

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 055/01/10-724/2020 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

04 августа 2020 года

г. Омск

Заместитель руководителя управления, председатель комиссии Омского
УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства № 055/01/10-724/2020
<...>,

УСТАНОВИЛА:

Дело о нарушении антимонопольного законодательства № 055/01/10-724/2020 возбуждено приказом Омского УФАС России № 139 от 22.07.2020 в отношении ООО «АгроПарк» (ОГРН 1105543014741, ИНН 5527200029, адрес (место нахождения): 646940, Омская обл., Оконешниковский р-н, р.п. Оконешниково, ул. Юбилейная, д. 21), по заявлениям ООО «РостАгро» (ОГРН 1187031063724, ИНН 701738727313, адрес (место нахождения): 634049, г. Томск, ул. Иркутский тракт, д. 39/1, кв. 9) (вх. № 5741э от 27.05.2020; вх. № 7296э от 02.07.2020; вх. № 7520э от 07.07.2020), по признакам злоупотребления ООО «АгроПарк» своим доминирующим положением на рынке услуг элеватора по хранению и отгрузке зерна интервенционного фонда на территории ООО «АгроПарк», повлекшего ущемление интересов ООО «РостАгро» в сфере предпринимательской деятельности.

Из заявлений и прилагаемых документов следует, что ООО «РостАгро» (далее также Заявитель) по результатам проведенных в период с 05 апреля по 14 мая 2020 года акционерным обществом «Национальная товарная биржа» (далее – АО НТБ) торгов по реализации зерна из федерального интервенционного фонда было признано победителем, в связи с чем в соответствии с Правилами организованных торгов АО НТБ по реализации сельскохозяйственной продукции из Федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, утвержденными Наблюдательным Советом АО НТБ (протокол № 12 от 11.04.2018), зарегистрированными Центральным Банком Российской Федерации (Банк России) 22.05.2018 (далее - Правила организованных торгов АО НТБ) обществом с ограниченной ответственностью «РостАгро», в целях обеспечения надлежащего исполнения обязательств:

- заключен договор купли - продажи (Сделка) от 23.04.2020 № 269 с АО «Объединенная зерновая компания» (далее – АО «ОЗК»), приобретена пшеница мягкая 4 класса урожая 2014 года (далее – Товар), базисом поставки по договору является ООО «АгроПарк» (далее также Элеватор, Хранитель), осуществляющий хранение товара до момента его реализации в пользу Заявителя;

- с Элеватором подписан договор № ОУ-5/05/2020 на оказание услуг по приемке, хранению, подработке, сушке и отгрузке с/х культур от 15.05.2020 (далее – Договор № ОУ-5/05/2020, Договор) на срок до 31.08.2020, который был предъявлен АО «ОЗК» в соответствии с требованиями Правил организованных торгов АО НТБ;

- 18.05.2020 подписан (ООО «РостАгро» (Покупатель), АО «ОЗК» (Агент) и ООО «АгроПарк» (Элеватор) трехсторонний Акт сдачи - приемки сельскохозяйственной продукции по договору купли-продажи (Сделке) от 23.04.2020 № 269, в соответствии с которым Товар надлежащего качества в количестве 270 (двести семьдесят) метрических тонн по цене 12 050 руб. за тонну (включая НДС 10%) на общую стоимость 3 253 500 рублей был передан в полном объеме (пункт 1 Акта). Элеватором подтверждены качественные характеристики передаваемого Товара и стоимость хранения зерна в течение двух месяцев с момента перехода права собственности на зерно к Покупателю (ООО «РостАгро») в размере 70 руб. за метрическую тонну в месяц (пункт 2 Акта). На представленной в антимонопольный орган копии Акта имеются подписи Покупателя, Агента, Элеватора, а также оттиск печати ООО «АгроПарк»;

- подписан представителями Агента, Покупателя, Хранителя, банка - залогодержателя, Акт б/н проверки наличия, количества и качества зерна от 18.05.2020, которым подтверждены вышеуказанные сведения о количестве и качестве Товара.

Заявителем также представлены копия товарной накладной, номер документа: 269, дата составления: 18.05.2020, об отпуске Агентом (АО «ОЗК») Покупателю (ООО «РостАгро») Товара в количестве 270 метрических тонн на общую сумму 3 253 500 рублей; копия письма в ООО «АгроПарк» о согласовании отгрузки Товара автотранспортом с 21.05.2020.

Заявитель указывает, что договор № ОУ-5/05/2020 на оказание услуг по приемке, хранению, подработке, сушке и отгрузке с/х культур от 15.05.2020 **был подписан** сторонами, но с **определенным Элеватором условием** о направлении Заявителю приложений к договору, в которых определена цена услуги, в более поздний срок, однако приложения к Договору не направлены, стоимость услуг элеватора Заявителю неизвестна, счета на оплату услуг элеватора также не направлялись.

Омским УФАС России при рассмотрении материалов по заявлениям ООО «РостАгро» установлено:

- доминирующее положение ООО «АгроПарк» на товарном рынке услуг элеватора по хранению и отгрузке зерна интервенционного фонда на территории ООО «АгроПарк»;

- признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции – злоупотребление ООО «АгроПарк» своим доминирующим положением на рынке услуг элеватора по хранению и отгрузке зерна интервенционного фонда на территории ООО «АгроПарк», выразившегося в осуществлении действий (бездействии) в мае 2020 года:

- по **не обоснованному уклонению** ООО «АгроПарк» **от заключения** с ООО «РостАгро» **в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации договора** на оказание услуг по приемке, хранению, подработке, сушке и отгрузке сельскохозяйственных культур – зерна интервенционного фонда: пшеницы мягкой 4 класса урожая 2014 года в количестве 270 метрических тонн, **путем уклонения от процедуры согласования существенного условия договора – стоимости услуг Элеватора**, определенной по условиям Договора № ОУ-5/05/2020 от 15.05.2020, в Приложениях № 1 и № 2 к Договору,

что повлекло ущемление интересов ООО «РостАгро» в сфере предпринимательской деятельности, и послужило основанием для выдачи, на основании части 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, ООО «АгроПарк» предупреждения № 055/01/10-519/2020 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 29.05.2020, **которым предупредило** ООО «АгроПарк» (ОГРН 1105543014741, ИНН 5527200029) о необходимости прекращения **в 10-дневный срок со дня получения указанного предупреждения** нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем осуществления действий по согласованию с ООО «РостАгро» существенного условия Договора – стоимости услуг Элеватора, а именно: направления обществу с ограниченной ответственностью «РостАгро» Приложений № 1 и № 2 к Договору № ОУ-5/05/2020 от 15.05.2020.

В соответствии с отчетом, сформированным на официальном сайте Почты России, почтовое отправление было вручено адресату 03.06.2020. Сведения (информация) ООО «АгроПарк» относительно исполнения/ неисполнения предупреждения № 055/01/10-519/2020 от 29.05.2020 в Омское УФАС России не представлены, несмотря на запрос о выполнении/ невыполнении предупреждения, направленный в ООО «АгроПарк» Омским УФАС России (письмо от 02.07.2020 исх. № 04-6128, почтовый идентификатор: 644973 42 85551 7), который был вручен адресату 08.07.2020.

02.07.2020 и 07.07.2020 в Омское УФАС России поступили заявления ООО «РостАгро», с прилагаемыми документами (вх. № 7296э, вх. № 7520э) на действия (бездействие) ООО «АгроПарк», из которого следует, что приложение к договору Заявителю не направлено, сведениями о стоимости

услуг ООО «РостАгро» не располагает, при этом отгрузка зерна по его заявкам осуществляется.

Согласно ответу ООО «АгроПарк» от 13.07.2020 исх. № (б/н) на запрос в рамках выполнения Омским УФАС России поручения ФАС России (вх. № 8047 от 20.07.2020), ООО «АгроПарк» высказал свое требование утвердить приказом стоимость услуги по отгрузке зерна ЗГИФ и обещание утвержденную ФАС стоимость услуг элеватора по отгрузке ЗГИФ принять во исполнение договорных обязательств элеватора.

Проанализировав представленные пояснения и документы, Омским УФАС России установлено следующее:

- выданное антимонопольным органом предупреждение не выполнено ООО «АгроПарк» в установленный срок, также усматриваются признаки злоупотребления Элеватором своим доминирующим положением при осуществлении по заявкам ООО «РостАгро» отгрузки зерна по Договору автотранспортом, выразившиеся в необоснованном отказе в оказании услуги по заявкам ООО «РостАгро»;

- вышеуказанные действия (бездействие) ООО «АгроПарк» повлекли ущемление интересов ООО «РостАгро» в сфере предпринимательской деятельности.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 055/01/10-724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению **на 17.08.2020 в 14 часов 30 минут** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

- в качестве ответчика – ООО «АгроПарк» (ОГРН 1105543014741, ИНН 5527200029);

- в качестве заявителя – ООО «РостАгро» (ОГРН 1187031063724, ИНН 701738727313). **3.** В связи с рассмотрением дела № 055/01/10-724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 5 статьи 45, статьей 25 Закона о защите конкуренции, Ответчику – ООО «АгроПарк» представить в Омское УФАС России **в срок не позднее 14.08.2020:**

3.1. Письменные пояснения о рассматриваемых обстоятельствах дела, с изложением доводов ООО «АгроПарк», с нормативно-правовым их

обоснованием.

В письменных пояснениях также необходимо указать следующее:

- нормативно - правовое обоснование действий (бездействия) ООО «АгроПарк» по направлению ООО «РостАгро» проекта Договора № ОУ-5/05/2020 без приложений к нему;

- когда именно, кем и каким образом (путем переписки по электронной почте; устных переговоров, в том числе посредством телефонной, иной связи) обсуждалась (согласовывалась) цена услуг по Договору № ОУ-5/05/2020, в каком размере была определена стоимость услуг хранения зерна, отгрузки автотранспортом, отгрузки железнодорожным транспортом. Данная стоимость услуг была определена по согласованию с ООО «РостАгро» либо Элеватором – в одностороннем порядке.

Была ли изменена стоимость вышеуказанных услуг по договору, если да, то когда и кем было принято такое решение, в связи с какими причинами (обстоятельствами), с приложением заверенных копий подтверждающих документов (распоряжения, приказа, письма, иного документа);

- были ли направлены в ООО «РостАгро» Приложения № 1 и № 2 к Договору № ОУ-5/05/2020, если да, то когда именно и каким способом (с приложением подтверждающих документов); если указанные Приложения направлены не были, укажите причину;

- считает ли ООО «АгроПарк» Договор № ОУ-5/05/2020 заключенным, если да, то с какой именно даты;

- когда и кем, каким способом согласовывался график отгрузки зерна по Договору № ОУ-5/05/2020 (с приложением копий подтверждающих документов);

- соблюдался ли сторонами по Договору № ОУ-5/05/2020 график отгрузки зерна, были ли случаи отказа в отгрузке зерна по заявкам ООО «РостАгро» и (или) случаи затягивания времени отгрузки, нарушения графика отгрузки; если да, укажите причины (с приложением копий подтверждающих документов);

- обоснование ссылки ООО «АгроПарк» на угрозу распространения коронавирусной инфекции как причину несвоевременной отгрузки зерна по заявкам ООО «РостАгро» и по какой именно заявке (укажите дату её поступления и заявленное к отгрузке количество зерна) не было отгружено зерно по данной причине;

- когда была получена первая заявка ООО «РостАгро» (укажите её реквизиты и способ получения, дату и номер её регистрации в ООО «АгроПарк») на отгрузку зерна по Договору № ОУ-5/05/2020, сколько тонн зерна (из 270 метрических тонн, переданных на хранение Элеватору) было указано в

данной заявке к отгрузке и каким видом транспорта; была ли исполнена данная заявка, если заявка не была исполнена либо исполнена не в полном объеме, укажите причины;

- укажите количество и даты получения Элеватором заявок ООО «РостАгро» на отгрузку зерна по Договору № ОУ-5/05/2020; с указанием сведений (по каждой заявке, отдельно) о том, какое количество зерна было заявлено к отгрузке, каким видом транспорта, даты и времени и способа поступления заявки на Элеватор; количества отгруженного зерна, с указанием даты и времени отгрузки;

- каким образом регистрируются поступившие заявки на отгрузку зерна из интервенционного фонда по договорам, заключенным с владельцами зерна, переданного на хранение Элеватору;

- укажите общее количество зерна из 270 метрических тонн, переданных на хранение Элеватору, не отгруженного по заявкам ООО «РостАгро», с указанием причин принятия такого решения Элеватором;

- когда именно и в силу каких обстоятельств (причин) была прекращена отгрузка зерна по Договору № ОУ-5/05/2020 (с приложением копий подтверждающих документов);

- направлялись ли Элеватором платежные документы для оплаты ООО «РостАгро» услуг по Договору № ОУ-5/05/2020, если да, укажите (раздельно по каждой услуге) дату и способ направления первого платежного документа (с приложением заверенных копий).

3.2. Заверенные копии документов (помимо копий подтверждающих документов, указанных в подпункте 3.1 пункта 3 настоящего определения):

3.2.1 Договора № ОУ-5/05/2020, с Приложением № 1 и Приложением № 2;

3.2.2 всей переписки с ООО «РостАгро» и третьими лицами, касающейся вопросов:

- заключения и направления Договора № ОУ-5/05/2020, направления либо не направления Приложений № 1 и № 2 к данному договору;

- определения стоимости услуг по хранению и отгрузке зерна, переданного на хранение Элеватору в количестве 270 метрических тонн;

- оказания/не оказания Элеватором услуг по заявкам ООО «РостАгро» об отгрузке зерна по Договору № ОУ-5/05/2020;

- обсуждения вопросов реализации Элеватором части зерна, владельцем которого является ООО «РостАгро», третьим лицам;

3.2.3 всех заявок ООО «РостАгро» об отгрузке зерна по Договору № ОУ-

5/05/2020;

3.2.4 документов, подтверждающих фактическое оказание Элеватором услуг по отгрузке зерна по Договору № ОУ-5/05/2020, по всем заявкам ООО «РостАгро».

4 . В связи с рассмотрением дела № 055/01/10-724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 5 статьи 45, статьей 25 Закона о защите конкуренции, Заявителю – ООО «РостАгро» представить в Омское УФАС России **в срок не позднее 14.08.2020:**

4.1. Письменные пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела, с указанием, в том числе, следующих сведений (информации):

- известна ли ООО «РостАгро» стоимость услуг по Договору № ОУ-5/05/2020, если да, укажите, когда именно, из каких документов (иных источников информации) это стало известно;

- получены ли ООО «РостАгро» Приложения № 1 и № 2 к Договору № ОУ-5/05/2020, если да, укажите дату и способ их направления Элеватором; была ли изменена указанная в данных Приложениях стоимость услуг относительно стоимости, озвученной представителем Элеватора до подписания Договора № ОУ-5/05/2020 (что следует из заявления ООО «РостАгро») и доводы ООО «РостАгро» относительно стоимости услуг по договору в части ущемления интересов заявителя;

- был ли согласован и направлен Элеватором в адрес ООО «РостАгро» график отгрузки зерна по Договору № ОУ-5/05/2020, если да, то когда именно (с приложением копии графика отгрузки);

- сведения о направлении заявок на отгрузку зерна по Договору № ОУ-5/05/2020, с указанием (по каждой заявке отдельно) даты и номера заявки, количества заявленного к отгрузке зерна и вида транспорта; даты и времени направления/получения заявки; даты и времени фактической отгрузки, с указанием сведений, была ли осуществлена отгрузка в заявленном объёме (количестве) зерна, если нет, что известно заявителю о причинах неисполнения заявки Элеватором;

- какая именно заявка (укажите её реквизиты, заявленный на отгрузку объём (количество) зерна и дату отгрузки, вид транспорта) на отгрузку зерна по Договору № ОУ-5/05/2020 не была исполнена Элеватором по причине угрозы распространения новой короновирусной инфекции, каковы последствия для ООО «РостАгро» неисполнения данной заявки (заявок) в указанную в заявке дату;

- дата первой отгрузки зерна по Договору № ОУ-5/05/2020 по заявке ООО «РостАгро», дата получения ООО «РостАгро» первого платежного документа

Элеватора для оплаты услуг по отгрузке зерна, с указанием сведений, была ли осуществлена оплата;

- основания владения (пользования) автотранспортом в целях отгрузки зерна по заявкам ООО «РостАгро» по Договору № ОУ-5/05/2020 (собственность, аренда, иное), с приложением заверенных копий документов (договор, соглашение, иной документ);

- подробно: об обстоятельствах обсуждения с представителем Элеватора предложения о реализации части зерна по Договору № ОУ-5/05/2020 третьим лицам (кем именно это было предложено, устно/письменно, на каких условиях, укажите реквизиты третьих лиц; согласилось ли ООО «РостАгро» на данное предложение (добровольно либо вынужденно) и было ли реализовано данное предложение (с приложением копий подтверждающих документов, при наличии);

- в чем именно выражается ущемление интересов ООО «РостАгро» в сфере предпринимательской деятельности в результате совершения ООО «АгроПарк» обжалованных действий (бездействия) (в том числе: причинение либо возможность причинения убытков (в том числе в виде упущенной выгоды), неисполнение своих обязательств по договорам перед третьими лицами, расходы, понесенные на аренду автотранспорта в случае несоблюдения Элеватором графика отгрузки зерна по Договору № ОУ-5/05/2020, иное), с приложением копий подтверждающих документов;

- обращалось ли ООО «РостАгро» за защитой своих прав в связи с рассматриваемыми обстоятельствами дела в государственные контрольные (надзорные) органы, в том числе РОСПОТРЕБНАДЗОР Омской области, в органы полиции Омской области, с заявлением на действия (бездействие) ООО «АгроПарк», если да, приложите копии заявлений и ответов на них (либо укажите реквизиты заявлений и адресата, кому они были направлены).

4.2. Заверенные копии документов:

- всей имеющейся переписки с Элеватором и третьими лицами относительно рассматриваемых обстоятельств дела (помимо ранее представленной в Омское УФАС России);

- ответа РОСПОТРЕБНАДЗОРа Омской области на обращение ООО «РостАгро» о работе Элеватора в условиях пандемии;

- копии всех заявок, направленных (доставленных) в ООО «АгроПарк» об отгрузке зерна по Договору № ОУ-5/05/2020 и имеющихся документов об их исполнении/не исполнении Элеватором;

- Приложений № 1 и № 2 к Договору № ОУ-5/05/2020 (при наличии).

Одновременно разъясняем, что все лица участвующие в рассмотрении дела № 055/01/10-724/2020 о нарушении антимонопольного законодательства вправе представить на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, а также заверенные копии иных, помимо истребованных комиссией по антимонопольному делу документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Обращаем Ваше внимание на то, что все предоставляемые копии документов необходимо заверить надлежащим образом.

Явка представителей заявителя и ответчика на заседание Комиссии обязательна.

О возможности принять участие в заседании Комиссии с использованием видео-конференц-связи Заявитель и Ответчик будут проинформированы отдельным письмом Омского УФАС России.

Напоминаем, что частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических, должностных лиц за непредставление или несвоевременное представление в Федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации).

Обязанность представления сведений (информации) в антимонопольный орган, в том числе составляющей коммерческую, служебную и иную охраняемую законом тайну, установлена статьёй 25 Закона о защите конкуренции.

Председатель

Комиссии

<...>

