

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-753/2024

04 апреля 2024 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: «...»

рассмотрев по видеоконференцсвязи жалобу физического лица «...» (вх. № 4707-ЭП/24 от 18.03.2024 г., № 5473-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) на действия (бездействие) финансового управляющего «...» при организации и продаже имущества должника (сообщение в ЕФРСБ № «...»),

в присутствии «...»,

в отсутствие арбитражного управляющего «...», надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба «...» (вх. № 4707-ЭП/24 от 18.03.2024 г., № 5473-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) на действия (бездействие) организатора процедуры – финансового управляющего на действия (бездействие) финансового «...» при организации и продаже имущества должника (сообщение в ЕФРСБ № «...»).

Заявитель сообщает следующее.

«...» обжалует действия арбитражного управляющего «...» по торгам в виде заключения прямых договоров, объявленных на ЕФРСБ сообщение № "..." от 08.03.2024 г., должник «...».

Предмет торгов: Легковой автомобиль, марка: ИНФИНТИ FX35, модель: ИНФИНТИ FX 35, год изготовления: 2003, цвет: ЧЕРНЫЙ, VIN: JNRAS0BW83X204130, ПТС: 54 ОН № 212157, г/н: E989MY154, мощность двигателя, л. с. (кВт): 280/206, шасси (рама) № ОТСУТСТВУЕТ, кузов №: JNRAS08W83X204130, экологический класс: НУЛЕВОЙ, разрешенная максимальная масса 2464 кг, масса без нагрузки 1964 кг.

Податель жалобы указывает, что в сообщении на ЕФРСБ № «...» от 08.03.2024 г. нет информации о заключении договора к/п с первым подавшим заявку на участие.

В сообщении №«...» от 08.03.2024 г. указано «Предложение о заключении Договора купли продажи направляется в течение пяти дней после даты окончания приема заявок лицу, предложившим максимальную цену продажи имущества, но не ниже цены продажи, определенной на дату подачи заявки.»

Торги были завершены до завершения первого периода по минимальной цене

первому подавшему заявку.

Ответ на запрос по данным торгам от 10.03.2024 г. пришел «...» после завершения торгов 13.03.2024 г.

Данная организация торгов, по мнению подателя жалобы, делает не возможным равные возможности для него и для других потенциальных участников по ознакомлению и участию в данных торгах, что наталкивает на мысль о возможно намеренном, со стороны арбитражного управляющего, уменьшении потенциальных участников торгов и возможном сговоре в интересах определенного участника.

В ходе рассмотрения жалобы «...», поддержал доводы, заявив правовую позицию о том, что в случае раскрытия дополнительной информации о факте заключения договора с первым подавшим заявку данное лицо «...» предприняло бы все возможные действия по скорейшему направлению такой заявки и ценой, наиболее высокой чем у победителя.

Из действующей редакции извещения, опубликованного на ЕФРСБ следовало, что у «...» было не менее 25 дней на такое направление, что ввело подателя жалобы в заблуждение.

Арбитражный управляющий «...» представила следующие возражения на доводы жалобы.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 23.08.2023 г. (резольтивная часть объявлена 23.08.2023) по делу № А45-18204/2023 «...» (далее по тексту – должник) признан несостоятельным (банкротом) и введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим утверждена «...» - член Ассоциации СРО "ЦААУ" (ОГРН 1107799028523, ИНН 7731024000, адрес: 119017, г. Москва, г. Москва, переулок 1-й Казачий, дом 8, строение 1, офис 2).

Отчуждение имущества, в том числе имущественных прав, должника путем заключения прямого договора купли-продажи без проведения торгов является исключительным способом пополнения конкурсной массы, который используется лишь при наличии совокупности условий: если балансовая стоимость продаваемого актива составляет менее 100 000 руб. и такой способ продажи санкционирован решением собрания кредиторов или комитета кредиторов (пункт 5 статьи 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

В соответствии с абзацами 5,6 пункта 4 статьи 139 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Реализация имущества таким способом без проведения торгов в настоящем случае является целесообразной и обеспечит несение меньших затрат на его реализацию, наиболее быстрое поступление в конкурсную массу максимально

возможных денежных средств, вырученных от продажи, и соблюдение баланса интересов участвующих в деле лиц.

Согласно пункту 1 статьи 213.26 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» положение о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным статьями 110, 111, 112, 139 настоящего Федерального закона.

В Законе о банкротстве предусмотрен порядок проведения торгов, в рамках которых и определяется действительная ликвидная привлекательность того или иного актива, выручка от реализации которого будет направлена на погашение требований кредиторов.

Установление неликвидности активов и отсутствие реальной вероятности поступления выручки от продажи имущества (доли) позволяет финансовому управляющему реализовать указанное имущество без проведения торгов (пункт 3 статьи 213.26 Закона о банкротстве), поскольку может повлечь необоснованные расходы для конкурсной массы (на организацию торгов).

Помимо прочего, при невозможности реализовать имущество должника последний имеет право предложить данное имущество кредиторам в счет погашения их требований, а в случае их отказа от принятия имущества после завершения реализации имущества гражданина, оно передается финансовым управляющим гражданину по акту приема-передачи и восстанавливается его право распоряжения указанным имуществом.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 27.02.2024 г. утверждено Положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества должника «...» в редакции, предложенной финансовым управляющим, и установить начальную цену продажи имущества – легкового автомобиля ИНФИНИТИ FX 35, год изготовления: 2003, в размере 29 400 руб.

08.03.2024 г. на сайте <https://bankrot.fedresurs.ru/> опубликовано сообщение № «...» о продаже имущества «легковой автомобиль, марка: ИНФИНИТИ FX35, модель: ИНФИНИТИ FX 35, год изготовления: 2003, цвет: ЧЕРНЫЙ, VIN: JNRAS0BW83(204130, ПТС: 54 ОН № 212157, г/н: E989МУ154, мощность двигателя, л. с. (кВт): 280/206, шасси (рама) № ОТСУТСТВУЕТ, кузов №: JNRAS08W83X204130, экологический класс: НУЛЕВОЙ, разрешенная максимальная масса 2464 кг, масса без нагрузки 1964 кг» балансовая стоимость которого составляет менее ста тысяч рублей путем прямой продажи по цене первого предложения.

В сообщении указано, что реализация имущества производится в соответствии со п. 5 ст. 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с п. 2 утвержденного Положения продажа Имущества должника, начальная цена продажи составляет 29 400 руб., и составляет менее, чем сто тысяч рублей.

Пунктом 8 Положения установлено следующее, лицо с которым подлежит заключение договора купли-продажи имущества, определяется на следующий

календарный день, после поступления первого предложения о приобретении имущества, соответствующего установленным требованиям.

Согласно протоколу о результатах рассмотрения заявок от 11.03.2024 г., на приобретение реализуемого имущества была подана одна заявка «...» по цене 29 400 руб.

В заявке были указаны все необходимые сведения, предусмотренные в п. 7 Положения.

С 09.03.2024 г. проводился первый период реализации имущества должника в соответствии с Положением и п. 5 ст. 139 Закона о банкротстве - стоимость имущества в указанном периоде составляет не менее 100% от начальной продажной стоимости, т.е. не менее 29 400,00 руб., предложена стоимость в размере 29 400,00 руб.

Таким образом, «...» признан победителем как лицо, первым подавшее заявку.

«...» заключил договор купли продажи, а также в полном объеме оплатил стоимость имущества в размере 29 400 руб.

Согласно пункта 2. Письма ФАС России от 24.09.2019 № РП/83261/19 (с изм. От 14.05.2020) «Об отдельных вопросах применения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалоб на обязательные в силу законодательства Российской Федерации торги», в соответствии с пунктом 4 статьи 111 Закона о банкротстве часть имущества должника, балансовая стоимость которого на последнюю отчетную дату до даты утверждения плана внешнего управления составляет менее чем сто тысяч рублей, продается в порядке, установленном планом внешнего управления.

Согласно пункту 5 статьи 139 Закона о банкротстве имущество должника, балансовая стоимость которого на последнюю отчетную дату до даты открытия конкурсного производства составляет менее чем сто тысяч рублей, продается в порядке, установленном решением собрания кредиторов или комитета кредиторов.

Таким образом, в рамках процедур, предусмотренных в деле о банкротстве, имущество должника может реализовываться в порядке, установленном планом внешнего управления или решения собрания кредиторов, в том числе путем продажи посредством прямого заключения договоров или по результатам проведения торгов.

Вместе с тем вышеуказанный порядок реализации имущества должников не является торгами обязательными в силу законодательства Российской Федерации и, соответственно, жалобы на указанный порядок не подлежат рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно пункту 1 части 1 которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Таким образом, действия финансового управляющего соответствуют действующему законодательству, не усматриваются признаки нарушения проведения процедуры реализации имущества.

В силу пункта 3 ст. 60 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. От 25.12.2023) «О несостоятельности (банкротстве), в порядке и в сроки, которые установлены пунктом 1 настоящей статьи, рассматриваются жалобы гражданина, представителя учредителей (участников) должника, представителя собственника имущества должника - унитарного предприятия, иных лиц, участвующих в деле о банкротстве, а также лиц, участвующих в процессе по делу о банкротстве, на действия арбитражного управляющего, решения собрания кредиторов или комитета кредиторов, нарушающие права и (или) законные интересы гражданина и иных лиц, участвующих в деле о банкротстве и в процессе по делу о банкротстве.

При этом заявитель не является участником процедуры реализации имущества «...», не представлены доказательства является ли он стороной дела о банкротстве. Заявка на участие в данной процедуре им не подавалась.

Существенным обстоятельством является следующее, права кредиторов и должника при реализации имущества путем прямой продажи по цене первого предложения не нарушены, т.е. имущество было реализовано по цене, утвержденной Арбитражным судом Новосибирской области.

Согласно части 1 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов.

Таким образом, лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать наличие защищаемого права или интереса с использованием мер, предусмотренных гражданским законодательством. В отличие от антимонопольного контроля, целью которого является защита публичного интереса (недопущение ограничения, устранения конкуренции на рынке, обеспечение и развитие конкуренции), контроль за торгами по продаже имущества в процедурах банкротства должника преследует цель защиты частного интереса: как интереса самого должника, так и интереса его конкурсных кредиторов.

При этом при проведении торгов должен обеспечиваться баланс между интересами названных лиц. Заявитель не является кредитором должника.

Заявитель знал о продаже имущества должника, исходя из содержания жалобы хотел приобрести спорное имущество по минимальной цене.

Однако заявку на участие в торгах так и не направил.

Заявитель не является лицом, чьи права и законные интересы нарушены проведением торгов, и не может быть признано заинтересованным лицом, имеющим право оспаривать торги (пункт 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Нарушение порядка проведения торгов не могут являться основаниями для признания торгов недействительными по иску лица, чьи имущественные права и интересы данными нарушениями не затрагиваются и не могут быть восстановлены

при применении последствий недействительности заключенной на торгах сделки (Определение Верховного Суда РФ № 305-ЭС23-19143 (1,2) от 18.01.2024г.).

Организатор торгов прикладывает решение об оценке имущества гражданина «...», а также оценку, которая была предоставлена в Арбитражный суд Новосибирской области по делу № А45-18204/2023 с целью утверждения Положения о порядке, сроках и условиях реализации имущества должника «...».

Основание проведения реализации имущества гражданина «...» в рамках дела № А45-18204/2023 минуя иные этапы реализации имущества изложены в Определении Арбитражного суда Новосибирской области от 27.02.2024г., а также в решение об оценке.

Пунктом 2 Положения установлено, с имуществом, являющимся предметом продажи, и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами можно ознакомиться с момента публикации сообщения о продаже и до даты завершения продажи имущества, предварительно согласовав дату, время и место по телефону - +79137608525.

Аналогичная информация размещена на сайте ЕФРСБ № 13858196 от 08.03.2024г. Податель жалобы не обращался по телефону к Арбитражному управляющему.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает как жалобы на нарушение процедуры торгов, так и на порядок заключения договоров.

Процедура заключения договора путем публичного предложения является обязательной, таким образом настоящая жалоба принята к рассмотрению правмерно.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 23.08.2023 г. по делу № А45-18204/2023 «...» признан несостоятельным (банкротом) и введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим утверждена «...»

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 27.02.2024 г. утверждено Положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества должника «...» (далее – Положение).

Согласно п. 2 Положения, с имуществом, являющимся предметом продажи, и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами можно ознакомиться с момента публикации сообщения о продаже и до даты завершения продажи имущества, предварительно согласовав дату, время и место по телефону +«...».

Пунктом 3 Положения утвержден Порядок продажи имущества: на основании п. 5 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» продажа имущества должника осуществляется без проведения торгов, путем заключения прямого договора купли-продажи по цене не ниже,

указанной в сообщении о продаже, включенном в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

Согласно п. 6 Положения, заявки принимаются с 9:00 до 16:00 (время московское) в течение 25 дней (25-й день включительно) со следующего за днем публикации сообщения о продаже имущества в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

Предложения о приобретении имущества направляются по электронной почте «...» в виде сканированной в формате PDF копии документа, содержащего подпись и оттиск печати (при наличии) лица, направившего предложение.

Согласно п. 8 Положения, лицо, с которым подлежит заключение договора купли-продажи имущества, определяется на следующий календарный день, после поступления первого предложения о приобретении имущества, соответствующего установленным требованиям.

Договор купли-продажи заключается с лицом, первым направившем предложение о приобретении имущества, соответствующее установленным требованиям, определенным в протоколе.

Согласно п. 9 Положения, предложение о заключении Договора купли продажи направляется в течение пяти дней после даты окончания приема заявок лицу, предложившим максимальную цену продажи имущества, но не ниже цены продажи, определенной на дату подачи заявки.

Договор купли-продажи заключается в течение пяти рабочих дней, с даты получения предложения о заключении договора купли-продажи лицом, определенным в протоколе.

В случае отказа или уклонения лица, с которым подлежит заключению договор купли-продажи имущества, от подписания договора в течение 3-х календарных дней со дня получения предложения финансового управляющего о заключении такого договора, финансовый управляющий направляет предложение о заключении договора купли-продажи лицу, которым на момент направления указанного предложения была заявлена наиболее высокая цена покупки, если поступивших предложений о приобретении имущества несколько и они содержат одинаковую цену предложения, то предложение заключить договор купли-продажи направляется лицу, которое первым направило предложение о приобретении имущества.

Лицо, с которым заключен договор купли-продажи, перечисляет денежные средства в оплату приобретенного имущества в течение 3-х рабочих дней со дня подписания договора купли-продажи имущества по указанным реквизитам.

Таким образом, Арбитражный суд Новосибирской области утвердил положение о реализации имущества должника, содержащее следующие требования:

- общий срок подачи заявок составляет 25 дней, но заключение договора происходит с лицом, первым подавшим заявку (предложение).

08.03.2024 организатор процедуры арбитражный управляющий «...» разместила

на сайте ЕФРСБ сообщение о проведении процедуры реализации спорного имущества.

В указанном сообщении было отражено, что заявки принимаются с 9:00 до 16:00 (время московское) в течение 25 дней (25-й день включительно) со следующего дня за днем опубликования настоящего сообщения на сайте ЕФРСБ.

На основании п. 5 ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» продажа имущества должника осуществляется без проведения торгов, путем заключения прямого договора купли-продажи по цене не ниже, указанной в сообщении о продаже, включенном в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве.

Дата и время начала подачи заявок - 09.03.2024 09:00 (Московское время МСК).

Дата и время окончания подачи заявок - 02.04.2024 16:00 (Московское время МСК).

Заявки принимаются с 9:00 до 16:00 (время московское) в течение 25 дней (25-й день включительно) со следующего дня за днем опубликования настоящего сообщения на сайте ЕФРСБ.

Предложение о заключении Договора купли продажи направляется в течение пяти дней после даты окончания приема заявок лицу, предложившим максимальную цену продажи имущества, но не ниже цены продажи, определенной на дату подачи заявки.

Договор купли –продажи заключается в течение пяти рабочих дней, с даты получения предложения о заключении договора купли-продажи лицом, определенным в протоколе.

В случае если по истечении 10 календарных дней со дня начала приема заявок, не поступает ни одной заявки о покупке имущества, цена продажи последовательно снижается на 15 процентов от начальной цены продажи с интервалом в пять календарных дней.

По результатам рассмотрения заявок имущество реализуется по цене максимального предложения, но не ниже цены, определенной на дату подачи заявок.

При равенстве предложений о цене имущества предпочтение отдается лицу, заявка которого поступила ранее.

Ознакомиться с имуществом, выставленным на продажу, можно по местонахождению имущества в будние дни по согласованию с финансовым управляющим.

В сообщении № « ... » на сайте www.old.bankrot.fedresurs.ru **отсутствовала информация** о том, что лицо, с которым подлежит заключение договора купли-продажи имущества, определяется на следующий календарный день, **после поступления первого предложения о приобретении имущества**, соответствующего установленным требованиям, а договор купли-продажи заключается с лицом, первым направившем предложение о приобретении имущества, соответствующее

установленным требованиям, определенным в протоколе.

Таким образом, общедоступная информация, размещенная в ЕФРСБ в сообщении № «...» не в полной мере соответствует Порядку, утвержденному Арбитражным судом Новосибирской области.

Указанный факт ввел в заблуждение потенциального участника процедуры заключения договора, в результате чего имущество было реализовано по начальной цене с единственным подавшим предложение.

Указанный довод жалобы нашел свое подтверждение.

При этом Комиссия антимонопольного органа отмечает, что сам по себе примененный порядок проведения процедуры заключения договора через публичное предложение (общий срок подачи заявок составляет 25 дней, но заключение договора происходит с лицом, первым подавшим заявку/предложение) является неправомерным и утверждён организатором процедуры в рамках своих полномочий.

Нарушение процедуры заключения договора выразилось в публикации данного порядка в неполном объеме, что ввело в заблуждение потенциального участника и привело к изменению результата реализации имущества.

Таким образом, в действиях организатора процедуры – финансового управляющего «...» при заключении договора по результатам продажи имущества должника (сообщение в ЕФРСБ № «...») усматривается нарушение порядка заключения договора.

Согласно имеющейся информации, 11.03.2024 года в отношении указанного имущества заключен договор купли-продажи с «...», покупателем в полном объеме оплачена стоимость имущества в размере 29 400 руб., подписан акт приема-передачи имущества.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 21.03.2024 по делу № А45-18204/2023 реализация имущества должника «...» признана завершенной.

В связи с тем, поскольку в настоящее время договор заключен, выдача предписания об отмене процедуры заключения договора не представляется возможным.

Довод об отказе в ознакомлении с имуществом (бездействие) не нашел свое подтверждение, так как заявитель не представил доказательств осуществления звонков организатору процедуры.

Довод подателя жалобы о неправомерных намеренных (умышленных) действиях арбитражного управляющего не может быть рассмотрен в ходе производства по жалобе в порядке ст. 18.1 ФЗ-135 «О защите конкуренции» и может быть разрешен в порядке, установленном ст. 44 ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «...» (вх. № 4707-ЭП/24 от 18.03.2024 г., № 5473-ЭП/24 от 27.03.2024 г.) на действия (бездействие) финансового управляющего «...» при организации и продаже имущества должника (сообщение в ЕФРСБ № «...») обоснованной.
2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.
3. Передать имеющиеся материалы в отдел по борьбе с картелями Новосибирского УФАС России для рассмотрения в порядке ст. 44 ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«...»