

Акционерное общество  
«Производственное объединение  
«Стрела»

e-mail:

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

ООО «Специальные строительные  
конструкции»

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы** e-mail:  
**по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: <...> e-mail: <...>

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение принято 15 февраля 2021 г.

В полном объеме изготовлено 18 февраля 2021 г.  
Оренбург

г.

### **Решение по делу № 056/07/3-108/2021**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <...>.; членов Комиссии: <...>, <...>, <...>.

При участии представителя ООО «Специальные строительные конструкции»,

<...> (доверенность № 1 от 11.02.2021 г.), в режиме видеоконференции.

При участии представителей АО «Производственное объединение «Стрела»: <...> (доверенность № 97 от 01.01.2021 г.), <...> (доверенность № 9 от 01.01.2021 г.), в режиме видеоконференции.

Рассмотрев жалобу (вх. № 1128 от 08.02.2021) ООО «Специальные строительные конструкции» на действия АО «Производственное объединение «Стрела» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап для нужд АО «ПО «Стрела» (Извещение: № 32009867321),

#### УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 1128 от 08.02.2021) ООО «Специальные строительные конструкции» на действия АО «Производственное объединение «Стрела» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап для нужд АО «ПО «Стрела» (Извещение: № 32009867321).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 10.02.2021 исх. № 1103, организатору закупки от 10.02.2021 исх. № 1104.

Рассмотрение жалобы было назначено на 15.02.2021 в 15 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что 14.01.2021 года общество с ограниченной ответственностью «Специальные строительные конструкции» подало заявку на участие в указанном конкурсе. Заявке был присвоен порядковый номер <...> . Однако заказчик в ходе рассмотрения вторых частей заявок отклонил заявку ООО «Специальные строительные конструкции» в соответствии с п.1, ч. 4.4.1, р. 4.4. конкурсной документации на основании «непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке».

В Комиссию от АО «ПО «Стрела» поступили пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России, в которых они не согласились с доводами жалобы.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

29.12.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> заказчиком было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап для нужд АО «ПО «Стрела» (Извещение: № 32009867321).

Дата начала срока подачи заявок 30.12.2020.

Дата окончания срока подачи заявок 15.01.2021 в 07:00.

Дата подведения итогов 19.02.2021.

Согласно ч.1 ст. 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила

закупки.

Положение о закупке товаров, работ услуг АО «Производственное объединение «Стрела» (далее – Положение) утверждено протоколом № 133 от 14.12.2018 г. Советом директоров, с изменениями и дополнениями, утвержденными Советом директоров АО «ПО «Стрела» протоколом от 09.09.2020 г. № 153.

Документация о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап для нужд АО «ПО «Стрела», утверждена заместителем генерального директора по строительству АО «ПО «Стрела» Буяновским Е.Г. (далее - Документация) и размещена на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 29.12.2020 г.

Согласно доводам заявителя ООО «Специальные строительные конструкции», комиссия Заказчика отклонила заявку № 3017 ООО «Специальные строительные конструкции» по следующим основаниям:

а) В заявке на участие отсутствуют учредительные документы участника закупки в действующей редакции, с приложением изменений и дополнений (при их наличии) (для юридических лиц), что не соответствует требованиям, указанным в пп.«г», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации, в составе заявки приложен Устав организации от 27.09.2012г., согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц имеется изменение к уставу от ноября 2019г.;

б) В заявке на участие отсутствует свидетельство о государственной регистрации юридического лица и свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «д», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации;

в) В заявке на участие отсутствует бухгалтерский баланс, вместе с отчетами о прибылях и убытках (отчет о финансовых результатах), за прошедший календарный год, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «е», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации;

г) В заявке на участие отсутствует решение об одобрении или о совершении крупной сделки или сведения, что данная сделка для такого Участника не является крупной сделкой, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «ж», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации;

д) В заявке на участие отсутствует письменное согласие на обработку персональных данных, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», что не соответствует требованиям, указанным в пп. «з», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации;

е) В заявке на участие отсутствует документ подтверждающий членство участника в саморегулируемой организации, а именно выписка из реестра членов СРО в области работ, являющихся предметом заключаемого договора, в соответствии с градостроительным кодексом, полученная не ранее 30 дней до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, с отметкой уполномоченной организации, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «к», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации;

ж) В заявке на участие отсутствует справка о наличии гражданства Российской Федерации работников участника закупки, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «л», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации;

з) В заявке на участие отсутствуют сведения о соответствии участника закупки обязательным требованиям, установленные, п.2.2 конкурсной документации, что не соответствует требованиям, указанным в пп. «м», п.2, ч.4.2.2., р.4.2. конкурсной документации.

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности по следующим основаниям:

По пункту а) Заявителем был приложен Устав действующей редакции от 27.09.2012г.

По пункту б) Заявителем Свидетельство ИНН, Свидетельство ОГРН было предоставлено во второй части заявки (скриншот прилагается);

По пункту в) в заявке были приложены бухгалтерские балансы на 30.06.2020г, на 31.03.2020г, на 30.09.2020г.;

По пункту г) в заявке приложены два решения о сделке;

По пункту д) в заявке имеется согласие на обработку персональных данных, по форме рекомендованной Заказчиком;

По пункту е) в заявке приложена Выписка из СРО от 30.12.2020г.;

По пункту ж) в заявке имеется Справка о гражданстве (форма7);

По пункту з) в заявке приложена Декларация о соответствии участника требованиям;

Указанные в протоколе рассмотрения вторых частей заявок конкурентной закупки № 2020/625 обстоятельства, свидетельствующие об отклонении заявки не соответствуют действительности в связи с тем, что все необходимые документы со стороны ООО «Специальные строительные конструкции» были предоставлены в заявке. ООО «Специальные строительные конструкции» считают действия Заказчика по отказу

Заявителю в допуске к участию в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап для нужд АО «ПО «Стрела», извещение № SBR003-200123989000357 (на площадке Сбербанк-АСТ), извещение 32009867321, неправомерными и необоснованными.

Согласно доводам ответчика АО «ПО «Стрела» закупочная документация на проведение конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап, подготовлена в соответствии с Положением.

В соответствии с частью 4.2 Документации, для участия в конкурсе участник подает заявку, состоящую из двух частей и ценового предложения на участие в конкурсе. Направление всех частей заявок и ценового предложения проводится с использованием функционала ЭТП.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе содержатся в ч. 4.2.2. Документации.

Документы указанные участником в жалобе отсутствовали в составе документов в момент вскрытия заявок участников.

Данный факт подтверждается скриншотами с электронной торговой площадки «Сбербанк - АСТ».

В связи с вышеуказанными замечаниями заявка данного участника была отклонена в соответствии с п.1, ч.4.4.1, р.4.4. конкурсной документации по следующему основанию - непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного АО «ПО «Стрела» просит признать жалобу ООО "ССК" необоснованной.

В соответствии с ч. 4.2.2. п. 4.2. Документации, установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 2, ч. 4.2.2. п. 4.2., вторая часть заявки на участие в конкурсе должна содержать сведения об участнике закупки, подавшем такую заявку и документы, подтверждающие данные сведения.

В соответствии п. 1, ч.4.4.1., п. 4.4., Документации установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках закупки заказчик отклоняет заявки на основании непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке.

Изучив заявку «Специальные строительные конструкции», Комиссией установлено, что документы, подтверждающие сведения об участнике закупки, предъявляемые ко второй части заявки на участие в конкурсе в электронной форме в соответствии с п. 2, ч. 4.2.2. п. 4.2, предоставлены не в полном объеме. Данные факты подтверждаются скриншотом с сайта электронной торговой площадки «Сбербанк - АСТ». На указанном скриншоте открыта карточка заявки ООО «Специальные строительные конструкции» в которой имеются ссылки на следующие документы:

- 1 часть заявки;
- банковская гарантия;
- выписка из ЕГРЮЛ;
- Устав ССК;
- полномочия руководителя.

Документы в графе «Документы из 2-ой части заявки» отсутствуют.

15.02.2021 Оренбургским УФАС России в адрес электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» был направлен запрос (исх. № 1259) на предоставление копии заявок участников конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по процедуре № SBR003-200123989000357. В ответ на запрос от ЗАО «Сбербанк - АСТ» поступили заявки участников конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по процедуре № SBR003-200123989000357. В представленной заявке участника торгов ООО «Специальные строительные конструкции», документы подтверждающие сведения об участнике закупки, предъявляемые ко второй части заявки на участие в конкурсе в электронной форме в соответствии с п. 2, ч. 4.2.2. п. 4.2, предоставлены не в полном объеме.

Со стороны ООО «Специальные строительные конструкции» на рассмотрение Комиссии был представлен скриншот из личного кабинета электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк - АСТ» с подтверждением направления документов необходимых для предоставления во вторых частях заявок. Изучив данный скриншот комиссией было установлено, что документы, направленные ООО «Специальные строительные конструкции» на ЭТП «Сбербанк - АСТ» были прикреплены в разделе «Предложение о цене» и могли быть доступны заказчику только на этапе рассмотрения ценовых предложений. При этом в разделе «Часть 2» какие-либо документы представлены не были.

В соответствии с п. 4.5. Документации установлен порядок направления заявок на участие в конкурсе в электронной форме с помощью программно-

аппаратных средств ЭТП. Согласно ч. 4.5.1 п. 4.5, в сроки, установленные в извещении о проведении конкурса и информационной карте, автоматически с помощью программно-аппаратных средств ЭТП проводится направление:

- 1) первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме;
- 2) вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме;
- 3) ценового предложения.

Согласно ч. 4.5.2 п. 4.5 комиссия в сроки, установленные в извещении, проводит рассмотрение первых частей заявок и по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме размещается протокол рассмотрения первых частей заявок.

Согласно ч. 4.5.3 п. 4.5, в течение 1 (одного) рабочего с момента размещения протокола рассмотрения первых частей заявок, оператор ЭТП автоматически с помощью программно-аппаратных средств ЭТП направляет заказчику вторые части заявок.

Согласно ч. 4.5.4 п. 4.5, комиссия в сроки, установленные в извещении, проводит рассмотрение вторых частей заявок и по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме размещается протокол рассмотрения вторых частей заявок.

Согласно ч. 4.5.5 п. 4.5, в течение 1 (одного) рабочего дня после размещения протокола рассмотрения вторых частей заявок оператор ЭТП автоматически с помощью программно-аппаратных средств ЭТП направляет Заказчику протокол сопоставления ценовых предложений.

Исходя из всего вышеперечисленного, Комиссия установила, что у заказчика «АО «Производственное объединение «Стрела» на момент рассмотрения вторых частей заявок не было документов необходимых для допуска ООО «Специальные строительные конструкции» к дальнейшему участию в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Протокол рассмотрения вторых частей заявок АО «Производственное объединение «Стрела» содержит всю, установленную законодательством, необходимую информацию. Требования, установленные в Документации: доступны, понятны и не противоречат законодательству.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что заявка ООО «Специальные строительные конструкции» не соответствует требованиям Документации АО «Производственное объединение «Стрела» и отклонена на законных основаниях.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (вх. № 1128 от 08.02.2021) ООО «Специальные строительные конструкции» на действия АО «Производственное объединение «Стрела»» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту оконных блоков, стеновых плит, кровли аэрационных фонарей производственного корпуса. 1 этап для нужд АО «ПО «Стрела» (Извещение: № 32009867321), необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: № [32009867321](#)) уведомлением Оренбургского УФАС России от 10.02.2021 исх. № 1104.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>