

Дело № РНП-29-10

Заказчик:

**МТУ федерального агентства по
управлению государственным
имуществом в Архангельской
области и Ненецком автономном
округе**

163000, г. Архангельск, ул. Карла
Либкнехта, 2

E-mail: Y.Plotnikova@rosim.ru

Участник закупки:

ООО "Городской кадастр"

628616, Ханты-Мансийский
автономный округ - Югра, г.
Нижневартовск,

ул. Менделеева, д. 19, оф. 12

E-mail: inbox@kadastr86.ru

РЕШЕНИЕ

08 февраля 2019 года

г. Архангельск

Комиссия
Управления
Федеральной
антимонопольной
службы
по
Архангельской
области
по
контролю
в
сфере
закупок
(далее
–
Комиссия

Архангельского
УФАС
России)
в
составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 09.09.2016 № 250,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Никитиной Т.А. (доверенность от 04.02.2019 №723), Поздняковой Ю.Б. (доверенность от 05.02.2019 №761), Плотниковой Ю.Е. (доверенность от 31.01.2019 №682);

Участник закупки заявил ходатайство о переносе рассмотрения дела.

07 февраля 2019 года в заседании Комиссии объявлялся перерыв до 15:00 08.02.2019.

После перерыва Комиссия Архангельского УФАС России в том же составе, в присутствии представителей от:

Заказчика: Никитиной Т.А. (доверенность от 08.02.2019 №877), Типкова Р.В. (доверенность от 08.02.2019 № 876);

Участника закупки: директора Григоренко А.М. (приказ от 06.04.2015 № 1); Мурашкевича С.И. (доверенность от 18.01.2019),

УСТАНОВИЛА:

25 января 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Межрегионального территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Архангельской области и Ненецком автономном округе (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО "Городской кадастр" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, государственный контракт от 08.12.2018 № 0324100004618000039-0032629-01 на проведение кадастровых работ и работ по осуществлению государственного кадастрового учета земельных участков, отнесенных к федеральной собственности (извещение № 0324100004618000039) с ООО "Городской кадастр", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения государственного контракта с учетом следующего.

31.10.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100004618000039 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на проведение кадастровых работ и работ по осуществлению государственного кадастрового учета земельных участков, отнесенных к федеральной собственности (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 284 682,16 руб.

16.11.2018 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "Городской кадастр", предложивший цену контракта 283 258,75 руб.

08.12.2018 между Заказчиком и ООО "Городской кадастр" (далее – Подрядчик) заключен государственный контракт № 0324100004618000039-0032629-01 (далее – государственный контракт) на проведение кадастровых работ и работ по осуществлению государственного кадастрового учета земельных участков, отнесенных к федеральной собственности.

В соответствии с пунктом 3.1 государственного контракта «срок поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг – с момента заключения Контракта (с момента зачисления на счет Заказчика денежных средств в случае применения части 23 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ) **до 15 декабря 2018 года**. С **16 декабря 2018 года** подрядчику будет начисляться **неустойка (пени)** за просрочку исполнения обязательств по контракту. Наименование отдельных этапов работ определено Техническим заданием, которое является Приложением № 2 к Извещению (прикреплено в виде файла к настоящему Извещению). В случае если на **20 декабря 2018 года** подрядчиком по контракту не будут представлены результаты выполненных работ, обязательства исполнителя по контракту будут считаться не исполненными. В данном случае заказчик обязан расторгнуть контракт в одностороннем порядке».

28.12.2018 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта в связи существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «неисполнение обязательств по контракту со стороны исполнителя и не предоставление исполнителем результатов оказанных услуг, предусмотренных контрактом, в срок до 20 декабря 2018 года».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 28.12.2018 об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта 29.12.2018 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

29.12.2018 направлено Исполнителю по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в контракте, а также по адресу электронной почты, указанному в контракте.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта исполнителем получено 12.01.2019, что подтверждается копией уведомления, представленной в материалы дела.

Почтовое уведомление вернулось заказчику с отметкой Почты России 16.01.2019.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что отслеживали информацию с официального сайта «Почта России» о получении заказного письма с уведомлением Исполнителем. Письмо было получено Исполнителем - 12.01.2019, то есть датой надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта является – 12.01.2019.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дата расторжения контракта, по мнению Заказчика, является 23.01.2019.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что информация о расторжении контракта на официальном сайте размещена 24.01.2019, реестровая запись государственного контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 25.01.2019.

Согласно техническому заданию (Приложение № 2 к государственному контракту) кадастровые работы по земельным участкам, отнесенным к собственности Российской Федерации, и работы по осуществлению государственного кадастрового учета включают в себя 3 этапа. По окончании I этапа необходимо предоставить заказчику разбивочный чертеж в форме бумажного документа.

Представитель ООО "Городской кадастр" пояснил, что 27.12.2018 были направлены результаты работ по электронной почте; письмом №709 от 27.12.2018 Общество уведомило Заказчика об исполнении работ по I этапу, а для завершения II этапа работ необходимы исходные материалы, предусмотренные разделом 5 Технического задания.

Исходя из пункта 4.2.2. государственного контракта Заказчик обязан оказывать содействие Подрядчику в выполнении работ в объеме и на условиях, предусмотренных Контрактом.

В Комиссии Архангельского УФАС России было установлено, что Исполнитель запросил письмом №709 от 27.12.2018 исходные материалы, так как посчитал

представленные материалы недостаточными для выполнения работ, Заказчик пояснил, что направил все имеющиеся и необходимые исходные материалы по электронной почте 23.11.2018.

Заказчик получил результаты выполненных работ 27.12.2018 по электронной почте и письмом от 29.12.2018 №8898 (27.12.2018 – по электронной почте) сообщил Исполнителю о замечаниях по данным работам, а также представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что вместо разбивочного чертежа представлены рабочие материалы схем расположения земельных участков, а также в форме бумажного документа представлены не были.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 8 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В пункте 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору.

Пунктом 3.2. предусмотрен срок действия Контракта - с момента размещения в единой информационной системе подписанного заказчиком усиленной электронной подписью контракта он считается заключенным и действует до момента выполнения Сторонами своих обязательств по Контракту, но не позднее **27 декабря 2018 года**, а в части исполнения обязательств по оплате – до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Контракту.

Решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта принято Заказчиком 28.12.2018, т.е. после окончания срока действия государственного контракта – 27.12.2018.

Таким образом, возможность расторжения государственного контракта, срок действия которого истек, не предусмотрена.

При таких обстоятельствах, в рамках своих полномочий у Комиссии Архангельского УФАС России отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО "Городской кадастр" в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные МТУ федерального агентства по управлению государственным имуществом в Архангельской области и Ненецком автономном округе в отношении ООО "Городской кадастр" (628616, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Нижневартовск, ул. Менделеева, д. 19, оф. 12, ИНН 8603214857), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова