

РЕШЕНИЕ

по делу № 362/13

о нарушении законодательства о размещении заказов

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Алтайхимзащита»: <...>;

от заказчика – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок»: <...>;

рассмотрев жалобу ООО «Алтайхимзащита» на действия комиссии Заказчика – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», согласно Федеральному Закону от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

заказчиком – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок» 24.07.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru (далее – сайт zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме (в редакции № 2) № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок».

ООО «Алтайхимзащита» в своей жалобе указывает, что при размещении заказа комиссией Заказчика допущены нарушения Закона о размещении заказов.

По результатам процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, комиссией Заказчика было принято решение об отказе ООО «Алтайхимзащита» в допуске к участию в открытом аукционе в связи с тем, что в заявке участника размещения заказа указано следующее:

по пункту 30 «Доски» указано: «Сосна, длиной 4м, шириной 75мм, толщиной 40мм. Ширина пласти в узком конце 70 мм». Согласно ГОСТ 8486-86 данный материал не является доской при ширине 75мм, толщине 40 мм. Доска -Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины;

по пункту 31 «Доски» указано: «Сосна, длиной 4м, шириной 75мм, толщиной 44мм. Ширина пласти в узком конце 60 мм». Согласно ГОСТ8486-86 данный материал не является доской при ширине 75мм, толщине 44 мм. Доска - Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины.

Заявитель считает, что общество подало заявку на данный аукцион согласно извещению и документации. Заявка в полной мере соответствует требованиям заказчика.

На основании изложенного выше, заявитель просит провести проверку правомерности действий комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок, признать жалобу обоснованной, допустить ООО «Алтайхимзащита» к участию в спорном аукционе.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился и считает действия комиссии Заказчика – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», соответствующими Закону о размещении заказов.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Техническим заданием документации об аукционе спорного аукциона в электронной форме установлены требования к качеству и техническим характеристикам товара, в частности установлено:

по пункту 30 «Доски» - Сосна или лиственница, длиной не менее 4м не более 6,5 м, шириной не менее 75мм не более 150 мм, толщиной не менее 40 мм. Ширина пласти в узком конце не менее 50мм;

по пункту 31 «Доски» - Сосна или лиственница, длиной не менее 4м не более 6,5 м,

шириной не менее 75мм не более 150 мм, толщиной не менее 44 мм. Ширина пласти в узком конце не менее 50мм.

А также, в техническом задании предусмотрено требование о том, что все используемые материалы должны соответствовать ГОСТ или ТУ, в том числе: ГОСТ 30970-2002, ГОСТ 8486-86; ГОСТ 24454-80.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В заявке ООО «Алтайхимзащита» (№ 9 в протоколе) при описании технических характеристик по пункту 30 «Доски» указано: Сосна длиной 4м, шириной 75мм, толщиной 40 мм. Ширина пласти в узком конце 70мм; по пункту 31 «Доски» указано: Сосна длиной 4м, шириной 75мм, толщиной 44 мм. Ширина пласти в узком конце 60мм.

Однако в соответствии с ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород» установлено, что 1.1. Пиломатериалы разделяют на обрезные, необрезные, доски, бруски и брусья. Термины и определения - по ГОСТ 18288-87.

Согласно ГОСТ 18288-87 «Термины и определения» термины, установленные настоящим стандартом, обязательны для применения во всех видах документации и литературы, входящих в сферу действия стандартизации или использующих результаты этой деятельности. В пункте 21 таблицы 1 указанного ГОСТа установлено, что Доска - Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины.

В заявке участника ООО «Алтайхимзащита» установлено соответствие ГОСТ или ТУ, в том числе: ГОСТ 30970-2002, ГОСТ 8486-86; ГОСТ 24454-80. Следовательно, заявка должна соответствовать, в том числе ГОСТ 8486-86.

Из анализ заявки и указанных выше ГОСТов, комиссия управления ФАС по Алтайскому краю установила, что предлагаемый материал по пунктам 31, 31 заявки ООО «Алтайхимзащита» не является «Доской» в соответствии с требованиями ГОСТ 18288-87 «Термины и определения».

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае не предоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений, а также в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, исследовав доказательства, представленные сторонами, Комиссия УФАС по Алтайскому краю установила, что действия комиссии Заказчика – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», в части отказа в допуске ООО «Алтайхимзащита» к участию в аукционе, не нарушают положения части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. Жалоба ООО «Алтайхимзащита» не подлежит удовлетворению.

Однако в ходе внеплановой проверки спорного аукциона, комиссия управления ФАС по Алтайскому краю установила следующее.

Согласно пункту 13 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение указанного требования, документация об открытом аукционе в электронной форме № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок» возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не содержит.

Комиссия, руководствуясь статьей 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом № 498 от 24 июля 2012 года «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений»,

РЕШИЛА:

1. признать жалобу ООО «Алтайхимзащита» необоснованной;
2. признать действия Заказчика – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», выразившиеся в нарушении пункта 13 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов неправомерными;
3. выдать заказчику предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 71 (362/13)

о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...>;

на основании своего решения от 21 августа 2013 года по делу № 362/13, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Алтайхимзащита» на действия комиссии Заказчика – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0317300081313000002 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок», руководствуясь частью 5 статьи 17, пункта 2 части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) **предписывает:**

1. Заказчику – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок» устранить нарушения пункта 13 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, путем отмены процедур и протоколов подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, проведения аукциона, рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе и внесения изменений в документацию об аукционе;
2. Заказчику – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок» внести изменения в документацию об аукционе с учетом решения Комиссии УФАС по Алтайскому краю от 21.08.2013 года по делу № 362/13, а именно: в информационной карте документации об аукционе предусмотреть возможность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (наличие либо отсутствие). В случае установления в документации наличия возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, Заказчику необходимо установить в проекте контракта условие расторжения контракта, предусмотренное частью 1 статьи 19.2 Закона о размещении заказов;
3. Заказчику – МБДОУ «Благовещенский детский сад «Светлячок» установить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с частью 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, совершить действия по продолжению процедур аукциона в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов;

4. оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику, по отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, аннулирования результатов аукциона, отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, с учетом решения Комиссии УФАС по Алтайскому краю от 21.08.2013 года по делу № 362/13, а также направить участникам размещения заказа уведомления об отмене протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, аннулирования результатов аукциона, отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе и о назначении новой даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

5. оператору электронной площадки, Заказчику исполнить предписание **до «10» сентября 2013 года;**

6. Заказчику направить в УФАС по Алтайскому краю доказательства исполнения пунктов 1, 2, 3, 5 настоящего предписания в срок **до «10» сентября 2013 года;**

7. оператору электронной площадки направить в УФАС по Алтайскому краю доказательства исполнения пунктов 4, 5 настоящего предписания в срок **до «10» сентября 2013 года.**

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения настоящего предписания, УФАС по Алтайскому краю на основании части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Примечание. За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические и должностные лица несут административную ответственность.