

РЕШЕНИЕ

по жалобе № № 074/10/18.1-324/2020

06 марта 2020 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее - Комиссия) в составе:

Председатель

...– руководитель Челябинского УФАС России;

Комиссии:

... – начальник отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии:

.... – главный специалист - эксперт отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу гражданина ООО «Профессиональная группа» при проведении торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства, извещение №270120/2753000/01, лоты №1-17 (далее – торги), в отсутствие представителей заявителя, организатора торгов, Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях (далее - Росимущество), уведомленных о дате, времени и месте заседания комиссии,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба гражданина вх. № 2075 от 17.02.2020 на действия организатора торгов ООО «Профессиональная группа» при проведении торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства, извещение №270120/2753000/01, лот №2. В антимонопольный орган 25.02.2020 поступили дополнения к жалобе, в которой указано, что доводы жалобы касаются 14 лотов.

В жалобе заявитель указывает, что при проведении торгов отсутствовала регистрация заявок участников, организатор торгов не уведомлял участников о приеме и регистрации заявок, не опубликован протокол поступления, рассмотрения заявок и результатов торгов, цена имущества является необоснованно низкой.

ООО «Профессиональна группа» направило в адрес антимонопольного органа пояснения по доводам, изложенным в жалобе, указав, что заявки принимались организатором торгов по адресу электронной почты bezor@diagmag.ru в период с 28.01.2020 по 10.02.2020.

В пояснениях также указано, что на официальном сайте forgi.gov.ru отсутствует техническая возможность размещения протокола, принятого по результатам

торгов, а установление цены продажи имущества не входит в полномочия организатора торгов.

Изучив доводы жалобы, пояснения организатора торгов, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Порядок реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, определен Положением о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения продавцом имущества выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы), которое в целях организации его продажи вправе привлекать юридические и физические лица (организаторов торгов) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Указанное Положение содержит порядок реализации имущества стоимостью 10 тысяч рублей и менее и стоимостью свыше 10 тысяч рублей.

При этом, подробный порядок реализации имущества, стоимостью менее 10 тысяч рублей утверждается Министерством экономического развития Российской Федерации. (Приказ Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396 «Об утверждении Порядка реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее») (далее – Приказ №396).

Приказ № 396 устанавливает правила реализации движимого имущества (за исключением акций, долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и

кладов, переданных в государственную собственность, оценочной стоимостью 100 тыс. рублей и менее в электронной форме.

Таким образом, при реализации имущества стоимостью от 10 до 100 тысяч рублей применяется Порядок, утверждённый Постановлением Правительства № 909 (в соответствии с иерархией нормативно-правовых актов), а при реализации имущества стоимостью менее 10 тысяч рублей применяется Приказ № 396 в части, не противоречащей Порядку, установленному Постановлением № 909.

Росимущество своим поручением от 26.12.2019 № 17032 поручило ООО «Профессиональная группа» осуществить процедуру реализации имущества, обращенного в собственность государства.

ООО «Профессиональная группа» 27.01.2020 опубликовало информационное сообщение о продаже имущества на сайте www.torgi.gov.ru извещение №270120/2753000/01.

Дата начала подачи заявок: 28.01.2020.

Дата окончания подачи заявок: 10.02.2020.

Согласно протоколу окончания приема и регистрации заявок от 11.02.2020 №1 на участие в торгах поступило следующее количество заявок.

№ лота	Цена продажи имущества	Количество поданных заявок
1	86	29
2	86	29
3	86	29
4	86	29
5	86	29
6	86	29
7	86	29
8	86	29
9	86	9
10	86	11
11	86	29
12	86	29
13	86	29
14	86	29
15	50	2
16	9097	3
17	9097	3

Согласно выписке из журнала регистрации поступивших заявок, представленной организатором торгов, первыми на участие в торгах поступили заявки от Скриншоты, подтверждающие дату и время поступления заявок не представлены ни организатором торгов, ни Росимуществом в нарушение уведомления о содержании жалобы № 074/10/18.1-324/2020, месте и времени её рассмотрения (исх. 1823/05 от 20.02.2020), уведомления о продлении срока рассмотрения жалобы

№ 074/10/18.1-324/2020 (исх. 2116/05 от 27.02.2020).

В силу пункта 5 Порядка реализация имущества, оценочная стоимость которого составляет 10 тыс. рублей и менее, осуществляется путем продажи лицу, подавшему заявку на участие в реализации имущества **первым**.

Протоколами окончания приема и регистрации заявок от 11.02.2020 победителем по всем лотам признан ...

1. В силу пункта 12 Приказа № 396 заявки подлежат обязательной регистрации продавцом или организатором реализации в журнале приема заявок, который ведется в бумажном и электронном виде, с соблюдением последовательности поступления заявок на электронную почту, адрес которой указан в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, с указанием порядкового номера, наименования юридического лица (фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица), подавшего заявку, даты и точного времени (с точностью до секунды) их поступления с приложением подтверждающей указанную информацию распечатки из электронной почты.

Заявка считается поданной с момента ее регистрации в журнале приема заявок (пункт 13 Приказа № 396).

Пунктом 14 Приказа № 396 определено, что подтверждение регистрации заявки направляется продавцом или организатором реализации в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес электронной почты претендента.

Согласно пункту 16 Приказа № 396 решение о приеме или отказе в приеме заявки, а также о реализации имущества принимается Продавцом или организатором торгов на следующий рабочий день после окончания срока приема заявок, указанного в соответствующем информационном сообщении о реализации имущества, и оформляется соответствующим протоколом.

В силу пункта 24 Приказа № 396 не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия решения о реализации имущества покупателю, Продавец или организатор реализации размещает информационное сообщение об итогах реализации имущества на официальных сайтах, а также направляет претенденту, признанному покупателем имущества, на указанный в заявке данного претендента адрес электронной почты уведомление о признании его покупателем имущества с предложением подписать договор купли-продажи имущества в установленные сроки.

Совокупное толкование пунктов 16 и 24 Приказа № 396 позволяет прийти к выводу, что на сайте www.torgi.gov.ru публикуется информационное сообщение об итогах реализации имущества.

При этом, пунктом 23 Приказа № 396 определено, что в протоколе об итогах реализации имущества указываются:

- сведения обо всех поступивших заявках в объеме сведений, предусмотренных пунктом 11 Приказа № 396, а также места нахождения юридического лица (места жительства физического лица), подавших заявку;

- наименование и место нахождения юридического лица (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) и место жительства физического лица), чья заявка была подана первой.

Из материалов дела следует, что заявитель направил по адресу электронной почты ООО «Профессиональная группа» (организатор торгов) и Росимущества (продавец имущества) заявки, что подтверждается соответствующими скриншотами, однако не получил ни от организатора торгов, ни от продавца соответствующее уведомление о регистрации заявок в нарушение пункта 14 Приказа № 396.

Также в нарушение пункта 24 Приказа № 396 протокол об итогах реализации имущества не размещен на сайте www.torgi.gov.ru, что исключило возможность участников закупки ознакомиться с результатами торгов.

Довод ООО «Профессиональная группа» о том, что соответствующий протокол не размещен на сайте www.torgi.gov.ru в связи отсутствием технической возможности размещения протокола, не может быть принят во внимание, поскольку организатор торгов не представил в антимонопольный орган доказательства, подтверждающие указанный довод (скриншоты, обращения в техническую поддержку сайта).

ООО «Профессиональная группа», как профессиональный организатор торгов, не обеспечил возможность участников торгов ознакомиться в полном объеме с результатами торгов.

Таким образом, доводы жалобы гражданина являются частично обоснованными в части неуведомления участника о регистрации его заявок, а также неопубликования на сайте www.torgi.gov.ru протокола об итогах реализации имущества.

1. В силу пункта 23 Приказа № 396 в протоколе об итогах реализации имущества указываются:

- сведения обо всех поступивших заявках в объеме сведений, предусмотренных пунктом 11 настоящего Порядка, а также места нахождения юридического лица (места жительства физического лица), подавших заявку;

- наименование и место нахождения юридического лица (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) и место жительства физического лица), чья заявка была подана первой.

В свою очередь пунктом 11 Приказа № 396 определено, что заявка составляется на русском языке и должна содержать следующие сведения:

- наименование, организационно-правовую форму, адрес места нахождения, почтовый адрес юридического лица;

- фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии), адрес места нахождения, почтовый адрес индивидуального предпринимателя;

- фамилию, имя, отчество (последнее - при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, адрес места фактического проживания и

регистрации физического лица;

- номер контактного телефона, адрес электронной почты, на который будут направляться Продавцом или организатором реализации уведомления о результатах рассмотрения заявки;

- согласие на обработку и хранение персональных данных для физических лиц;

- согласие на приобретение и оплату имущества по начальной или сниженной цене продажи имущества и иные условия приобретения, указанные в информационном сообщении о реализации имущества;

- согласие на заключение договора купли-продажи имущества, проект которого прилагается к информационному сообщению о реализации имущества;

- согласие на получение имущества после его полной оплаты в порядке и сроки, которые установлены договором купли-продажи имущества.

Вместе с тем, в нарушение пункта 23 Приказа № 396 протоколы об итогах реализации имущества от 11.02.2020 содержат информацию только о победителе торгов. В протоколе отсутствует информация обо всех поступивших заявках в объеме сведений, предусмотренных пунктом 11 Приказа № 396.

1. В силу пункта 5.3.19 Постановления Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» антимонопольный орган осуществляет функции по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Из материалов дела следует, что цена реализуемого имущества определена Росимуществом 26.12.2019, то есть до объявления торгов, что, соответственно не попадает под контроль антимонопольного органа, поскольку определение цены имущества не относится к стадии организации и проведения торгов.

В связи с этим, комиссия антимонопольного органа не обладает полномочиями по осуществлению контроля за действиями продавца имущества (Росимущества) при определении начальной цены продажи имущества.

1. Пунктом 2 Положения, утвержденного Постановлением Правительства № 1041, определено, что функции по определению начальной цены продажи, размера задатка, утверждение формы заявки, величины повышения начальной цены, существенных условий договора купли-продажи имущества, утверждение проекта договора купли-продажи имущества, определение условий аукционов и их изменение, подписание договора купли-продажи имущества, назначение уполномоченного представителя осуществляются **ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО** **ПРОДАВЦОМ**.

Пунктом 6 Приказа № 396 определены также иные полномочия, которые не могут быть переданы продавцом организатору торгов:

- установление начальной цены продажи имущества, а также определяет цену продажи имущества на каждом этапе снижения (далее - сниженная цена продажи имущества) при реализации имущества в соответствии с настоящим Порядком;
- утверждение электронной форму заявки на участие в реализации имущества;
- организация подготовки и размещение информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах;
- расчеты с покупателем;
- обеспечение передачи имущества покупателю.

Из материалов дела следует, что извещение о проведении торгов опубликовано ООО «Профессиональная группа», а не Росимуществом.

Таким образом, в действиях Росимущества содержится нарушение организации проведения торгов, предусмотренного пунктом 6 Приказа № 396, в части передачи ООО «Профессиональная группа» функций по размещению информационных сообщений о реализации имущества и ее итогах.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы гражданина на действия ООО «Профессиональная группа» при проведении торгов по продаже имущества, обращенного в собственность государства, извещение №270120/2753000/01, лоты №1-17, обоснованными в части неуведомления участника о регистрации его заявок, а также неопубликования на сайте torgi.gov.ru протокола об итогах реализации имущества.
2. Признать в действиях ООО «Профессиональная группа» нарушения порядка проведения торгов, предусмотренного пунктами 14, 23, 24 Порядка реализации движимого имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозяйного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396.
3. Признать в действиях Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Челябинской и Курганской областях нарушение организации проведения торгов, предусмотренного пунктом 6 Порядка реализации движимого

имущества (за исключением акций (долей) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в соответствии с законодательством Российской Федерации в собственность Российской Федерации (в том числе конфискованного, движимого бесхозного и изъятого имущества, а также товаров, помещенных под таможенную процедуру отказа в пользу государства при перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза) или поступившего в собственность государства в порядке наследования, и кладов, переданных в государственную собственность, оценочная стоимость которых составляет 100 тыс. рублей и менее, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 02.08.2017 № 396.

4. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства не выдавать, поскольку договор по результатам торгов заключен.
5. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц производства по делам об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии ...

Члены Комиссии ...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.