

ОАО
«Ярославская
сбытовая
компания»

Администрация
Угличского
муниципального
района

150003, г.
Ярославль,
пр. Ленина, 21б

Ярославской
области
152615, г. Углич,
пл. Успенская, д.2

Филиал ОАО
«МРСК Центра» -
«Ярэнерго»

ОАО «Угличский
машиностроительный
завод»

150003, г.
Ярославль,
ул. Воинова, д.12

152612, г. Углич,
ул. Заводская, д.1

<...>

ЗАО «Первомайский
фарфор»

152963, Рыбинский
район, д.Песочное,
ул. Заводская, д.1а

ДНТ «Устье»

152151,
Ярославская
область, г.
Ростов, ул.
Революции, д.15,
кв.24

ТСЖ «Лесное»
150061, г. Ярославль,
пр-кт Дзержинского,
д.36, кв.44

ОАО
«Строитель»

152025, г.
Переславль-
Залесский,
ул. Северная, д.9

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/35-13 о нарушении
антимонопольного законодательства

16 июня 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2014 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/35-13 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И.,

рассмотрев дело № 03-03/35-13, возбужденное в отношении Открытого акционерного общества «Ярославская сбытовая компания» (далее также – ОАО «ЯСК», Общество), расположенного по адресу: 150003, г. Ярославль, пр. Ленина, д.21б, по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

В Ярославское УФАС России поступили следующие заявления и обращения:

- обращение Ростовской межрайонной прокуратуры о направлении для рассмотрения заявления Н.А. Волкова - начальника Ростовского филиала ОАО «МРСК-Центра» - «Ярэнерго» о нарушении со стороны ОАО «ЯСК» антимонопольного

законодательства при расторжении договора энергоснабжения с ДНТ «Устье» (вх. №8421 от 11.09.2013г.);

- информация Прокуратуры г. Ярославля о нарушении ОАО «ЯСК» антимонопольного законодательства при расторжении договоров энергоснабжения с ЗАО «Первомайский фарфор», ОАО «Строитель», ДНТ «Устье», ОАО «Угличмаш» (вх.№6994 от 29.07.2013г.);

- заявления Администрации Угличского муниципального района Ярославской области на действия ОАО «ЯСК» по расторжению договора энергоснабжения с ОАО «Угличский машиностроительный завод» (вх.№№ 10848, 10852 от 22.11.2013г.);

- заявления филиала ОАО «МРСК-Центра» - «Ярэнерго» на действия ОАО «ЯСК» по расторжению договоров энергоснабжения с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области, ФГКУ «5 пограничный учебный центр», ОАО «Угличский машиностроительный завод», ООО «ДомСтрой», ОАО «Ростовский оптико-механический завод» при неисполнении обязательств гарантирующего поставщика в части урегулирования отношений по передаче э/энергии, что приводит невозможности разработать технические мероприятия по отключению потребителей без нарушения электроснабжения транзитных потребителей (вх. №9805 от 01.10.2013г., №10289 от 01.11.2013г., №10388 от 06.11.2013г., №10513 от 11.11.2013г.);

- обращение жителей <...> (ТСЖ «Лесное») по факту расторжения ОАО «ЯСК» договора энергоснабжения с ТСЖ «Мой дом», что привело к отключению э/энергии в жилых домах;

- заявления гражданки <...> о нарушении ОАО «ЯСК» антимонопольного законодательства при расторжении договора энергоснабжения с ДНТ «Устье» и прекращении э/энергии транзитным потребителям ДНТ – жилые дома в д. Перевозново (вх.№6126 от 15.07.2013г., №8363 от 09.09.2013г., №6734 от 24.07.2013г.);

В ходе рассмотрения дела антимонопольным органом установлены следующие фактические обстоятельства.

1) Между ОАО «ЯСК» и Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области (далее также – МЧС России, Главное управление) заключены государственные контракты снабжения электрической энергией №436/3 от 13.02.2013г., №436/2 от 14.03.2014г., а также договор снабжения электрической энергией №436/118 от 09.09.2013г.

30.10.2013г. ОАО «ЯСК» направило в адрес начальника Главного управления МЧС России по Ярославской области письмо №13-3/7170 от 30.10.2013г. о расторжении договора снабжения электрической энергией с 15.11.2013г. в связи с неоднократным нарушением обязательств по оплате электрической энергии.

Также 30.10.2013г. ОАО «ЯСК» направило в адрес филиала ОАО «МРСК-Центра»-«Ярэнерго» письмо №13-31/7166 о расторжении с Главным управлением договора снабжения электрической энергией №436 от 09.09.2013г. в котором ОАО «ЯСК» указало, что начиная с даты 15.11.2013г. отпуск э/энергии потребителям по указанной точке поставки (склад МТС 5676) на основании договоров энергоснабжения прекращается, после указанных даты и времени расторжения договоров по указанным точкам поставки потребление э/энергии является бездоговорным. Аналогичное письмо о расторжении договора с Главным управлением было направлено за №13-3/7168 от 30.10.2013г. начальнику Гаврилов-Ямского РЭС филиала ОАО «МРСК-Центра»-«Ярэнерго».

12.11.2013г. ОАО «ЯСК» направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» письма №13-3/7273, 13-3/7274 об отмене ранее направленных уведомлений. В письмах указано, что договор энергоснабжения считается действующим. Аналогичного содержания письмо за №13-3/7275 было направлено в адрес Главного управления.

2) Между ОАО «ЯСК» и ФГКУ «5 пограничный учебный центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (далее также - ФГКУ) заключен договор снабжения электрической энергией №292/180 от 15.10.2013г. Письмом от 29.10.2013г. №133/7151 ОАО «ЯСК» уведомило ФГКУ о расторжении контракта энергоснабжения в связи с неоднократным нарушением обязательств по оплате электрической энергии, государственный контракт является расторгнутым с 15.10.2013г.

29.10.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №13-3/7152 направило в адрес ОАО «МРСК-Центра»-«Ярэнерго» уведомление о расторжении договора с ФГКУ. В письме указано, что начиная с 15.10.2013г. отпуск э/энергии потребителям по указанным точкам поставки (Раменье ф6, Раменье ф5) на основании договоров энергоснабжения прекращается, после указанных в уведомлении даты и времени расторжения договоров по указанным точкам поставки потребление э/энергии является бездоговорным.

12.11.2013г. ОАО «ЯСК» направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» письмо №13-3/7270 об отмене ранее направленного уведомления. В письме указано, что контракт энергоснабжения считается действующим.

3) Между ОАО «ЯСК» и ОАО «Ростовский оптико-механический завод» заключен договор снабжения электрической энергией №101-440/86/09 от 16.02.2009г. Письмом №13-3/7333 от 20.11.2013г. ОАО «ЯСК» сообщило в адрес ОАО «РОМЗ» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением обязательств по оплате электрической энергии. ОАО «ЯСК» также указало, что данное письмо является уведомлением об отказе от исполнения договора со стороны ОАО «ЯСК», и договор энергоснабжения является расторгнутым с 05.12.2013г.

27.11.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №03-1-1/3363 направило в адрес ОАО «ЯрЭСК» уведомление о расторжении договора с ОАО «РОМЗ». В письме указано, что

начиная с 05.12.2013г. отпуск э/энергии потребителям по указанным точкам поставки на основании договоров энергоснабжения прекращается, после указанных в уведомлении даты и времени расторжения договоров по указанным точкам поставки потребление э/энергии является бездоговорным.

Аналогичного содержания письмо (за исключением перечня точек поставки) за №13-3/7334 от 20.11.2013г. было направлено в филиал ОАО «МРСК-Центра»-«Ярэнерго».

Также 27.11.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №3-1-1/3365 от 27.11.2013г. направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011г. №7-40, в соответствии с которым стороны должны были исключить из договора точки поставки ОАО «РОМЗ» и добавить точки поставки опосредованного присоединения транзитных потребителей ОАО «РОМЗ».

4) Между ОАО «Угличский машиностроительный завод» и ОАО «ЯСК» заключен договор поставки электрической энергии №965 от 01.02.2008г. Письмами №13-3/3756 от 14.06.2013г., №13-3/4442 от 09.07.2013г., №13-3/6895 от 18.10.2013г. ОАО «ЯСК» сообщило ОАО «Угличмаш» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением оплаты по договору. Письмами ОАО «ЯСК» №13-3/3757 от 14.06.2013г., №13-3/4322 от 25.06.2013г., №13-3/4441 от 09.07.2013г., №13-3/4440 от 09.07.2013г., №13-3/6049 от 20.08.2013г., №13-3/6412 от 05.09.2013г., №13-3/6896 от 18.10.2013г. сообщало в адрес ОАО «МРСК-Центра» о расторжении договора с ОАО «Угличмаш» и о прекращении отпуска электроэнергии по указанным в письмах точкам поставки.

Письмом №03-1-1/2428 от 23.08.2013г. (т. е. после направления ряда уведомлений о расторжении договора) ОАО «ЯСК» направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011г. №7-40. Указанным дополнительным соглашением пунктом 1 предусмотрено исключение точек поставки ОАО «Угличмаш» из приложения №2 «Перечень точек поставки из электрических сетей Исполнителя», пунктом 2 предусмотрено добавление точек опосредованного присоединения транзитных потребителей ОАО «Угличмаш» в приложение №3 «Перечень точек опосредованного присоединения энергопринимающих устройств Потребителей и ТСО к сетям Исполнителя».

ОАО «МРСК-Центра» письмом №МРСК-ЯР/22-2/5818 от 15.10.2013г. (т. е. до направления ОАО «ЯСК» уведомления о расторжении договора от 18.10.2013г.) вернуло вышеуказанное дополнительное соглашение без подписания в связи с уведомлением ОАО «ЯСК» от 01.10.2013г., №13-3/6772 о возобновлении договора энергоснабжения с ОАО «Угличский машиностроительный завод»).

5) Между ОАО «ЯСК» и ООО «ДомСтрой» заключен договор снабжения электрической энергией №971 от 01.09.2010г. Письмом №03-21/2334 от 16.08.2013г.

ОАО «ЯСК» сообщило в адрес ООО «ДомСтрой» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением обязательств по оплате электрической энергии. ОАО «ЯСК» также указало, что данное письмо является уведомлением об отказе от исполнения договора со стороны ОАО «ЯСК», и договор энергоснабжения является расторгнутым с 01.09.2013г.

20.08.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №03-1-1/2366 направило в адрес ОАО «МРСК-Центра»-«Ярэнерго» уведомление о расторжении договора с ООО «ДомСтрой». В письме указано, что начиная с 01.09.2013г. отпуск э/энергии потребителям по указанным точкам поставки (Михайловская ф.1, Михайловская ф-3) на основании договоров энергоснабжения прекращается, после указанных в уведомлении даты и времени расторжения договоров по указанным точкам поставки потребление э/энергии является бездоговорным.

Также 20.08.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №3-1-1/03-1-1/2368 направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011г. №7-40, которым предусмотрено исключить из договора точки поставки ООО «ДомСтрой» и добавить точки поставки опосредованного присоединения транзитных потребителей указанного головного потребителя.

6) Между ОАО «Строитель» и ОАО «ЯСК» заключен договор снабжения электрической энергией № 6312 от 01.02.2012г. ОАО «ЯСК» письмом №13-3/3698 от 11.06.2013г. сообщило ОАО «Строитель» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением оплаты по договору, а также направило соответствующее письмо №13-3/3697 от 11.06.2013г. в адрес ОАО «МРСК-Центра» о расторжении договора энергоснабжения с 01.07.2013г.

15.07.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №3-1-1/2024 направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011г. №7-40, которым предусмотрено исключить из договора точки поставки ОАО «Строитель» и добавить точки поставки опосредованного присоединения транзитных потребителей указанного головного потребителя.

7) Между ТСЖ «Мой дом» и ОАО «ЯСК» заключен договор снабжения электрической энергией № 1949 от 01.11.2006г. ОАО «ЯСК» письмом №11-3/3272 от 16.07.2013г. сообщило ТСЖ «Мой дом» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением оплаты по договору, а также направило соответствующее письмо №11-3/3274 от 16.07.2013г. в адрес ОАО «МРСК-Центра» о расторжении договора энергоснабжения с 01.08.2013г.

8) Между ДНТ «Устье» и ОАО «ЯСК» заключен договор снабжения электрической

энергией № 6058 от 04.05.2010г.

ОАО «ЯСК» письмом №13-3/4369 от 28.06.2013г. сообщило ДНТ «Устье» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением оплаты по договору. Также в уведомлении указано, что последний день энергоснабжения – 12 июля 2013г., договор считается расторгнутым с 15 июля 2013г.

Письмом №13-3/4368 от 28.06.2013г. ОАО «ЯСК» направило уведомление о расторжении договора в адрес ОАО «МРСК-Центра», в котором сообщило о расторжении договора с ДНТ «Устье» с 00час. 15 июля 2013г., указало, что начиная с указанных даты и времени отпуск электроэнергии по указанным в письме точкам поставки прекращается.

На основании указанного уведомления ОАО «ЯСК», ОАО «МРСК-Центра» 04.07.2015 за №МРСК-ЯР/22-2/3392 направило в адрес ДНТ «Устье» уведомление о введении ограничения режима потребления электрической энергии, в соответствии с которым прекращение подачи электроэнергии было запланировано на 15.07.2013г. в 11 часов 00 минут. ОАО «МРСК-Центра» также указало, что возобновление поставки электрической энергии производится после заключения договора электроснабжения с гарантирующим поставщиком или иной энергосбытовой организацией.

15.07.2013г. в 13 часов 20 минут в отношении ДНТ «Устье» (Ростовский район, у д. Перевозново) было введено ограничение режима потребления электрической энергии, о чем свидетельствует акт ограничения режима потребления, составленный электромонтерами Ростовского РЭС 15.07.2013г.

15.07.2013г. в 17 часов 05 минут произведено возобновление режима потребления ДНТ «Устье» в связи с поступлением в ОАО «МРСК-Центра» письма ОАО «ЯСК» №13-3/4491 от 15.07.2013г., в котором гарантирующий поставщик просит считать недействительным ранее направленное уведомление о расторжении договора.

Установлено, что ДНТ «Устье» имеет транзитных потребителей – население частного сектора Ростовского района у д. Перевозново, подключенные к сетям ДНТ «Устье», что подтверждается актами о технологическом присоединении, разграничении балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности между ДНТ «Устье» и Е.В. Семенковой, Е.Н. Ковалевой, А.Г. Тушиным. Между указанными потребителями и ОАО «ЯСК» заключены договоры снабжения электрической энергией (имеются в материалах дела).

Так, при введении режима ограничения электрической энергии 15.07.2013г. в отношении ДНТ «Устье» полностью были обесточены жилые дома в коттеджном поселке «Устье» (Ростовский район, Савинский сельский округ, у д. Перевозново), о чем свидетельствуют обращения Семенковой Е.В. в Ростовскую межрайонную прокуратуру, Ярославское УФАС России, ОАО «МРСК-Центра». Сведения о мерах, предпринятых со стороны ОАО «ЯСК», для сохранения электроснабжения жилых домов указанных граждан, отсутствуют. О прекращении отпуска электроэнергии ОАО «ЯСК» указанных потребителей не уведомляло.

В дальнейшем ОАО «ЯСК» письмом №13-3/6300 от 26.08.2013г. вновь сообщило ДНТ «Устье» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением оплаты по договору. Также в уведомлении указано, что последний день энергоснабжения –

09 сентября 2013г., договор считается расторгнутым с 10 сентября 2013г.

Письмом № 13-3/6299 от 26.08.2013г. ОАО «ЯСК» направило уведомление о расторжении договора в адрес ОАО «МРСК-Центра», в котором сообщило о расторжении договора с ДНТ «Устье» с 00час. 10 сентября 2013г., указало, что начиная с указанных даты и времени отпуск электроэнергии по указанным в письме точкам поставки прекращается. 24.09.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №13-3/6499 сообщило ОАО «МРСК-Центра» о том, что ранее направленное письмо считать недействительным, договор энергоснабжения с ДНТ «Устье» считать действующим.

9) Между ЗАО «Первомайский фарфор» и ОАО «ЯСК» заключен договор снабжения электрической энергией №705011 от 01.10.2009г.

ОАО «ЯСК» письмом №12-5/5176 от 14.06.2013г. сообщило ЗАО «Первомайский фарфор» о расторжении договора в связи с неоднократным нарушением оплаты по договору. Также в уведомлении указано, что последний день энергоснабжения – 30 июня 2013г., договор считается расторгнутым с 01 июля 2013г.

Письмами №12-5/5193 от 18.06.2013г. (начальнику Рыбинского РЭС), №03-2/1780 от 21.06.2013г. (филиалу ОАО «МРСК-Центра»-«Ярэнерго») ОАО «ЯСК» направило уведомления о расторжении договора в адрес ОАО «МРСК-Центра», в которых сообщило о расторжении договора с ДНТ «Устье» с 01 июля 2013г., указало, что начиная с указанной даты отпуск электроэнергии прекращается. Также в указанных письмах содержались сведения о потребителях, запитанных от ЗАО «Первомайский фарфор», с которыми заключены договоры энергоснабжения.

На основании письма ОАО «ЯСК» №03-2/1780 от 21.06.2013г. ОАО «МРСК-Центра» 28.06.2014г. за №МРСК-ЯР/22-2/3274 направило в адрес ОАО «ЯСК», Департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области письмо об ограничении ЗАО «Первомайский фарфор», в котором сообщило о введении ограничения ЗАО «Первомайский фарфор» с 01.07.2013г. с 00-00 час, указало, что при введении ограничения будут круглосуточно отключены потребители ГКУ ЯО ОПС №15 и социально-значимые объекты МУП «Коммунальные системы», ответственность перед потребителями несут ЗАО «Первомайский фарфор» (за ограничение потребителей, исполняющих обязанности по оплате за электроэнергию, подключенных к его электрооборудованию), а также ОАО «ЯСК» (за неисполнение договора энергоснабжения с потребителями, а также за расторжение в одностороннем порядке договора энергоснабжения).

04.07.2013г. за №МРСК-ЯР/22-2/3396 ОАО «МРСК-Центра» направило ЗАО «Первомайский фарфор» уведомление о введении режима потребления электрической энергии, в котором сообщило, что подача электроэнергии будет прекращена в 11-00 час. 15.07.2013г., также указало, что возобновление поставки электрической энергии производится после заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком или иной энергосбытовой компанией.

15.07.2013г. в 11 часов 10 минут в отношении ЗАО «Первомайский фарфор» было

введено ограничение режима потребления электрической энергии, о чем свидетельствует акт ограничения режима потребления от 15.07.2013г.

Также 15.07.2013г. ОАО «ЯСК» письмом №3-1-1/2024 направило в адрес ОАО «МРСК-Центра» дополнительное соглашение к договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011г. №7-40, в соответствии с которым стороны должны были исключить из договора точки поставки ЗАО «Первомайский фарфор» и добавить точки поставки опосредованного присоединения транзитных потребителей указанного головного потребителя.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

ОАО «Ярославская сбытовая компания» является гарантирующим поставщиком электрической энергии, целью которого является поставка электроэнергии потребителям на территории Ярославской области.

ОАО «ЯСК» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее - Реестр) по позиции «торговля электроэнергией» с долей более 50 % в границах Ярославской области приказом Ярославского УФАС России № 87 от 26.12.2006 года.

Таким образом, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года положение ОАО «Ярославская сбытовая компания» на рынке электроэнергии в географических границах Ярославской области является доминирующим.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В абзаце 3 пункта 4 Постановления Пленума от 30.06.2008 №30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" разъяснено, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских

прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

1. Комиссией Ярославского УФАС России установлено и материалами дела подтверждается, что в 2013г. ОАО «ЯСК» направляло письма о расторжении договоров энергоснабжения в адрес вышеуказанных потребителей электрической энергии (далее - головные потребители), с которыми заключены договоры снабжения (поставки) электрической энергии и у которых имелась задолженность по оплате э/энергии вследствие неоднократного нарушения обязательств по оплате э/энергии; направляло уведомления о расторжении договоров с головными потребителями в адрес сетевых организаций (ОАО «МРСК-Центра», ОАО «ЯрЭСК») с указанием потребителя, даты расторжения договора и даты прекращения отпуска электрической энергии, а также сведений о транзитных потребителях.

Перечень транзитных потребителей тех лиц, в отношении которых предполагалось расторжение договоров со стороны ОАО «ЯСК», в частности, сведения о транзитных потребителях ОАО «Угличский машиностроительный завод», ЗАО «Первомайский фарфор», ОАО «Строитель», ДНТ «Устье», ТСЖ «Мой дом» и иных, содержатся непосредственно в уведомлениях о расторжении договоров, направляемых ОАО «ЯСК» в адрес ОАО «МРСК-Центра», а также указаны и перечислены в письме ОАО «ЯСК» №02-1/б/н.юр от 26.12.2013г.

Между ОАО «ЯСК» и ОАО «МРСК-Центра» заключен договор №7-40 купли-продажи электрической энергии и оказания услуг по передаче электрической энергии от 09.12.2011г. (далее — Договор). В соответствии с пунктом 1.2 Договора Заказчик (ОАО «ЯСК») заключает настоящий Договор в целях урегулирования услуг по передаче электрической энергии в интересах каждого потребителя, с которым у него заключен договор, устанавливающий обязанность заказчика обеспечить оказание услуг по передаче электрической энергии, или открыт лицевой счет.

На момент направления ОАО «ЯСК» уведомлений о расторжении договоров энергоснабжения головным потребителям и сетевым организациям не были урегулированы отношения по передаче электрической энергии со стороны ОАО «ЯСК» в отношении нижеуказанных транзитных потребителей (далее также - транзитные потребители), подключенных к сетям следующих лиц, договоры с которыми расторгались:

- ДНТ «Устье» (транзитные потребители: граждане — потребители в Ростовском районе, у д. Перевозново),

- ОАО «Угличский машиностроительный завод» (транзитные потребители ОАО «Угличмащ» в соответствии с письмом ОАО «ЯСК» №13-3/3757 от 14.06.2013г.: ФКУ «Исправительная колония №3 УФСИН по Ярославской области», ГУЗ ЯО «Угличская центральная районная больница», ОАО «ЯГК»);

- ОАО «Строитель» (транзитные потребители в соответствии с письмом №13-3/3697 от 11.06.2013г.: ООО «Ресурс-стандарт», ЗАО «Переславское предприятие «Агропромэнерго», ООО «РосЯРпак», ООО «КАНЭКИ», ООО «Регент-Ресурс»,

граждане-потребители Большой Бремболы);

- ЗАО «Первомайский фарфор» (транзитные потребители согласно письму ОАО «ЯСК» №12-5/5193 от 18.06.2013г.: ГКУ ЯО ОПС №15, МУП «Коммунальные системы»);

- ОАО «Ростовский оптико-механический завод» (транзитные потребители ОАО «РОМЗ» указаны в письмах ОАО «ЯСК» №03-1-1/3363 от 27.11.2013г., №13-3/7334, к ним относятся: ЗАО «Строитель», Крестьянское хозяйство Товмасына М.Р., ООО «Инвест-сервис М», ООО ПК «Скад», ОАО «ЯГК», жилой дом <...> г. Ростова);

- ООО «ДомСтрой» (транзитные потребители ООО «ДомСтрой» согласно уведомлению ОАО «ЯСК» о расторжении договора №03-1-1/2366 от 20.08.2013г.: ООО «Росметалл» ЦРП РУ-10кВ яч.16, офис ООО «Росметалл», ТП №1 цеха №1, Кристаль И.Д., ООО «Строй-капитал», ООО «Гермет», ООО «Дизель-дизайн», ООО «ЖелдорМет», гр.<...>, ООО «Регион ресурс»);

- ФГКУ «5 ПУЦ ФСБ» (согласно письму ОАО «ЯСК» №13-3/7152 от 29.10.2013г. ФГКУ имеет следующих транзитных потребителей: ОАО «Вымпелком», жилые дома, принадлежащие ФГКУ 5 ПУЦ ФСБ России);

- ТСЖ «Мой Дом» (транзитные потребители ТСЖ: жилые дома по ул. Лесной с. Сарафаново согласно письму ОАО «ЯСК» №11-3/3274 от 16.07.2013г.).

В договорах снабжения электрической энергией, заключенных между ОАО «ЯСК» и транзитными потребителями, предусмотрена обязанность поставщика (ОАО «Ярославская сбытовая компания») урегулировать в порядке, установленном, нормативно-правовыми актами РФ, отношения, связанные с передачей электрической энергией, путем заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией (как правило, указанная обязанность гарантирующего поставщика указана в пункте 2.1.2 договоров энергоснабжения).

Несмотря на указанную обязанность сбытовой компании, точки поставки по указанным транзитным потребителям в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном между ОАО «ЯСК» и ОАО «МРСК-Центра», на момент направления ОАО «ЯСК» уведомлений о расторжении договоров энергоснабжения головным потребителям и сетевым организациям, а также на момент их расторжения с головными потребителями, отсутствовали. Также со стороны ОАО «ЯСК» не представлялись в адрес ОАО «МРСК-Центра» сведения и документы, обязательные для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении транзитных потребителей, предусмотренные пунктом 18 Постановления Правительства РФ №861.

Комиссия приходит к выводу о том, что направление ОАО «ЯСК» дополнительных соглашений к договору №7/40 от 09.12.2011г. в адрес ОАО «МРСК-Центра», об исключении точек поставок из договора оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении головных потребителей, а также предусматривающие добавление точек в отношении транзитных потребителей, не может быть признано своевременным и направленным на сохранение интересов транзитных потребителей, поскольку вышеуказанные дополнительные соглашения направлялись в день прекращения отпуска электроэнергии головным потребителям, либо одновременно с направлением в адрес ОАО «МРСК-Центра»

уведомления о расторжении договора энергоснабжения с головным потребителем.

Комиссия также констатирует, что ОАО «ЯСК», направляя в адрес сетевой организации уведомления о расторжении договоров, содержащие сведения, указанные в пункте 7 Правил №442, фактически уведомяло сетевую организацию о необходимости введения ограничения режима потребления в отношении лиц, с которыми прекращались договорные отношения, выступая инициатором введения ограничения режима потребления электрической энергии.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, а также основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии устанавливает Федеральный закон от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (далее - Закон N 35-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона N 35-ФЗ гарантирующий поставщик электрической энергии - это коммерческая организация, обязанная в соответствии с данным Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к нему потребителем либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя и желающим приобрести электрическую энергию.

На основании части 1 статьи 38 Закона №35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Основой системы надежного обеспечения потребителей электрической энергией являются надежная схема энергоснабжения и выполнение всех требований правил технической эксплуатации электростанций и сетей, а также наличие на розничных рынках специализированных организаций - гарантирующих поставщиков (часть 2 статьи 38 Закона N 35-ФЗ).

В отношении любого обратившегося потребителя гарантирующий поставщик обязан самостоятельно урегулировать отношения, связанные с оперативно-диспетчерским управлением, приобретением и передачей электрической энергии обслуживаемым им потребителям, с иными осуществляющими указанные виды деятельности организациями. Договор, заключаемый гарантирующим поставщиком с потребителем электрической энергии, является публичным.

В соответствии с п.30 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой

организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Согласно пункту 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным, в частности, в случае неоднократного нарушения сроков оплаты товаров (пункт 3 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п.53 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 в случае если по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенному с гарантирующим поставщиком, потребителем (покупателем) не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате, то гарантирующий поставщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора полностью, уведомив такого потребителя (покупателя) об этом за 10 рабочих дней до заявляемой им даты отказа от договора.

В соответствии со статьей 453 Гражданского кодекса Российской Федерации при расторжении договора обязательства сторон прекращаются.

В соответствии с частью 1 статьи 38 Закона №35-ФЗ запрещается ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

На основании пункта 123 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ №442, гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) в установленном в [пунктах 124 - 127](#) настоящего документа порядке взаимодействует с сетевой организацией в целях передачи ей информации о заключенных на розничных рынках договорах, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 124 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ №442 в случае заключения потребителем договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) сведения о заключенном договоре предоставляются в адрес сетевой организации гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) путем направления ей соответствующего уведомления в течение 3 рабочих дней со дня заключения

договора способом, позволяющим подтвердить факт и дату получения указанного уведомления, а также потребителем - при его обращении в адрес сетевой организации для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно абз. 2 пункта 124 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ №442, в случае заключения потребителем договора энергоснабжения сведения о заключенном договоре и иные сведения, указанные в [Правилах](#) недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, предоставляются в адрес сетевой организации гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) при его (ее) обращении в сетевую организацию для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в интересах такого потребителя либо для внесения изменений в договор оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенный ранее между таким гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) и сетевой организацией. Если гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) после заключения договора энергоснабжения с потребителем (покупателем) не обратился в сетевую организацию для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии, и приступил к исполнению договора энергоснабжения, то он несет в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и настоящим документом ответственность за пользование услугами по передаче электрической энергии без договора оказания услуг по передаче электрической энергии. В этом случае гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация) обязан оплатить сетевой организации стоимость услуг по передаче электрической энергии потребителю (покупателю), обслуживаемому на основании договора энергоснабжения, а также отвечает перед потребителем (покупателем) по договору энергоснабжения за последствия прекращения сетевой организацией предоставления услуг по передаче электрической энергии в связи с отсутствием у нее сведений о наличии заключенного договора энергоснабжения и договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 18 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утв. Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004г., лицо, которое намерено заключить договор (далее - заявитель), направляет в сетевую организацию:

а) заявление о заключении договора с указанием следующих сведений, подтверждаемых прилагаемыми к нему копиями документов:

в отношении заявителей (потребителей электрической энергии) - физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей, - фамилия, имя и отчество, дата и номер договора энергоснабжения, место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор;

в отношении заявителей (потребителей электрической энергии) - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - наименование, идентификационный номер налогоплательщика, дата и номер договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), заключенного на оптовом

и (или) розничном рынках электрической энергии, место нахождения заявителя, место нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, а также в случае, если в границах балансовой принадлежности помимо энергопринимающих устройств расположены объекты по производству электрической энергии (мощности), - место нахождения таких объектов;

величина максимальной мощности энергопринимающих устройств, в отношении которых заявитель намерен заключить договор, с ее распределением по точкам поставки;

срок начала оказания услуг по передаче электрической энергии, подтверждаемый выпиской из договора энергоснабжения о дате начала снабжения электрической энергией указанного в заявлении потребителя электрической энергии, представляемой гарантирующим поставщиком или энергосбытовой организацией, или выпиской из договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), содержащей сведения о дате начала продажи электрической энергии потребителю электрической энергии, о точках поставки по договору, а также о реквизитах лица, выступающего продавцом по такому договору, представляемой заявителем, который заключил такой договор, либо выпиской из договора о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности, предоставляемой заявителем;

б) [акт](#) об осуществлении технологического присоединения (при его наличии);

в) однолинейную схему электрической сети заявителя (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор) с указанием точек присоединения к объектам электросетевого хозяйства;

г) [акт](#) разграничения балансовой принадлежности электросетей и [акт](#) разграничения эксплуатационной ответственности сторон (при их наличии);

д) документы, содержащие описание приборов учета, установленных в отношении энергопринимающих устройств, с указанием типов приборов учета и их классов точности, мест их установки, заводских номеров, даты предыдущей и очередной государственной поверки, межповерочного интервала;

е) копию договора об оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению - в случае заключения договора с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

ж) проект договора - по желанию заявителя;

з) акт согласования технологической и (или) аварийной брони (при его наличии).

Согласно пункту 8 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442, ограничение режима потребления, кроме вводимого в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпунктах "г" и "з" пункта 2 настоящих Правил, должно применяться индивидуально в отношении каждого потребителя при условии соблюдения прав и законных интересов иных потребителей, энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к тем же объектам электросетевого хозяйства соответствующей сетевой организации.

Если введение ограничения режима потребления в отношении лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии (мощности), услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии таким потребителям, то такое лицо обязано обеспечить поставку электрической энергии таким потребителям без ограничения режима их потребления, в том числе обеспечить подачу электрической энергии таким потребителям в объеме их потребления по соглашению с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), и уведомить об этом инициатора введения ограничения до даты и времени введения в его отношении ограничения режима потребления. До реализации соответствующих организационно-технических мер, позволяющих ввести ограничение режима потребления в отношении одного потребителя при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима их потребления, ограничение режима потребления не вводится.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 (далее также - Правила №442) ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении, в том числе, следующих обстоятельств: прекращение обязательств по снабжению электрической энергией (мощностью) и (или) оказанию услуг по передаче электрической энергии в отношении энергопринимающих устройств по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) и (или) договору оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил №442 ограничение режима потребления вводится в связи с наступлением обстоятельств, указанных в подпункте "а", абзацах втором, четвертом и пятом подпункта "б", в подпунктах "е", "ж" и "к" пункта 2 настоящих Правил, - по инициативе гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации, производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), перед которым не исполнены обязательства или обязательства по договору с которым прекращаются

Согласно пункту 5 Правил №442 ограничение режима потребления, инициированное в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил, вводится сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в точке (точках) поставки потребителя, в отношении которого требуется введение ограничения режима потребления (далее - исполнитель).

Согласно пункту 7 Правил №442 Инициатор введения ограничения не позднее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления, содержащее следующие сведения:

а) наименование потребителя и описание точки поставки потребителя, в

отношении которого вводится ограничение режима потребления;

б) основания введения ограничения режима потребления;

в) вид подлежащего введению ограничения режима потребления: частичное ограничение (сокращение уровня потребления электрической энергии (мощности), прекращение подачи электрической энергии потребителю в определенные периоды в течение суток, недели или месяца или ограничение режима потребления в полном объеме по части точек поставок, указанных в договоре, на основании которого осуществляется снабжение электрической энергией потребителя) или полное ограничение (временное прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителю);

г) сроки вводимого ограничения режима потребления (при введении частичного ограничения режима потребления - также уровень ограничения);

д) сведения об уведомлении потребителя (а в случаях, указанных в пункте 17 настоящих Правил, - также уполномоченных органов) в соответствии с настоящими Правилами о планируемом ограничении режима потребления.

Таким образом, уведомления, направляемые в адрес сетевой организации, о расторжении договоров, отвечают всем требованиям, предусмотренным для уведомления о введении ограничения. При этом, поскольку в отношении транзитных потребителей отношения по передаче электроэнергии не урегулированы и документы со стороны гарантирующего поставщика в адрес сетевой организации в соответствии с пунктом 18 Правил недискриминационного доступа №861 не направлялись, то ответственность за сохранение энергоснабжения транзитных потребителей несет ОАО «Ярославская сбытовая компания».

В рассматриваемом случае действия ОАО "ЯСК": по направлению уведомлений о расторжении договоров энергоснабжения в адрес потребителей и сетевой организации без учета интересов транзитных потребителей и сетевой организации; расторжению договоров энергоснабжения с головными потребителями, к которым, в свою очередь, присоединены транзитные потребители, имеющие заключенные договоры энергоснабжения с ОАО «ЯСК», но в отношении которых не урегулированы отношения по оказанию услуг по передаче электрической энергии, применительно к части 1 статьи 10 Закона N 135-ФЗ не могут быть признаны совершенными в допустимых пределах осуществления гражданских прав.

Указанные действия ОАО «ЯСК» как гарантирующего поставщика, направленные на расторжение договоров энергоснабжения с головными потребителями, ущемляют или могли ущемить интересы транзитных потребителей, поскольку у сетевой организации имелись основания для введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении лиц, обязательства по договору энергоснабжения с которыми ОАО «ЯСК» прекратило.

Неурегулирование отношений со стороны ОАО «ЯСК» оказания услуг по передаче

электроэнергии с сетевой организацией (в частности, ОАО «МРСК-Центра») в отношении транзитных потребителей при одновременном расторжении договоров энергоснабжения с головными потребителями также ущемляет интересы сетевой организации, поскольку в отсутствие документов, предусмотренных пунктом 18 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ №442, сетевая организация не располагает возможностью разработать технические мероприятия в соответствии с пунктом 8 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 с целью обеспечения электроснабжения транзитных потребителей и препятствия наступления неблагоприятных последствий в случае приостановления передачи электроэнергии.

2. В соответствии с пунктом 18 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии №442 в отношении потребителей (в том числе в отношении отдельных используемых ими объектов), ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, относящимся к категориям потребителей согласно Приложению, частичное ограничение режима потребления вводится в соответствии с пунктом 17 настоящих Правил не ниже уровня аварийной брони. Введение в отношении таких потребителей ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

При отсутствии у такого потребителя акта согласования аварийной брони, величины аварийной брони определяются гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) по согласованию с исполнителем в размере не менее 10 процентов максимальной мощности соответствующих объектов такого потребителя, а потребитель несет ответственность за последствия, в том числе перед третьими лицами, вызванные применением к нему ограничения режима потребления в соответствии с настоящими Правилами.

В пункте 1 приложения к указанным Правилам в список потребителей, введение в отношении которых ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается, включены государственные органы, в том числе Федеральная служба безопасности, МЧС России.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 №868, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Согласно пункту 2 Указа Президента Российской Федерации от 11.07.2004 №868 «Вопросы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в систему МЧС России входят, в том числе территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.

Перечень территориальных органов МЧС России утвержден Приказом МЧС России от 06.08.2004 №372. Согласно приложению №2 к указанному приказу в перечень территориальных органов МЧС России входит Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области.

В соответствии с вышеприведенными нормами права ГУ МЧС России по Ярославской области является органом государственной власти.

Согласно Указу Президента РФ от 11.08.2003 N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации (далее именуется - государственная граница), охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации №960 от 11.08.2003г. в структуру органов ФСБ России входят, в том числе, авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные организации, научные, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения, организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Таким образом, Комиссия установила, что Главное управление МЧС России по Ярославской области, ФГКУ «5 пограничный учебный центр ФСБ РФ» включены в перечень потребителей, введение в отношении которых ограничения режима потребления ниже величины аварийной брони не допускается.

Основания для перерыва в подаче, прекращения или ограничения подачи энергии этих учреждений могут быть предусмотрены только законом или принятыми на его основе иными нормативными правовыми актами. Такие основания установлены, в частности, в пунктах 2 и 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Федерации и в пунктах 2 и 18 Правил N 442.

В связи с тем, что подача электроэнергии в отношении указанных лиц не может быть ниже установленной аварийной (технической) брони, действия, направленные на расторжение договоров с указанными органами являются противоречащими закону и названному правовому акту, поскольку могут привести к прекращению энергоснабжения таких лиц.

Таким образом, действия ОАО «Ярославская сбытовая компания»:

- направленные на расторжение договоров с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ярославской области, ФГКУ «5 пограничный учебный центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (направление уведомлений о расторжении договоров энергоснабжения в адрес указанных лиц, а также сетевой организации);

- по направлению уведомлений о расторжении договоров энергоснабжения, их расторжению с вышеуказанными головными потребителями (указаны на 2-6 л. настоящего решения) без учета интересов транзитных потребителей, в отсутствие разработанных технических мероприятий по отключению головных потребителей без нарушения энергоснабжения их транзитных потребителей;

- по неурегулированию отношений по оказанию услуг по передаче электрической энергии с сетевой организацией в отношении транзитных потребителей, в том числе: по не уведомлению ОАО «МРСК-Центра» (филиал «Ярэнерго») в соответствии с пунктом 123 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (Постановление Правительства РФ №442) о заключенных договорах энергоснабжения с транзитными потребителями, а также непредставлению в адрес сетевой организации в отношении транзитных потребителей документов, предусмотренных пунктом 18 Правил недискриминационного доступа №861, для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении потребителей, с которыми заключены договоры энергоснабжения,-

ставят под угрозу надежность электроснабжения транзитных потребителей тех лиц, в отношении которых предполагалось расторжение договоров энергоснабжения, при одновременном неисполнении ОАО «ЯСК» обязательств, возложенных на гарантирующего поставщика действующим законодательством по урегулированию отношений с сетевой организацией по оказанию услуг по передаче электроэнергии; ставят под угрозу надежность электроснабжения лиц, в отношении которых в соответствии с действующим законодательством установлен запрет на прекращение потребления электрической энергии; могли привести и в части случаев привели к незаконному отключению (прекращению) электроснабжения транзитных потребителей указанных в настоящем решении лиц, а также головных потребителей - Главного управления, ФГКУ 5 ПУЦ ФСБ, в связи с чем могли ущемить и/или ущемили интересы транзитных потребителей, Главного управления, ФГКУ 5 ПУЦ ФСБ, сетевой организации (в частности, филиала ОАО «МРСК-Центра»- «Ярэнерго»), что является злоупотреблением доминирующим

положением со стороны ОАО «Ярославская сбытовая компания», и образует состав нарушения, предусмотренный частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с отсутствием информации о прекращении нарушения со стороны ОАО «Ярославская сбытовая компания», Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи предписания ОАО «ЯСК» о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Признать Открытое акционерное общество «Ярославская сбытовая компания» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «Ярославская сбытовая компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Ярославская сбытовая компания».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Матяшевская М.И.

150003, г. Ярославль,

пр. Ленина, 21б

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/35-13

16 июня 2014 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 30 июня 2014 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии - начальник отдела контроля антимонопольного законодательства Антонова М.В., главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И., руководствуясь пунктом «ж» части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ на основании решения от 16.06.2014г. по делу №03-03/35-13 о нарушении ОАО «Ярославская сбытовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «Ярославская сбытовая компания» прекратить иные нарушения антимонопольного законодательства, а именно:

- 1) прекратить действия, направленные на расторжение договоров энергоснабжения с головными потребителями, указанными в решении Ярославского УФАС России по делу №03-03/35-13, и совершаемые без учета интересов их транзитных потребителей в отсутствие разработанных мероприятий, направленных на обеспечение энергоснабжения транзитных потребителей.
- 2) урегулировать отношения по оказанию услуг по передаче электрической

энергии с сетевой организацией в отношении транзитных потребителей (указанных в решении по делу №03-03/35-13), в том числе: уведомить ОАО «МРСК-Центра» (филиал «Ярэнерго») в соответствии с пунктом 123 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии (Постановление Правительства РФ №442) о заключенных договорах энергоснабжения с транзитными потребителями, а также представить в адрес сетевой организации документы и сведения, предусмотренные пунктом 18 Правил недискриминационного доступа №861, для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии в отношении потребителей, с которыми заключены договоры энергоснабжения.

Срок исполнения настоящего предписания — 30.10.2014г., о выполнении предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее трех дней с момента исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии М.И. Матяшевская

М.В. Антонова