

Заявитель:

Автономная некоммерческая
физкультурно-спортивная
организация спортивный клуб «Шаг к
пробуждению»

Организатор торгов:

Комитет по природным ресурсам
Ленинградской области

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/01/18.1-1900/2021

07 сентября 2021 года
Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании
Приказа от 07.09.2021 № 410/1 по рассмотрению жалобы на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии 27.08.2021 представителей сторон по
доверенностям:

от Заявителя – автономной некоммерческой физкультурно-спортивной
организации спортивный клуб «Шаг к пробуждению»:

от Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области:

в присутствии на заседании Комиссии 07.09.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Заявителя – Автономной некоммерческой физкультурно-спортивной организации спортивный клуб «Шаг к пробуждению»:

от Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу автономной некоммерческой физкультурно-спортивной организации спортивный клуб «Шаг к пробуждению» на действия организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Организатор торгов) – при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 части выделов 1, 6, 12, общей площадью 0,1589 га, с кадастровым номером 47:07:0612002:891 (изв. № 300621/0543402/02 от 30.06.2021 лот № 2, далее – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба автономной некоммерческой физкультурно-спортивной организации спортивный клуб «Шаг к пробуждению» (вх. № 9945 от 18.08.2021) на действия Организатора торгов при проведении аукциона.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы

и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, выслушав правовую позицию представителя Организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заявитель приводит следующие доводы.

29.07.2021 Заявителем была подана заявка на участие в аукционе, а также внесён задаток.

10.08.2021 г. Заявитель получил уведомление о том, что, поданная Заявителем заявка не соответствует требованиям аукционной документации, в связи с чем Заявитель не допущен к участию в торгах.

В письме, полученном Заявителем от Организатора торгов в ответ на запрос разъяснений указано следующее: «Не допущено к участию в аукционе в соответствии с п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации - несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным к заявке (порядку ее заполнению), а именно: заявка не соответствует форме, установленной организатором аукциона, отсутствует подтверждение данных, установленных формой заявки, место нахождения не соответствует сведениям ЕГРЮЛ (не указан г. Пушкин, указан офис вместо квартиры), не указан ОКПО, отсутствуют дата, подпись, должность и расшифровка подписи».

Согласно положениям п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ) основанием для отклонения заявки является несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей. Вместе с тем, в данной статье отсутствуют требования об указании сведений, ссылка на отсутствие которых содержится в основании отклонения заявки Заявителя.

По мнению Заявителя, указанные в заявке сведения об адресе не могут являться недостоверными, так как не противоречат действительности. При этом Заявка подаётся посредством использования функционала электронной торговой площадки и удостоверяется электронной подписью, полученной в установленном законом порядке.

Представитель Организатора торгов пояснил, что в целях реализации процедур, регламентированных положениями ст. 78-80, 83 ЛК РФ, ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, методическими указаниями по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 (далее – Методические указания), организатором торгов принято решение о проведении в

электронной форме торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков, о чем издано распоряжение Комитета от 29.06.2021 № 1274 «О проведении торгов на право заключения договора аренды лесного участка».

Во исполнение принятого решения с целью организации аукциона распоряжением Комитета от 30.06.2021 № 1310 «Об организации и проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка» утверждены, в том числе: извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договоров аренды лесных участков (приложение 2 к указанному распоряжению); документация об аукционе (приложение 3 к указанному распоряжению); форма заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка и инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе (приложение 12 к документации об аукционе).

30.06.2021 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов опубликовано извещение о проведении аукциона.

По результатам рассмотрения заявок согласно Протоколу № 2 приема заявок на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка от 10.08.2021 на участие в аукционе допущено к участию ООО «ИНТЕГРАЛ».

Согласно Протоколу № 2 от 10.08.2021 заявка на участие в конкурсе автономной некоммерческой физкультурно-спортивной организации спортивного клуба «Шаг к пробуждению» отклонена по основаниям: несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным к заявке (порядку ее заполнения) а именно: заявка не соответствует форме, установленной организатором аукциона, отсутствует подтверждение данных, установленных формой заявки, место нахождения не соответствует сведениям ЕГРЮЛ (не указан г. Пушкин, указан офис вместо квартиры), не указан ОКПО, отсутствует дата, подпись, должность и расшифровка подписи, что, согласно законодательству, свидетельствует о том, что Заявителем представлены недостоверные данные, и такая заявка не соответствует требованиям документации.

Пунктом 9 ч. 15 ст. 78 ЛК РФ определено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Аналогичные требования к документации об аукционе установлены пунктом 16 Методических указаний.

Приложением 12 к документации об аукционе (приложение №3 к распоряжению Комитета от 30.07.2021 года № 1310) утверждена инструкция по заполнению заявки и форма заявки на участие в аукционе на право

заключения договора аренды лесного участка (далее – Инструкция), которой предусмотрено предоставление сведений о месте нахождения, адресе для направления почтовой корреспонденции, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, ОКПО юридического лица, а также отражена необходимость указания в самой заявке даты заполнения заявки, подписи, расшифровки подписи.

В соответствии с Инструкцией в случае отсутствия каких-либо сведений, установленных формой заявки, необходимо прямо указывать об этом при заполнении заявки.

Заявка Заявителя на участие в аукционе не соответствует форме, установленной Организатором торгов, поскольку документацией об аукционе установлено, что на каждый лот заявитель оформляет отдельную заявку в виде электронного документа, подписанного электронной подписью с приложением всех необходимых документов; к каждой заявке и к электронной заявке на участие в аукционе прилагается заявка по форме, установленной Организатором торгов. Форма заявки и Инструкция содержатся в приложении 12 к документации об аукционе. Вместе с тем, Заявитель подал только заявку в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, без приложения к электронной заявке на участие в аукционе заявки по форме, установленной Организатором торгов, при этом Заявителем указан иной адрес, чем адрес, указанный в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), который не является действительным адресом Заявителя, что делает указанный адрес Заявителя недействительным, не указан обязательный к заполнению ОКПО, также отсутствует дата подготовки и подписания документа (дата заполнения заявки), подпись, должность и расшифровка подписи Заявителя.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе Заявитель, подписывая и направляя свою заявку, должен подтвердить, что он ознакомлен с порядком проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, документацией об аукционе. Инструкция также указывает на то, что данные в заявке на участие в аукционе должны соответствовать учредительным и регистрационным документам, действующим на дату подачи.

Комиссия установила, что в соответствии с п. 15 ст. 78 ЛК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом

к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;

5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;

6) о месте, дате и времени проведения аукциона;

7) о начальной цене предмета аукциона;

8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона («шаге аукциона»), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;

9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:

а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;

б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;

10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;

11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных ч. 3 и 4 ст. 72 ЛК РФ;

12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;

13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена ст. 80 ЛК РФ.

Пунктом 16 ст. 78 ЛК РФ установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- 1) проектную документацию лесного участка;
- 2) выписку из Единого государственного реестра недвижимости в отношении предполагаемого к предоставлению в аренду лесного участка;
- 3) проект договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений;
- 4) форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Аукционная документация содержит форму заявки, установленную Организатором торгов на основании п. 15 ст. 78 ЛК РФ, согласно которой участник торгов включает в заявку на участие в аукционе следующие сведения:

«Изучив извещение и документацию об аукционе на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности, а также применяемые к данному аукциону правовые акты Российской Федерации, сообщаю о намерении участвовать в аукционе и направляю данную заявку с целью принятия участия в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка площадью 0,1589 га, имеющего местоположение: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 части выделов 1, 6, 12, кадастровый номер: 47:07:0612002:891, для осуществления рекреационной деятельности, который состоится 11 августа 2021 года в 10 часов 00 минут на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://utp.sberbank-ast.ru/>.

Сведения о заявителе:

- для юридического лица: полное наименование заявителя с указанием организационно-правовой формы, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации, место нахождения, адрес для направления почтовой корреспонденции, ОГРН, ИНН, КПП, ОКПО, реквизиты банковского счета (наименование банка, р/с, к/с, БИК), контактный телефон организации, адрес электронной почты.

- для физического лица (индивидуального предпринимателя): фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные (серия, номер, дата выдачи и кем выдан паспорт, код подразделения), адрес регистрации, адрес места жительства, ОГРН ИП (для индивидуального предпринимателя), ИНН, реквизиты банковского счета (наименование банка, р/с, к/с, БИК), контактный телефон, адрес электронной почты.

- дополнительно для представителя заявителя по доверенности: паспортные данные (серия, номер, дата выдачи и кем выдан паспорт, код подразделения), адрес регистрации, телефон, реквизиты доверенности (номер, дата), и прикладывается копия доверенности, оформленной в

соответствии с действующим законодательством.

Настоящей заявкой подтверждаю, что (указывается полное наименование заявителя),

1. - для юридического лица: не находится в процессе ликвидации и не осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве.

- для физического лица (индивидуального предпринимателя): деятельность в качестве индивидуального предпринимателя не прекращена (для индивидуального предпринимателя), не осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве.

- ознакомлен с положениями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», права и обязанности в области защиты персональных данных физическому лицу понятны, даю согласие на обработку своих персональных данных.

- дополнительно для представителей юридического лица, физического лица (индивидуального предпринимателя): Представитель (фамилия, имя, отчество (при наличии)), действующий от имени и в интересах доверителя, ознакомлен с положениями Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», права и обязанности в области защиты персональных данных физическому лицу понятны, даю согласие на обработку своих персональных данных и персональных данных доверителя (в случае передоверия).

2. ознакомлен(а) с порядком проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, документацией об аукционе. Все условия аукциона мне известны, понятны и я с ними согласен(а).

Настоящей заявкой гарантируем достоверность представленных сведений и подтверждаем право аукционной комиссии запрашивать информацию с целью проверки представленных сведений.

Подпись / должность и расшифровка подписи Дата».

В соответствии с Инструкцией в случае отсутствия каких-либо сведений, установленных формой заявки, необходимо прямо указывать об этом при заполнении заявки. Данные в заявке на участие в аукционе должны соответствовать учредительным и регистрационным документам, действующим на дату подачи заявки.

В силу п. 18 ст. 78 ЛК РФ основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

1) несоответствие представленной заявки на участие в аукционе требованиям, установленным настоящей статьей;

2) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора аренды лесного участка лицом, которому в соответствии с

настоящим Кодексом, другими федеральными законами лесной участок не может быть предоставлен в аренду;

3) представление заявки на участие в аукционе на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лицом, право которого на приобретение лесных насаждений на основании договора купли-продажи лесных насаждений не предусмотрено настоящим Кодексом;

4) представление заявки на участие в аукционе лицом, в отношении которого осуществляется проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве;

5) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или принятие заявителем-гражданином решения о прекращении деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

6) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

7) наличие заявителя в реестре недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений;

8) отсутствие сведений о заявителе в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства).

Аукционной документацией установлено, что на каждый лот заявитель оформляет отдельную заявку в виде электронного документа подписанного электронной подписью с приложением всех необходимых документов к каждой заявке, что соответствует п. 24 Методических указаний.

Комиссия установила, что заявка Заявителя на участие в аукционе, представленная сторонами в материалы дела, заполнена по форме, установленной оператором электронной торговой площадки, отличной от формы, утвержденной Организатором торгов в аукционной документации. При этом заявка Заявителя не содержит необходимых в соответствии с утвержденной формой заявки сведений о предмете торгов, подтверждения того, что лицо не находится в процессе ликвидации и банкротства, подтверждения ознакомления с порядком проведения аукциона, документацией об аукционе, гарантии достоверности представленных сведений и подтверждения права аукционной комиссии запрашивать информацию с целью проверки представленных сведений, а также не содержит сведений об участнике аукциона, установленных формой, утвержденной Организатором торгов, а именно: ОКПО, дата, подпись, должность и расшифровка подписи. Кроме того, адрес, указанный Заявителем, не соответствует адресу, содержащемуся в выписке из ЕГРЮЛ, в части указания города и квартиры.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что заявка Заявителя

на участие в аукционе не соответствует требованиям аукционной документации, установленным в соответствии со ст. 78 ЛК РФ, в связи с чем Заявитель правомерно не допущен к участию в аукционе.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу автономной некоммерческой физкультурно-спортивной организации спортивный клуб «Шаг к пробуждению» (вх. № 9945 от 18.08.2021) на действия организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области – при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, Всеволожское лесничество, Невское участковое лесничество, квартал 290 части выделов 1, 6, 12, общей площадью 0,1589 га, с кадастровым номером 47:07:0612002:891 (изв. № 300621/0543402/02 от 30.06.2021 лот № 2), – **необоснованной**.