

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-128/15

10 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Организатор закупки); от ООО «РАЗВИТИЕ И ИНВЕСТИЦИИ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «РАЗВИТИЕ И ИНВЕСТИЦИИ» (вх. № 6917 от 02.04.2015) на действия Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении открытого конкурса на право заключения договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение № 31502105366), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502105366 о проведении открытого конкурса на право заключения договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», утвержденным приказом генерального директора ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» от 30.12.11 № 218 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.03.2015
2.	Дата и время окончания подачи заявок	20.04.2015 в 16:00 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.04.2015 в 16:00 (МСК)
4.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт - Петербург, Шпалерная ул., д. 56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал "Диалог"

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном внесении изменений в Извещение с нарушением сроков, установленных Документацией.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «РАЗВИТИЕ И ИНВЕСТИЦИИ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-274 от 06.04.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ Т-274 от 06.04.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

06 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Согласно п. 7.5 Положения о закупках изменения, вносимые в извещение о размещении заказа, Документацию о размещении заказа, разъяснения положений такой документации размещаются подразделением регламентации заказа на сайте Предприятия и (или) на сайте закупок не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о размещении заказа, Документацию о размещении заказа внесены заказчиком позднее чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания подачи заявок на участие в размещении заказа, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на сайте Предприятия и (или) на сайте закупок внесенных в извещение о размещении заказа, Документацию о размещении заказа изменений до даты окончания подачи заявок на участие в торгах такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

А также согласно п. 1 ст. 3 Раздела 1 Тома 1 Документации в случае необходимости, организатор размещения заказа вправе внести изменения в Конкурсную документацию. Уведомление о внесении изменений должно быть размещено на сайте закупок и сайте Предприятия не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если изменения в извещение о проведении конкурса, Конкурсную документацию внесены позднее, чем за 15 (пятнадцать) дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на сайте закупок и сайте Предприятия внесенных в извещение о проведении конкурса, Документацию о размещении заказа изменений до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

Комиссия СПб УФАС России установила, что Извещение № 31502105366 о проведении открытого конкурса было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06 марта 2015 года. 30 марта 2015 в Извещение о проведении открытого конкурса, размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru, были внесены изменения сроков проведения открытого конкурса.

В новой редакции Извещения дата окончания подачи заявок – 20 апреля 2015 г. в 16:00.

Представители Организатора торгов на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснили, что уведомление о внесении изменений было размещено в день принятия решения и срок подачи заявок продлен на 15 дней. Процедура внесения изменений была проведена с соблюдением требований, установленных Документацией.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушения в действиях Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» путем внесения изменений в Извещение.

Вместе с тем согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п. 4.2 Документации к Участникам установлено требование, которое является основанием допуска для участия в процедуре, согласно которому для потенциальных участников объем поставки электрической энергии потребителям за 2014 год должен составлять не менее 700 000 000 кВт-час.

Установление требования к участникам с указанием конкретного количества объема поставки электрической энергии потребителям за 2014 год, ограничивает число участников закупки, у которых объем поставки электрической энергии потребителям за 2014 год менее 700 000 000 кВт-час.

Комиссия СПб УФАС России усматривает нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), выразившееся в неправомерном установлении Организатором торгов ограничения по объему поставки электрической энергии потребителям за 2014 год (не менее 700 000 000 кВт-час) для участников Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РАЗВИТИЕ И ИНВЕСТИЦИИ» (вх. № 6917 от 02.04.2015) на действия Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении открытого конкурса на право заключения

договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение № 31502105366), необоснованной.

2. Признать в действиях ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся путем неправомерного установления в п. 4.2 Документации требования, являющегося основанием отклонения заявки на участие в Закупке, о наличии объема поставки электрической энергии потребителям, который должен составлять не менее 700 000 000 кВт-час за 2014 год.
3. Выдать Организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений (извещение № 31502105366).
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

10 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 10.04.2015 по жалобе № T02-128/15 на действия Организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при проведении открытого конкурса на право заключения договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение № 31502105366), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов (извещение № 31502105366) путем аннулирования процедуры при проведении открытого конкурса на право заключения договора энергоснабжения для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 28 апреля 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.