

РЕШЕНИЕ по делу № 02-9/1-2016

г. Магадан

Резолютивная часть решения оглашена «09» июня 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено «16» июня 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> ,

рассмотрев дело № 02-9/1-2016 по признакам нарушения **Публичным акционерным обществом энергетики и электрификации «Магаданэнерго»** (далее – ПАО «Магаданэнерго», 685000, г. Магадан, ул. Советская, 24, ИНН 4909047148, ОГРН 1024900954385) **пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**, выразившегося в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область» к электрическим сетям по заявке Акционерного общества «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» (далее – АО «ДВЭУК») от 13.03.2015 № ДВЭУК-06-42.4-932 и требовании сведений и документов, не предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, для данной категории заявителей,

при участии:

- от заявителя – представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом;
- от ответчика – <...>, доверенность <...>, паспорт,

УСТАНОВИЛА:

В Магаданское УФАС России поступило заявление АО «ДВЭУК» (до 24.06.2015 - ОАО «ДВЭУК») от 29.06.2015 (вх. № 02/1824 от 09.07.2015), с дополнениями, изложенными в заявлении от 11.11.2015 (вх. № 02/3168 от 16.12.2015), на действия ПАО «Магаданэнерго» (до 05.06.2014 – ОАО «Магаданэнерго»), выразившиеся в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго», и бездействие Департамента цен и тарифов Магаданской области, выразившееся в непринятии мер по установлению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, что указывает на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Как следует из заявления, в рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.1996 № 480, ОАО «ДВЭУК» осуществляет реализацию проекта «Строительство

ВЛ-220кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область».

02.10.2014 в ОАО «ДВЭУК» поступил проект договора об осуществлении технологического присоединения ВЛ-220 к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго» (письмо ОАО «Магаданэнерго» от 01.10.2014 № ВМ/1-3047).

Поскольку технологическое присоединение относится к регулируемым законодательством видам деятельности, по заявке ОАО «Магаданэнерго» уполномоченным органом – Департаментом цен и тарифов Магаданской области (далее - Департамент) был издан приказ № 23-1/э от 22.07.2014 «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан – Палатка – Центральная» к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго» по индивидуальному проекту.

Решением Арбитражного суда Магаданской области от 11.03.2015 по делу № А37-1989/2014 (оставленным без изменения постановлением Шестого арбитражного суда апелляционного суда от 22.05.2015, постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 08.09.2015) указанный приказ Департамента признан недействительным, поскольку установленная Департаментом плата включала инвестиционную составляющую на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры.

В соответствии с п. 30.3 Правил технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, уполномоченный орган государственной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 дней со дня поступления заявления об установлении платы.

Однако, в нарушение указанной нормы права, фактически заявка ОАО «ДВЭУК» на технологическое присоединение Департаментом не рассмотрена, постановление об утверждении платы отсутствует, что является препятствием к заключению договора об осуществлении технологического присоединения.

Решением Арбитражного суда Магаданской области от 12.11.2015 по делу № А37-1234/2015 бездействие Департамента цен и тарифов Магаданской области, выразившееся в неисполнении решения суда по делу № А37-1989/2014 было признано незаконным.

Кроме того заявитель указал, что в связи с принятием Арбитражным судом Магаданской области решения от 11.03.2015 по делу № А37-1989/2014 о признании недействительным приказа Департамента об установлении платы за технологическое присоединение, 13.03.2015 ОАО «ДВЭУК» направило в ПАО «Магаданэнерго» заявку на технологическое присоединение.

Однако, указанная заявка оставлена ПАО «Магаданэнерго» без рассмотрения, материалы для установления платы за технологическое присоединение в Департамент в установленные законодательством сроки не направлены.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, 27.05.2015 ОАО «ДВЭУК» в очередной раз обратилось в ПАО «Магаданэнерго» с просьбой инициировать в

Департаменте цен и тарифов Магаданской области повторное рассмотрение дела по установлению платы за технологическое присоединение либо направить в регулирующий орган новое заявление об установлении платы с учетом выводов арбитражных судов о необходимости исключения из состава платы за технологическое присоединение затрат, которые должны быть включены в инвестиционную программу ПАО «Магаданэнерго».

Письмом от 11.06.2015 № ВМ/1-1758 ПАО «Магаданэнерго» сообщило, что поскольку признанный судом незаконным приказ Департамента № 23-1/э от 22.07.2014 об установлении платы самим Департаментом не отменен, то у ПАО «Магаданэнерго» отсутствуют основания для подачи новой заявки на технологическое присоединение.

Поступившие в адрес заявителя письма ПАО «Магаданэнерго» от 13.10.2015 и от 28.10.2015, содержащие замечания относительно заявки ОАО «ДВЭУК» от 13.03.2015, по мнению последнего, не соответствуют требованиям действующего законодательства и, по сути, направлены на уклонение от заключения договора об осуществлении технологического присоединения, что прямо запрещено п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» и приводит к срыву сроков реализации инвестиционного проекта «Строительство ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область».

Ответчик с указанным нарушением не согласился, изложив свои возражения в письме от 25.09.2015 № ВМ/1-2756. При этом указал, что в апреле 2012 года заявки, оформленной в соответствии с требованиями законодательства, от АО «ДВЭУК», вопреки доводам Заявителя, в адрес ПАО «Магаданэнерго» не поступало, а было направлено письмо от 02.04.2012 от ЗАО «ЭнергоСтройПроект» в интересах АО «ДВЭУК», с просьбой выдать технические условия на присоединение ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная». Однако, несмотря на отсутствие обязательного перечня документов, вопрос проработки технического присоединения ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» продолжал решаться. В адрес АО «ДВЭУК» был направлен проект договора на технологическое присоединение, от подписания которого Заявитель отказался, оспорив в судебном порядке приказ Департамента цен и тарифов Магаданской области от 22.07.2014 № 23-1/э. Окончательно судебный спор завершился 08.09.2015, когда постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа по делу № А37-1989/2014 вышеназванный приказ Департамента цен и тарифов был признан незаконным и отменен. Заявки, поданные АО «ДВЭУК» в марте и мае 2015 года, аналогичны по предмету рассмотрения с судебным делом № А37-1989/2014, и на момент их подачи отсутствовало окончательное вступившее в законную силу судебное решение. В связи с этим указанные заявки были оставлены без рассмотрения.

Изложенные обстоятельства послужили основанием для выдачи Магаданским УФАС России Предупреждения ПАО «Магаданэнерго» от 05 февраля 2016 года в связи с наличием в его действиях (бездействии) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В то же время, в связи с состоявшимися судебными актами по делу № А37-1234/2015, которыми бездействие Департамента цен и тарифов Магаданской области было признано незаконным и на Департамент возложена обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов АО «ДВЭУК» путем

издания приказа «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго», Предупреждение Департаменту не выдавалось.

Согласно вышеназванному Предупреждению, ПАО «Магаданэнерго», в течение 30 дней с момента получения Предупреждения, надлежало прекратить вышеназванные действия (бездействие) путем рассмотрения заявки АО «ДВЭУК» от 13.03.2015 № ДВЭУК-06-42.4-932 в установленном законом порядке, для чего:

- направить в адрес Департамента цен и тарифов Магаданской области заявление об установлении платы за технологическое присоединение объекта «Строительство ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область» по индивидуальному проекту к электрическим сетям;

- после утверждения Департаментом цен и тарифов Магаданской области платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго» (с учетом выводов, изложенных в судебных актах по делам № А37-1989/2014, А37-1234/2015) направить в адрес АО «ДВЭУК» проект договора об осуществлении технологического присоединения по заявке от 13.03.2015 № ДВЭУК-06-42.4-932 и технические условия, являющиеся неотъемлемой частью договора.

О выполнении предупреждения сообщить в Магаданское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В ответ на указанное Предупреждение ПАО «Магаданэнерго» письмом от 10.03.2016 № ВМ/1-789 сообщило, что Общество, рассмотрев заявку АО «ДВЭУК» от 13.03.2015, установило, что технологическое присоединение не может быть реализовано в соответствии с Правилами технологического присоединения. При этом невозможность реализации связана с тем, что присоединяемый объект не подпадает под понятие «энергопринимающие устройства» в соответствии с российским законодательством. В связи с этим возникла необходимость корректировки заявки согласно действующим Правилам технологического присоединения. Однако, к истечению срока, установленного для исполнения Предупреждения, АО «ДВЭУК» не представило в ПАО «Магаданэнерго» необходимых сведений и материалов для устранения имеющихся к заявке замечаний. Таким образом, заявка АО «ДВЭУК» от 13.03.2015 не соответствует всем требованиям, установленным Правилами технологического присоединения. В свою очередь, ПАО «Магаданэнерго» постоянно предпринимает действия по разрешению ситуации, связанной с присоединением объектов АО «ДВЭУК».

Магаданское УФАС России, рассмотрев представленные пояснения, установило, что *фактически требования Предупреждения остались не исполненными*: договор об осуществлении технологического присоединения по заявке АО «ДВЭУК» от 13.03.2015 № ДВЭУК-06-42.4-932 не заключен.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного, был издан Приказ Магаданского УФАС России от 24.03.2016 № 01-12/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «Магаданэнерго» (685000, г. Магадан, ул. Советская, 24) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 52 от 07.04.2016 дело назначено к рассмотрению на 26 апреля 2016 г. на 14 час. 15 мин.

Рассмотрев материалы дела, оценив доводы и возражения лиц, участвующих в деле, а также представленные в материалы дела доказательства в их совокупности, **Комиссия установила следующее.**

В рамках Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.1996 № 480, АО «ДВЭУК» осуществляет реализацию проекта «Строительство ВЛ-220кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область».

В ходе реализации указанного инвестиционного проекта предусмотрено технологическое присоединение ВЛ-220 к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго» посредством заключения соответствующего договора.

02.04.2012 в адрес ОАО «Магаданэнерго» от ЗАО «ЭнергоСтройПроект» (в интересах ОАО «ДВЭУК») поступило три заявки об осуществлении технологического присоединения Объекта и выдаче технических условий.

ОАО «Магаданэнерго» разработаны технические условия на технологическое присоединение строящегося объекта и 16.04.2012 направлены в адрес ЗАО «ЭнергоСтройПроект» и ОАО «ДВЭУК».

30.05.2014 ОАО «Магаданэнерго» обратилось (повторно) с заявлением № ВМ/1-1782 в Департамент цен и тарифов Магаданской области для установления платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» ОАО «ДВЭУК» по индивидуальному проекту к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго», предусматривающее строительство заходов на ОРУ 220 кВ ПС «Оротукан», ПС «Центральная» и ПС «Палатка» на сумму 2 370 368,06 тыс. руб.

После произведенной корректировки стоимости мероприятий по технологическому присоединению ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная», плата за технологическое присоединение по индивидуальному проекту ОАО «Магаданэнерго» составила 2 360 667,93 тыс.руб. (без НДС) с распределением реализации мероприятий по присоединению за счёт платы - 1 922 650,35 тыс.руб. и за счёт тарифа на передачу электрической энергии - 438 017,58 тыс.руб.

По результатам заседания правления Департаментом цен и тарифов Магаданской области издан приказ № 23-1/э от 22.07.2014 «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан – Палатка – Центральная» к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго» по индивидуальному проекту.

02.10.2014 в ОАО «ДВЭУК» поступил проект договора об осуществлении

технологического присоединения ВЛ-220 к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго» (письмо ОАО «Магаданэнерго» от 01.10.2014 № ВМ/1-3047).

14.10.2014 ОАО «ДВЭУК» направлен *мотивированный отказ* от подписания проекта договора № ДВЭУК-01-281-5416 с указанием на необоснованный размер платы за технологическое присоединение, отсутствием четких сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению и с предложением о приведении проекта договора в соответствие с Правилами.

Кроме того, ОАО «Магаданэнерго» неоднократно уведомлялось заявителем о необходимости внесения корректировок в технические условия и повторном направлении в Департамент цен и тарифов Магаданской области заявления об установлении платы за технологическое присоединение Объекта (письма № ДВЭУК-04-42.4-4515 от 26.08.2014, № ДВЭУК-04-44.2-4930 от 17.09.2014).

Однако, действия по приведению проекта договора в соответствие с требованиями законодательства и представлению заявителю новой редакции проекта договора для подписания, а также технических условий, сетевой организацией предприняты не были.

05.11.2014 ОАО «ДВЭУК» обратилось в Арбитражный суд Магаданской области с заявлением о признании недействительным приказа Департамента цен и тарифов Магаданской области № 23-1/э от 22.07.2014 «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан - Палатка - Центральная» к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго» по индивидуальному проекту».

Решением Арбитражного суда Магаданской области от 11.03.2015 по делу № А37-1989/2014 (оставленным без изменения постановлением Шестого арбитражного суда апелляционного суда от 22.05.2015, постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 08.09.2015) требования ОАО «ДВЭУК» удовлетворены в полном объеме, приказ Департамента цен и тарифов Магаданской области № 23-1/э от 22.07.2014 признан недействительным, поскольку установленная Департаментом плата включала инвестиционную составляющую на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры.

Вследствие признания недействительным приказа № 23-1/э от 22.07.2014 и соответственно, платы за технологическое присоединение, ОАО «ДВЭУК» направило в ПАО «Магаданэнерго» *заявку на технологическое присоединение № ДВЭУК-06-42.4-932 от 13.03.2015.*

Указанная заявка оставлена ПАО «Магаданэнерго» без рассмотрения, материалы для установления платы за технологическое присоединение в Департамент в установленные законодательством сроки не направлены.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, 27.05.2015 ОАО «ДВЭУК» в очередной раз обратилось в ПАО «Магаданэнерго» с заявлением № ДВЭУК-06-43-2115 с просьбой инициировать в Департаменте цен и тарифов Магаданской области повторное рассмотрение дела по установлению платы за технологическое присоединение либо направить в регулирующий орган новое заявление об установлении платы с учетом выводов арбитражных судов о необходимости исключения из состава платы за технологическое присоединение

затрат, которые должны быть включены в инвестиционную программу ПАО «Магаданэнерго».

Письмом от 11.06.2015 № ВМ/1-1758 ПАО «Магаданэнерго» сообщило, что поскольку признанный судом незаконным приказ Департамента № 23-1/э от 22.07.2014 об установлении платы самим Департаментом не отменен, то у ПАО «Магаданэнерго» отсутствуют основания для подачи новой заявки на технологическое присоединение.

Не согласившись с неисполнением Департаментом цен и тарифов Магаданской области судебных актов по делу № А37-1989/2014, АО «ДВЭУК» 08.07.2015 обратилось в Арбитражный суд Магаданской области с заявлением о признании незаконным бездействия Департамента цен и тарифов Магаданской области, выразившегося в неисполнении решения Арбитражного суда Магаданской области от 11.03.2015 в период с 22.05.2015 по 18.08.2015 и об обязанности Департамента цен и тарифов Магаданской области издать новый приказ «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго» в соответствии с действующим законодательством и с учетом выводов Арбитражного суда Магаданской области, изложенных в решении от 11.03.2015 по делу № А37-1989/2014. Делу присвоен номер А37-1234/2015.

В ходе судебного разбирательства по делу приказом Департамента цен и тарифов Магаданской области № 31-1/э от 07.09.2015 признан утратившим силу приказ Департамента № 23-1/э от 22.07.2014 «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220кВ «Оротукан - Палатка - Центральная» к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго» по индивидуальному проекту».

Кроме того, в рамках рассмотрения дела установлено, что 05.10.2015 ПАО «Магаданэнерго» письмом № ВМ/1-2849 отозвало заявку № ВМ/1-1782 от 30.05.2014 об установлении платы за технологическое присоединение линии ВЛ-220кВ «Оротукан - Палатка - Центральная» ОАО «ДВЭУК» по индивидуальному проекту к электрическим сетям ОАО «Магаданэнерго», в связи с чем регулирующим органом издан приказ № 32 от 08.10.2015 «О закрытии дела об утверждении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго» по индивидуальному проекту».

Решением Арбитражного суда Магаданской области от 12.11.2015 по делу № А37-1234/2015, вступившим в законную силу 03.02.2016 (Постановление Шестого арбитражного апелляционного суда № 06АП-7160/2015 от 03.02.2016, Постановление АС ДВО № Ф03-1156/2016 от 14.04.2016), бездействие Департамента цен и тарифов Магаданской области было признано незаконным; на Департамент возложена обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов АО «ДВЭУК» путем издания приказа «Об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго» в соответствии с действующим законодательством и выводами Арбитражного суда Магаданской области, изложенными в решении от 11.03.2015 по делу № А37-1989/2014.

При этом, как указал Арбитражный суд Магаданской области в названном решении, «возврат Департаментом заявления № ВМ/1-1782 от 30.05.2014 на

основании письма ПАО «Магаданэнерго» от 05.10.2015 **свидетельствует о возникновении у ПАО «Магаданэнерго»** как сетевой организации, в силу п. 30.1. Правил № 861, **обязанности по рассмотрению заявки** на технологическое присоединение № ДВЭУК-06-42.4-932 от 13.03.2015 и направлению в Департамент заявления об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с приложением необходимых документов».

Порядок технологического присоединения установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

В соответствии с п. 4 Правил № 861 любые лица имеют право на технологическое присоединение построенных ими линий электропередачи к электрическим сетям в соответствии с названными Правилами.

В силу п. 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Пп. 28 - 33.1 Правил № 861 установлены критерии наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения, из которых следует, что при отсутствии технической возможности присоединения к энергоснабжению сетевая организация обязана обратиться в государственный орган ценообразования для определения размера платы за присоединение по индивидуальному проекту.

В силу п. 30.1. Правил № 861 *сетевая организация должна направить в Департамент заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту. К заявлению об установлении платы прилагаются следующие материалы: проект договора, проектная документация, индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к договору, калькуляция затрат на технологическое присоединение с выделением стоимости каждого мероприятия, необходимого для осуществления сетевой организацией технологического присоединения по индивидуальному проекту, расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению с приложением экономического обоснования исходных данных.*

В соответствии с п. 30.3 Правил № 861 уполномоченный орган государственной власти в области государственного регулирования тарифов утверждает плату за технологическое присоединение по индивидуальном проекту с разбивкой стоимости по каждому мероприятию, необходимому для осуществления

технологического присоединения по индивидуальному проекту, в течение 30 дней со дня поступления заявления об установлении платы.

В соответствии с абз. 15, 17, 18 п. 15 Правил № 861 в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

В случае ненаправления заявителем подписанного проекта договора либо мотивированного отказа от его подписания, но не ранее чем через 60 дней со дня получения заявителем подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий, поданная этим заявителем заявка аннулируется.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами № 861 в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Комиссией установлено, что после получения ПАО «Магаданэнерго» 14.10.2014 мотивированного отказа ОАО «ДВЭУК» от подписания проекта договора № ДВЭУК-01-281-5416, действия, предусмотренные пунктом 15 Правил № 861, сетевой организацией предприняты не были.

Вместе с тем, **указанное бездействие обусловлено несоответствием заявки АО «ДВЭУК» установленным требованиям.**

13.10.2015 и 28.10.2015 в АО «ДВЭУК» поступили замечания ПАО «Магаданэнерго» (№ ВМ/1-2957 и № ВМ/1-3122 соответственно) о несоответствии заявки АО «ДВЭУК» от 13.03.2015 требованиям законодательства, предъявляемым к энергопринимающим устройствам.

Также, как следует из материалов дела, технологическое присоединение ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» находится на особом контроле в Министерстве энергетики Российской Федерации, по требованию которого происходит согласование заявки АО «ДВЭУК» на техприсоединение и приведение ее в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

В частности, на совещании в Минэнерго России от 01.02.2016 (протокол совещания от 01.02.2016 № 09-355-пр) **отмечена правомерность замечаний ПАО «Магаданэнерго»** (письма от 13.10.2015 (№ ВМ/1-2957, от 28.10.2015 № ВМ/1-3122, от 28.11.2015 № МХ/20.1-3466, от 08.12.2015 № МХ/20.1-3615) **о несоответствии заявки АО «ДВЭУК»** на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО

«Магаданэнерго» требованиям постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

По результатам совещания принято решение: АО «ДВЭУК» в срок до 03.02.2016 **скорректировать заявку** об осуществлении технологического присоединения объектов в рамках проекта «ВЛ 220 кВ Оротукан - Палатка - Центральная» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго», в соответствии с замечаниями ПАО «Магаданэнерго»; **ПАО «Магаданэнерго» после получения заявки обеспечить заключение договора с АО «ДВЭУК»** в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Письмом от 20.02.2016 № ВМ/1-594 ПАО «Магаданэнерго» сообщило об отсутствии корректно оформленной заявки АО «ДВЭУК» на техприсоединение.

На совещании в Минэнерго России от 03.03.2016 (протокол совещания от 03.03.2016 № 09-652 пр) отметили:

- информацию АО «ДВЭУК» о направлении в ПАО «Магаданэнерго» в соответствии с решением п. 7 протокола совещания в Минэнерго России от 01.02.2016 № 09-355-пр недостающих сведений (информация о максимальной мощности энергопринимающего устройства ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» - письма № ДВЭУК-03-23-344 от 04.02.2016, № ДВЭУК-01-23-534 от 18.02.2016, № ДВЭУК-0323-707 от 04.03.2016);

- информацию ПАО «Магаданэнерго» о не принятии вышеуказанных сведений как снимающих замечания к заявке АО «ДВЭУК» на техприсоединение от 13.03.2015; позицию ПАО «Магаданэнерго», изложенную в письме от 16.03.2016 № МХ/201-826, о необходимости направления АО «ДВЭУК» в ПАО «Магаданэнерго» недостающих сведений и материалов в соответствии с замечаниями, направленными в АО «ДВЭУК» письмами от 13.10.2015 № ВМ/1-2957, от 28.10.2015 № ВМ/1-3122, от 28.11.2015 № МХ/20.1-3466, от 08.12.2015 № МХ/20.1-3615, в форме полноценной, откорректированной заявки;

- информацию АО «ДВЭУК» о признании Арбитражным судом Магаданской области (решения от 11.03.2015 по делу № А37-1989/2014, от 05.11.2015 по делу № А37-1234/2015) поданных ПАО «Магаданэнерго» в Департамент цен и тарифов Магаданской области документов об установлении платы за технологическое присоединение, куда входила и соответствующая заявка АО «ДВЭУК», удовлетворительным по форме и достаточным по содержанию для принятия решения уполномоченным органом.

По итогам Совещания присутствующие на нем участники решили, помимо прочего: **ПАО «Магаданэнерго» обеспечить заключение договора с АО «ДВЭУК»** в соответствии с правилами с учетом информации АО «ДВЭУК», указанной в пункте 1 раздела II протокола. Срок – 31.03.2016.

В Справке о ходе строительства ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная в Магаданской области», являющейся приложением к Факсограмме № ВК-37 от 24.03.2016, Минэнерго России констатирует:

- АО «ДВЭУК» предоставило недостоверные данные и на сегодняшний день **не предпринимает достаточных действий по снятию замечаний к заявке на техприсоединение и исполнению обязательств по вводу объекта;**

- **ПАО «Магаданэнерго» уклоняется от исполнения обязательств по заключению договора на техприсоединение.**

На совещании в Минэнерго России от 25.03.2016 (протокол совещания от 25.03.2016 № ВК-131 пр) решили: **ПАО «Магаданэнерго» обеспечить заключение договора с АО «ДВЭУК» в соответствии с предупреждением УФАС по Магаданской области от 05.02.2016 № 01-10/251.** Срок – 31.03.2016.

В Справке Минэнерго России о ходе строительства ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная в Магаданской области», являющейся приложением к Факсограмме № ВК-51 от 22.04.2016, Министерством отмечено, что действия ПАО «Магаданэнерго» в части непринятия заявки АО «ДВЭУК» являются необоснованными, поскольку процедура досылки недостающей в заявке на технологическое присоединение информации без повторной подачи полноценной заявки соответствует правилам технологического присоединения.

На заседании Правления департамента цен и тарифов Магаданской области от 16.03.2016 (протокол заседания от 16.03.2016 № 5-ПЭ) по вопросу об установлении платы за технологическое присоединение ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к электрическим сетям ПАО «Магаданэнерго» в целях необходимости исполнения решения Арбитражного суда Магаданской области от 12.11.2015 по делу № А37-1234/2015 заслушан доклад заместителя руководителя – начальника отдела регулирования тарифов в энергетике департамента Бурыкиной Я.Н., согласно которому:

- решением суда весь объем работ признан реконструкцией существующего оборудования ПАО «Магаданэнерго» и не является новым строительством;

- плата за технологическое присоединение ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к электросетям Общества составляет 0 (ноль) руб.;

- отсутствует соответствующая установленным требованиям федерального законодательства услуга, оказываемая на розничном рынке электрической энергии, подлежащая государственному регулированию в случаях и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «Об электроэнергетике»;

- расходы для расчета платы отсутствуют;

- следовательно, плата приказом департамента не может быть установлена.

По результатам обсуждения принято единогласное решение, согласно которому: в отсутствие соответствующей установленным требованиям федерального законодательства услуги, оказываемой на розничном рынке электрической энергии, подлежащей государственному регулированию в случаях и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом «Об электроэнергетике», плата за технологическое присоединение приказом Департамента установлена быть не может.

Минэнерго России поддержано предложение Правительства Магаданской области о целесообразности включения в инвестиционную программу ПАО «Магаданэнерго» 2016-2018 гг. финансирования мероприятий по присоединению строящейся ВЛ 220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная» к сетям ПАО «Магаданэнерго» в целях недопущения дополнительного роста тарифа на передачу электрической энергии на территории Магаданской области путем обеспечения финансированием (компенсации) соответствующих затрат ПАО «Магаданэнерго» за счет субсидии, предоставляемой ПАО «Магаданэнерго» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, **при условии наличия заключенного в установленном порядке договора на технологическое присоединение** и заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, выполненной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427.

Согласно Факсограмме Минэнерго России № ВК-51 от 22.04.2016 очередное совещание по вопросу рассмотрения механизмов и размеров государственной поддержки обеспечения финансирования мероприятий по технологическому присоединению «ВЛ 220 кВ Оротукан-Палатка-Центральная» к сетям ПАО «Магаданэнерго» назначено на 28.04.2016 в 10:00 (мск.).

В связи с изложенным, представители лиц, участвующих в деле, присутствующие на заседании Комиссии от 26.04.2016, высказали позицию о целесообразности и необходимости отложения рассмотрения настоящего дела.

Определением № 65 от 26.04.2016 рассмотрение дела отложено; дело назначено к рассмотрению на 09 июня 2016 г. на 14 час. 15 мин.

Одновременно с этим Определением № 64 от 26.04.2016 Заявителю отказано в удовлетворении ходатайства № ДВЭУК-01-28.1-1273 от 21.04.2016 о привлечении Департамента цен и тарифов Магаданской области в качестве второго ответчика по делу (основания отказа изложены в указанном определении).

Во исполнение Определения № 65 Ответчиком представлены дополнительные пояснения и документы по делу (исх. № ВН/1-1985 от 06.06.2016).

В частности, как следует из представленных пояснений, 28.04.2016 состоялось совещание под председательством заместителя Министра энергетики Российской Федерации В.М. Кравченко. По итогам совещания подписан протокол № ВК-186пр.

Пунктом 6 указанного протокола ПАО «Магаданэнерго» предписано заключить с АО «ДВЭУК» договор на оказание услуги по технологическому присоединению «ВЛ 220 кВ Оротукан-Палатка-Центральная» к электрическим сетям.

Руководствуясь п. 30.1 Правил технологического присоединения № 861, ПАО «Магаданэнерго» 06.05.2016 подало в департамент цен и тарифов Магаданской области заявление об установлении платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту с приложением: а) проекта договора; б) индивидуальных технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору; в) калькуляции затрат на технологическое присоединение с выделением стоимости каждого мероприятия, необходимого для осуществления сетевой

организацией технологического присоединения по индивидуальному проекту; г) расчета необходимой валовой выручки по технологическому присоединению с приложением экономического обоснования исходных данных.

17.05.2016 от департамента цен и тарифов Магаданской области в адрес сетевой организации поступил дополнительный запрос по представлению документов и сведений, необходимых для расчета платы за технологическое присоединение.

24.05.2016 дополнительно запрошенные документы и сведения направлены в регулирующий орган.

02.06.2016 от департамента цен и тарифов Магаданской области получено письмо о предоставлении: 1) калькуляции затрат на технологическое присоединение с выделением стоимости каждого мероприятия, необходимого для осуществления сетевой организацией технологического присоединения по индивидуальному проекту с корректировкой ранее представленной информации о стоимости мероприятий, осуществляемых при технологическом присоединении «ВЛ 220 кВ Оротукан-Палатка-Центральная»; 2) проекта договора на технологическое присоединение и технических условий, включающих сведения о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств.

На дату подготовки вышеназванных пояснений ПАО «Магаданэнерго» готовился ответ на письмо регулирующего органа с учетом ранее направленных документов.

Также Ответчик указал, что в соответствии с пунктом 30.4 Правил технологического присоединения № 861, после принятия департаментом цен и тарифов Магаданской области приказа об установлении размера платы за технологическое присоединение, в адрес Заявителя будет направлен соответствующий проект договора.

Таким образом, в настоящее время ПАО «Магаданэнерго» произвело максимально возможные по законодательству действия, направленные на заключение договора на технологическое присоединение объектов Заявителя к электрическим сетям Ответчика.

При этом ПАО «Магаданэнерго» отмечено, что департамент цен и тарифов Магаданской области запрашивает сведения о максимальной мощности присоединяемых энергопринимающих устройств. Однако, такие сведения транслируются из документов заявителя, подаваемых в сетевую организацию, и в заявке, поданной АО «ДВЭУК» в ПАО «Магаданэнерго», отсутствуют. Данное обстоятельство подтверждает правовую позицию ПАО «Магаданэнерго» о неисполнении со стороны заявителя пункта 9 Правил технологического присоединения.

После полного и всестороннего изучения обстоятельств дела, оценив доказательства и доводы, представленные сторонами по делу, Комиссия приходит к выводу о том, что действия ПАО «Магаданэнерго» не свидетельствуют о *необоснованном* уклонении от заключения договора на технологическое присоединение ВЛ-220 кВ «Оротукан-Палатка-Центральная, Магаданская область» к электрическим сетям: при подаче заявки на технологическое присоединение АО

«ДВЭУК» не были соблюдены все требования Правил технологического присоединения № 861; заявка в соответствии с замечаниями ПАО «Магаданэнерго» не скорректирована; размер платы за технологическое присоединение регулирующим орган не установлен, в связи с чем у ПАО «Магаданэнерго» отсутствовали основания для заключения договора об осуществлении технологического присоединения.

Учитывая изложенное, в рассматриваемых Комиссией действиях ПАО «Магаданэнерго» отсутствуют признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать, что в рассматриваемых действиях Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Магаданэнерго» **отсутствует нарушение** пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях **прекратить рассмотрение дела** о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Магаданэнерго».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.