Дело № РНП-29-250

029/06/104-1333/2021
Заказчик:

**Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации**

163072, г. Архангельск, пр. Обводный канал, д.119

E-mail: info@ro29.fss.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель

**РЕШЕНИЕ**

11 января 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 №ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

| | |
|---|---|
| Малышева О.С. | Врио заместителя руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок, |

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской

Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 06.12.2021 №260,

**в присутствии представителей от:**

Заказчика: Б.(доверенность от 10.01.2022);

Участника закупки: С.(доверенность от 05.01.2022);

УСТАНОВИЛА:

27 декабря 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Государственного учреждения - Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Государственного учреждения - Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, участник электронного аукциона – Индивидуальный предприниматель уклонился от заключения государственного контракта на закупку сигнализаторов звука цифровых с вибрационной и световой индикацией, сигнализаторов звука цифровых с вибрационной индикацией (извещение № 0224100000221000255).

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения государственного контракта с учетом следующего.**

24.11.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение №0224100000221000255 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на закупку сигнализаторов звука цифровых с вибрационной и световой индикацией, сигнализаторов звука цифровых с вибрационной индикацией (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 1 255 934,03 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

07.12.2021 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки Индивидуальный предприниматель , предложивший цену контракта 1 243 374,67 рубля.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 07.12.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

13.12.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пунктом 12 раздела III документации об аукционе установлены требования: размер обеспечения исполнения контракта - 30% от цены, по которой заключается контракт – 373 012,40 руб.

20.12.2021 ИП  размещены на электронной площадке документы, предусмотренные

частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица (банковская гарантия № ... от 20.12.2021).

23.12.2021 на официальном сайте Заказчиком был размещен протокол о признании победителя электронного аукциона на закупку сигнализаторов звука цифровых с вибрационной и световой индикацией, сигнализаторов звука цифровых с вибрационной индикацией, уклонившимся от заключения контракта, в связи с тем, что предоставленная банковская гарантия не соответствует условиям, указанным в части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» (согласно проекту контракта срок поставки товара – до 31.08.2022, однако срок действия банковской гарантии, предоставленной Заказчику, установлен 28.02.2022).

27.12.2021 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона. Проект контракта подписан участником 28.12.2021.

В письменных пояснениях, а также в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель участника закупки пояснил, что при формировании банковской гарантии ИП руководствовалась сроками, установленными в проекте контракта (Приложение № 3), в котором указан период поставки товара на 2022 год – 20.01.2022. Кроме этого, представитель участника закупки указал, что ИП не преследовала цели уклонения от подписания Контракта, а также подтвердил намерение исполнить контракт. Товар находится на складе и готово к отгрузке Заказчику в течение 14 дней после подписаия Контракта, т.е в срок действия банковской гарантии.

Комиссия Архангельского УФАС России установила следующее.

Согласно части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 указанного Федерального закона.

В пункте 2.1 проекта государственного контракта определено: Срок поставки товара-с даты получения от Заказчика реестра получателей Товара до 31.08.2022.

Следовательно, срок действия банковской гарантии должен быть не менее чем до 30.09.2022.

Вместе с тем, банковская гарантия от 20.12.2021 действует по 28.02.2022, что не соответствует требованиям части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе».

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Поскольку у участника закупки ИП отсутствовали намерения в сознательном

уклонении от заключения контракта, участник закупки не может быть признан уклонившимся от заключения контракта. Сведения в отношении ИП включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

**РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные Государственным учреждением - Архангельским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, в отношении Индивидуального предпринимателя в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Ю.А. Поддубная