019 год в размере 113,514 тыс. руб.

В свою очередь, нормативная прибыль, в т.ч. налог на прибыль в размере 113,514 тыс. руб. была принята УГРЦ НАО на расходы на социальные нужды в размере 90,811 тыс. и на налог на прибыль от указанных расходов в размере 22,703 тыс. руб.

При этом в поданном на досудебное урегулирование спора (разногласий) заявлении отсутствуют конкретизация требований МП ЗР «СЖКС» по указанной статье затрат, в том числе аргументация и расшифровка заявленных расходов, их экономическое обоснование.

Вместе с тем, принятая УГРЦ НАО нормативная прибыль и налог на прибыль за 2019 год для МП ЗР «СЖКС» в размере 70,721 тыс. руб. были также признаны УГРЦ НАО в качестве фактических расходов на социальные нужды (56,577 тыс. руб., а также налог на прибыль – 14,144 тыс. руб.).

В свою очередь, расходы на социальные нужды в размере 56,577 тыс. руб. (в доле на оказываемый вид деятельности питьевого водоснабжения) были учтены органом регулирования на компенсацию фактических затрат регулируемой организации на материальную помощь при чрезвычайных ситуациях (271,650 тыс. руб.), новогодние подарки (1 147,086 тыс. руб.) и прочие социальные выплаты на соболезнования в печатных изданиях (78,338 тыс. руб.).

Как было отмечено ранее, в представленном МП ЗР «СЖКС» в адрес ФАС России заявлении о досудебном споре (разногласиях) отсутствует расшифровка заявленных МП ЗР «СЖКС» расходов на социальные нужды

в рамках данной статьи затрат, в том числе аргументация заявленных требований, в связи с чем не представляется возможным признать экономическую обоснованность заявленных МП ЗР «СЖКС» требований в рамках указанной статьи затрат, в том числе обоснованность увеличение тарифной заявки, в связи с чем требования Заявителя не подлежат удовлетворению в указанной части.

Руководствуясь пунктом 21 Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, а также учитывая положения Федерального закона № 416-ФЗ, Основ ценообразования № 406 и Методических указаний № 1746-э, а также Положение о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543, результаты анализа представленных сторонами материалов по существу досудебного спора (разногласий) между МП ЗР «СЖКС» и Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа, Комиссия ФАС России от 20.07.2021

РЕШИЛА:

1 . Признать Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа нарушившим пункты 24, 78 Основ ценообразования № 406, пункт 95 Методических указаний № 1746-э при установлении тарифа на услугу питьевого водоснабжения приказом от 17.12.2020 № 71 «О внесении изменений в приказ Управления по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа от 18.12.2018 № 65».

2 . Частично удовлетворить требования МП ЗР «СЖКС», указанные в заявлении о рассмотрении спора (разногласий) с Управлением по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21).

3 . Органу исполнительной власти Ненецкого автономного округа в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.10.2021 (включительно) провести дополнительный анализ обосновывающих материалов, запросив необходимые документы у МП ЗР «СЖКС», по следующим статьям: «Прибыль (материальная помощь к отпуску)», «Налог на прибыль», «Операционные расходы», «Корректировка 2019 года (операционные расходы за 2019 год)», по итогам которого учесть указанные расходы

согласно мотивировочной части настоящего решения в составе необходимой валовой выручки МП ЗР «СЖКС» на 2021 год в сфере питьевого водоснабжения в экономически обоснованном размере с учетом положений Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, подробно отразив полученный анализ в экспертном заключении в соответствии с пунктом 26 Правил регулирования тарифов № 406.

4. Органу исполнительной власти Ненецкого автономного округа в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в срок до 01.10.2021 (включительно) принять и ввести в действие решение о корректировке тарифа на оказываемые услуги питьевого водоснабжения МП ЗР «СЖКС» на 2021 год с учетом положений Основ ценообразования № 406, Методических указаний № 1746-э, а также пункта 3 резолютивной части настоящего решения.

В случае необходимости средства, неучтенные в составе необходимой валовой выручки и тарифе на услуги питьевого водоснабжения МП ЗР «СЖКС» 2021 года, согласно пункта 3 резолютивной части настоящего решения, учесть при установлении соответствующего тарифа для МП ЗР «СЖКС» на 2022 год.

5. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ненецкого автономного округа в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, предписанного настоящим решением, письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения об установлении (корректировке) цен (тарифов) в части оказываемых услуг питьевого водоснабжения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Ненецкого автономного округа в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения, на которых принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертных заключений по делу об установлении (корректировке) тарифов для МП ЗР «СЖКС» в сфере питьевого водоснабжения в которых подробно отражены результаты исполнения настоящего решения.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении Муниципального предприятия Заполярного района

«Севержилкомсервис» (исх. от 16.03.2021 № 907, вх. от 22.03.2021 рег. № 45421/21).