

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-36/2019

19 апреля 2019 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- П... – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- К... – начальника отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;
- В... – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы, члена Комиссии;

при участии:

представителей ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» Ш... (), П... ();

в отсутствие заявителя – ООО «ТАНДЕМ» (о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «ТАНДЕМ» (ИНН 5835126891, ОГРН 1185835001725) на действия заказчика – ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» (ИНН 5836010410, ОГРН 1025801362003) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 11.04.2019 поступила жалоба ООО «ТАНДЕМ» (ИНН 5835126891, ОГРН 1185835001725) на действия заказчика – ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» (ИНН 5836010410, ОГРН 1025801362003) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания

ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик неправомерно отказал ООО «ТАНДЕМ» в допуске к участию в торгах по причине несоответствия заявки установленным требованиям аукционной документации.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 15.04.2019 № 1234-3 назначено и проведено 19.04.2019 в 10 часов 00 минут.

Заявитель, уведомленный надлежащим образом, на заседание Комиссии не явился, представителя не направил.

На заседании Комиссии Управления 19.04.2019 представители ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу ООО «ТАНДЕМ» от 17.04.2019, указав, что ООО «ТАНДЕМ» отказано в допуске к участию в аукционе, т.к. поданная заявка не соответствует требованиям пунктов 1, 2, 3, 10, 15, 35, 46 Раздела VI «Техническое задание» Документации об аукционе.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «ТАНДЕМ» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, часть 2 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ дает возможность любому лицу, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены, обратиться с жалобой в антимонопольный орган в случае нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Наблюдательного совета ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» утверждено Положение о закупках (протокол заседания №76 от 25.12.2018).

Директором ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» Т.Н. Р... утверждена Документация о закупке по открытому аукциону в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2.

ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» в рамках исполнения Закона о закупках провело открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 21.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

21.03.2019 ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» разместило извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2.

Дата начала приема заявок – 21.03.2019.

Дата окончания приема заявок – 05.04.2019.

Дата подведения итогов – 12.04.2019

Согласно Извещению о проведении закупки начальная (максимальная) цена договора составляет 14 893 550 руб.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре подано семь заявок, одна заявка была признана соответствующей установленным требованиям извещения и документации о закупке, шесть заявок были отклонены.

В соответствии с Протоколом подведения итогов процедуры, открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 признан несостоявшимся, по причине соответствия требованиям аукционной документации одной заявки.

Согласно пункту 24 раздела 4 Положения о закупке комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях:

1. непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации;
2. несоответствие заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке.

Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

Так же подпункт 8.11 раздела 8 Документации о закупке содержит аналогичные сведения о случаях отказа участнику закупки в допуске к

участию в аукционе в электронной форме.

Разделом VI Техническое задание Документации о закупке установлены следующие требования к материалам:

1	Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014	Песок; обогащенный песок
	Технические условия (с Поправкой)	Класс: I;II
		В зависимости от крупности зерен (модуля крупности): крупный, средний, мелкий.
		Содержание зерен крупностью «св. 5 мм» (процент по массе): от 5 до 15
		Содержание в песке глины в комках не должно превышать (процент по массе): 0,35
		Модуль крупности M_k : от 1,5 до 3,0
		Содержание пылевидных и глинистых частиц (процент по массе): не более 5 Песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей.
2	Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1 - 4)	Фракция (мм): «св. 20 до 40 мм»
		Гравий не должен содержать зерен пластинчатой и игловатой формы более 35% по массе.
		Марка по дробимости: 600;400
		Потеря массы при испытании, %: не более 24
		Марка по истираемости: И2;И3
		Марка по морозостойкости: F150, F200, F 300
		Число циклов «замораживание-оттаивание»: не менее 150
		Содержание пылевидных и глинистых частиц «размером менее 0,05 мм» (% по массе): не более 3.
		Содержание глины в комках, % по массе, не более: 0,25
		Гравий должен быть стойким к воздействию окружающей среды.
	Щебень из осадочных и	Фракция: «от 5 до 10 мм», «св. 10 до 20 мм», «св. 40 до 70 мм»
		Группа щебня: 4;5
		Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: не более 50 Марка по дробимости щебня: 800;600;400

3	метаморфических пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4)	Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии: не более 28 Марка по истираемости щебня: И1;И2 Потеря массы при испытании, %: не более 35 Марка по морозостойкости: не ниже F 300 Содержание глины в комках, % по массе, не более: 0,25
15	Гипсокартонные листы	Должны быть: с повышенной сопротивляемостью воздействию открытого пламени (ГКЛО) По форме продольные кромки: ПК,УК Длина 2000 мм Ширина 600 мм Толщина, мм: 6,5;8,0;16;18 Группа:А;Б
35	Колодка «Legrand» или эквивалент	Конструкция подставок должна предусматривать также их крепление к стене, мебели или рабочей поверхности. <ul style="list-style-type: none"> • Блоки должны быть оснащены выключателем с индикацией. • Максимальная нагрузка 3500 Вт. • Количество розеток - 3, 6. • Тип розеток - евростандарт. • Заземляющий контакт. • Использование вилок евростандарта. • Розетки утопленного типа. • Индикация включения. • Крепление шнура к вилке - угловое. • Диагональное расположение отверстий. Механическая защита розеток. <ul style="list-style-type: none"> • Встроенный выключатель. • Сечение кабеля: 3х1,5 мм².

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме следует, что заявка ООО «ТАНДЕМ» отклонена, т.к. не соответствует документации о закупке, а именно, требованиям пунктов 1, 2, 3, 10, 15, 35, 46 Раздела VI «Техническое задание» Документации об аукционе.

Заявка ООО «ТАНДЕМ» содержала следующие характеристики предлагаемых материалов:

1	Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014 (с Поправкой)	Песок; обогащенный песок Класс: II В зависимости от крупности зерен (модуля крупности): крупный. Содержание зерен крупностью «св. 5 мм» (процент по массе): 15 Содержание в песке глины в комках не должно превышать (процент по массе): 0,35
		Модуль крупности M_k : 3,0 Содержание пылевидных и глинистых частиц (процент по массе): 5 Песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей.
2	Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4)	Фракция (мм): «св. 20 до 40 мм» Гравий не должен содержать зерен пластинчатой и игловатой формы более 35% по массе. Марка по дробимости: 600 Потеря массы при испытании, %: 24 Марка по истираемости: И3 Марка по морозостойкости: F 300 Число циклов «замораживание-оттаивание»: 150 Содержание пылевидных и глинистых частиц «размером менее 0,05 мм» (% по массе): 3. Содержание глины в комках, % по массе: 0,25 Гравий должен быть стойким к воздействию окружающей среды.
	Щебень из осадочных и метаморфических	Фракция: «св. 40 до 70 мм» Группа щебня: 5 Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: 50 Марка по дробимости щебня: 800

3	пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4)	Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии: 28 Марка по истираемости щебня: И2 Потеря массы при испытании, %: 35 Марка по морозостойкости: F 300 Содержание глины в комках, % по массе: 0,25
15	Гипсокартонные листы	С повышенной сопротивляемостью воздействию открытого пламени (ГКЛО) По форме продольные кромки: ПК Длина 2000 мм Ширина 600 мм Толщина, мм: 6,5;8,0;16;18 Группа:А
35	Колодка «Legrand» или эквивалент	Конструкция подставок должна предусматривать также их крепление к стене, мебели или рабочей поверхности. <ul style="list-style-type: none"> • Блоки оснащены выключателем с индикацией. • Максимальная нагрузка 3500 Вт. • Количество розеток - 3, 6. • Тип розеток - евростандарт. • Заземляющий контакт. • Использование вилок евростандарта. • Розетки утопленного типа. • Индикация включения. • Крепление шнура к вилке - угловое. • Диагональное расположение отверстий. Механическая защита розеток. <ul style="list-style-type: none"> • Встроенный выключатель. • Сечение кабеля: 3х1,5 мм².

Согласно Инструкции по заполнению заявки в случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием знаков <<;>> и «,», - участнику закупки необходимо предоставить одно из значений или диапазонов значений, разделенных символом «;», и предоставить значение(-я), перечисленные после символа(-ов) «,».

В соответствии с Инструкцией, если в наименовании и описании объекта закупки устанавливаются несколько значений показателя, которые перечисляются и сопровождаются союзом «и» и (или) знаком «,» участником закупки должен быть предложен товар с точно такими же значениями, сопровождаемыми союзом «и» и (или) знаком «,» соответственно, если иное не установлено настоящей инструкцией.

Согласно Инструкции, предоставляемые участником закупки сведения о товаре не должны сопровождаться словами (с учетом всех форм и склонений): «эквивалент», «аналог», «должен», «должен быть», «может», «может быть».

В нарушение указанных требований заявка ООО «ТАНДЕМ»:

1. Песок для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8736-2014 Технические условия (с Поправкой):

В отношении показателя «Песок; обогащенный песок», участником должно быть указано одно из значений, указанных через точку с запятой, участником, указано два.

В отношении показателя «В зависимости от крупности зерен (модуля крупности)»: должны были быть указаны все значения, перечисленные через запятую: крупный, средний, мелкий, участником указано одно значение «крупный».

В отношении показателя «Содержание в песке глины в комках» содержится «не должно превышать» (процент по массе) и указанное значение показателя не соответствует требованиям ГОСТа 8736-2014 в отношении указанного участником крупного песка II класса, а именно согласно ГОСТа 8736-2014 (таблица 4 п. 4.2.5.) содержание в песке глины в комках в отношении крупного песка II класса не должно превышать 0,5, участником указано 0,35.

В отношении показателя «Содержание пылевидных и глинистых частиц (процент по массе), участником указано значение, не соответствующее требованиям ГОСТа в отношении указанного участником крупного песка II класса: 5, а согласно ГОСТа 8736-2014 (таблица 4 п. 4.2.5.), не более 3.

Заявка содержит «Песок не должен содержать посторонних засоряющих примесей».

2. Гравий для строительных работ в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4):

Гравий не должен содержать зерен пластинчатой и игольчатой формы более 35% по массе.

В отношении показателя «Потеря массы при испытании, %», указано значение, не соответствующее требованиям ГОСТа 8267-93 в отношении

выбранной марки гравия 600, а именно согласно ГОСТа 8267-93 (таблица 5) потеря массы при испытании гравия марки 600 составляет до 16% включительно, участником указано 24 %.

В отношении показателя «Марка по морозостойкости»: требовалось указать все значения, перечисленные через запятую: F150, F200, F 300, участником указано одно значение F300.

В отношении показателя «Число циклов «замораживание-оттаивание», участником указано значение не соответствующее, выбранной марки по морозостойкости, а именно участником указано 150, а согласно ГОСТа 8267-93 (таблица 8 пункт 4.6.2) число циклов «замораживание-оттаивание» в отношении Марки F300 должно быть 300.

В отношении показателя «Содержание пылевидных и глинистых частиц «размером менее 0,05 мм» (% по массе), указано значение 3, которое не соответствует ГОСТу 8267-93. В отношении марки по дробимости гравия 600, установлено значение не более 2 (таблица 9 пункт 4.7.1. ГОСТа).

Гравий *должен быть* стойким к воздействию окружающей среды.

3.Щебень из осадочных и метаморфических пород в соответствии с ГОСТ 8267-93 (с Изменениями N 1-4):

В отношении показателя: «Фракция: «от 5 до 10 мм», «св. 10 до 20 мм», «св. 40 до 70 мм», должны были быть указаны все значения, перечисленные через запятую, указано одно значение фракции «40-70 мм».

В отношении показателя «Потеря массы при испытании щебня, % в насыщенном водой состоянии» указано значение, не соответствующее ГОСТу 8267-93 в отношении выбранной марки по дробимости щебня 800, в соответствии с ГОСТ (таблица 3 пункт 4.4.2) значение показателя установлено до 15% включительно, участник указал 28 %.

10.Гравий керамзитовый в соответствии с ГОСТ 32496-2013 Заполнители пористые для легких бетонов:

В отношении показателя «Водопоглощение гравия в течение 1 ч», указано значение, не соответствующее ГОСТу 32496-2013, в отношении выбранной марки гравия 700. Так в соответствии с ГОСТ 32496-2013 (п. 4.3.13) водопоглощение гравия марки 700 не должно превышать 20 %, участником указано значение 25 %.

15.Гипсокартонные листы:

В отношении показателя: «По форме продольные кромки», необходимо было указать все значения показателя, перечисленные через запятую «ПК, УК», участником указано одно значение ПК.

35. Колодка «Legrand»:

Заявка в нарушение положений Инструкции содержит «Конструкция подставок должна предусматривать также их крепление к стене, мебели или рабочей поверхности».

46. Электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей в соответствии с ГОСТ 9467-75 (с Изменением N 1):

В отношении показателя «Временное сопротивление разрыву кгс/мм²», указано значение, не соответствующее ГОСТу 9467-75 в отношении выбранного типа электрода Э46А. В соответствии с ГОСТ, временное сопротивление разрыву электродов типа Э46А должно быть не менее 46 кгс/мм², участником указано значение 42 кгс/мм².

На основании вышеизложенного Комиссия Управления пришла к выводу, что заявка ООО «ТАНДЕМ» отклонена комиссией заказчика правомерно.

Таким образом, действия ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции", выразившиеся в отклонении заявки ООО «ТАНДЕМ» не противоречат требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия управления

решила:

1. Признать жалобу ООО «ТАНДЕМ» (ИНН 5835126891, ОГРН 1185835001725) на действия заказчика – ГАПОУ ПО «Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции» (ИНН 5836010410, ОГРН 1025801362003) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания ГАПОУ ПО "Пензенский колледж пищевой промышленности и коммерции" по адресу: г. Пенза, ул. Маркина, 2 (извещение № 31907669813 от 22.03.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
П...

Е.А.

Члены Комиссии
К...

A.A.

В...

B.A.