Дело № 03-05/21-17

1. ООО «Издательский дом «Северный Меркурий»

(рекламораспространитель)

163061, г. Архангельск,

ул. Выучейского, д. 14

E-mail: sm@atknet.ru

2. ИП Пальцев Олег Владимирович

(рекламодатель)

<…>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

«29» мая 2017 года **г. Архангельск**

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее по тексту – Архангельское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Цакулов Юрий Геннадьевич, рассмотрев материалы, представленные отделом антимонопольного контроля и рекламы,

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе в информационно-рекламной

газете «Северный Меркурий», выпуск № 16 (1148) от 13.05.2017 (учредитель ООО «Издательский дом «Северный Меркурий»), на странице 15 выявлена информация следующего содержания: «Наркологическая анонимная помощь на дому у пациента, выведение из запоев. Тел. 8-911-554-6955. Лиц. ЛО-29-01-002104 от 26.08.2016 г., Мин. здравоохр. Арх. обл.» с признаками нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»).

Согласно свидетельству о регистрации СМИ от 25.12.1998 П № 0920 учредителем газеты «Северный Меркурий» является ООО ИД «Северный Меркурий». Примерная тематика и (или) специализация – рекламно-информационное издание: реклама и частные объявления, социально-политическая и коммерческая информация, аналитические обзоры. Территория распространения – г. Архангельск, Архангельская область.

В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе», реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.03.1997 № 4-П, реклама рассматривается законодателем как средство продвижения товаров, работ и услуг на общий рынок Российской Федерации.

Согласно Международному кодексу рекламной практики, под потребителем рекламы понимается любое лицо, которому адресована реклама или которого она может достичь, вне зависимости от того, является ли он конечным потребителем, торгующим субъектом или пользователем.

Экономической целью размещения рекламы для лица, осуществляющего производство, реализацию товара (работ, услуг), является продвижение и продажа товара (работ, услуг) оптовому покупателю и конечному потребителю.

Рассматриваемая информация распространяется посредством размещения рекламного объявления в информационно-рекламной газете «Северный Меркурий», адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования — услугам анонимной наркологической помощи, формирует и поддерживает интерес к объекту рекламирования и его продвижение на рынке, т.е. отвечает законодательному определению рекламы, приведенному в п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе».

На основании части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе» реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

Таким образом, в данном рекламном объявлении содержатся признаки нарушения части 7 статьи 24 ФЗ «О рекламе».

На основании ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований ч. 7 ст. 24 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель и рекламораспространитель.

Рекламораспространителем данной рекламы в соответствии с п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе» *(лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств)* является ООО «Издательский дом «Северный Меркурий».

Рекламодателем *(изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо* - п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе») рекламы *«Наркологическая анонимная помощь на дому у пациента, выведение из запоев. Тел. 8-911-554-6955. Лиц. ЛО-29-01-002104 от 26.08.2016 г., Мин. здравоохр. Арх. обл.»* является ИП Пальцев Олег Владимирович.

На основании статей 33, 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 « 508),

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу № 03-05/21-17 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Издательский дом «Северный Меркурий» (рекламораспространитель).
- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ИП Пальцев О. В. (рекламодатетель).

3. **Назначить дело № 03-05/21-17 к рассмотрению на «29» июня 2017 года в 10 часов 15 минут** по адресу: г. Архангельск, К. Либкнехта, д. 2, этаж 1, зал заседаний.

Явка законного представителя ООО «Издательский дом «Северный Меркурий» и ИП Пальцева О.В., в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, для участия в рассмотрении настоящего дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе либо представителя при наличии надлежащим образом оформленной доверенности **обязательна!**

В случае неявки в назначенное время дело № 03-05/21-17 будет рассмотрено без участия сторон и без учета их мнения.

4. **ООО «Издательский дом «Северный Меркурий» в срок до «19» июня 2017 года** представить по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: 21-54-45) следующую информацию (документы и материалы):

- объяснения, пояснения, возражения по настоящему делу с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции (в письменной форме);
- копию договора на распространение указанной рекламы;
- макет или информацию, представленную для создания и/или распространения рассматриваемой рекламы *(распечатку рекламных материалов, представленных в электронном виде для опубликования рекламных материалов, в том числе, материалы, показывающие поступление рекламной информации по электронной почте);*
- документы, подтверждающие оплату рекламодателем распространение указанной рекламы *(копии счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ и т.п.);*
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о регистрации

ООО;

- надлежащим образом заверенную копию Устава;
- надлежащим образом заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о регистрации СМИ;
- банковские реквизиты;
- надлежащим образом заверенную копию документа о назначении генеральным директором (директором) ООО «Издательский дом «Северный Меркурий»;

- иную информацию при наличии для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

***5.* ИП Пальцев О.В. в срок до «19» июня 2017 года** представить по адресу: 163000, г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2 (тел./факс: 21-54-45) следующую информацию (документы и материалы):

- объяснения, пояснения, возражения по настоящему делу с приложением необходимых документов и правовым обоснованием своей позиции (в письменной форме);
- копию договора на распространение указанной рекламы;
- макет или информацию, представленную для создания и/или распространения рассматриваемой рекламы *(распечатку рекламных материалов, представленных в электронном виде для опубликования рекламных материалов, в том числе, материалы, показывающие поступление рекламной информации по электронной почте);*
- документы, подтверждающие оплату рекламодателем распространение указанной рекламы *(копии счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ и т.п.);*
- сведения о количестве распространения рассматриваемой рекламы;
- надлежащим образом заверенную копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копию договора с ООО «Издательский дом «Северный Меркурий»;
- копию лицензии на осуществление амбулаторно-поликлинической медицинской помощи;
- иную информацию при наличии для полного, всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела.

Информация должна быть представлена <u>в полном объеме по каждому из пунктов запроса</u>.

В случае отсутствия запрашиваемой информации по пункту запроса, указать на невозможность представления запрашиваемых сведений с пояснениями *(в письменной форме).*

Доводим до Вашего сведения, что на основании ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в

федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Согласно п. 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508), стороны и заинтересованные лица со дня возбуждения дела вправе:

· знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них;
· давать устные и письменные объяснения;
· представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании;
· заявлять ходатайства;
· делать заявления;
· возражать против заявлений и доводов других лиц;
· пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Примечание:

1. С материалами дела № 03-05/21-17 можно ознакомиться в Архангельском УФАС России по адресу: г. Архангельск, ул. К. Либкнехта, д. 2, каб. 102 (исполнитель – Ипатова Татьяна Витальевна, 65-30-50).
2. Полномочия сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.
3. Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела № 03-05/21-17 и не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и печатью юридического лица (подписью и печатью индивидуального предпринимателя).
4. При направлении документов **ссылка на номер дела 03-05/21-17 обязательна!**
5. Для организации допуска в помещения Архангельского УФАС России просим заблаговременно (за 1-2 дня до даты рассмотрения дела) сообщить данные (фамилия, имя, отчество) представителей лиц, которые будут принимать участие в рассмотрении дела № 03-05/21-17 для оформления пропусков по телефону: 65-30-50.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов