

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-460/2021

22марта 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобуобщества с ограниченной ответственностью «Строймонтаж» (далее - ООО «Строймонтаж») (633011, НСО, г. Бердск, ул. Ленина, 11, кв.32) на действия организатора торгов государственного автономного профессионального образовательного учреждения Новосибирской области «Новосибирский машиностроительный колледж» (далее - ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж»)(630020, г. Новосибирск, ул. Фадеева, 87) при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт мастерской «Сварочные технологии» (№32110004058),

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Строймонтаж»на действия организатора торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж»при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт мастерской «Сварочные технологии» (№32110004058).

Заявитель сообщает следующее.

Заявка ООО «Строймонтаж» отклонена по следующим причинам.

9	Не соответствует требованиям	Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. В пункте 35, пена монтажная для герметизации стыков, участник закупки указал, что будет поставлена пена монтажная, которая должна иметь совместимость со многими стройматериалами, что является не конкретной характеристикой материала.
---	------------------------------	--

Заявитель считает, что его заявка отклонена неправомерно. Заказчиком в инструкции установлено следующее:

«Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставки товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не допускается», «**должен**», «**не должен**» и т.д., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара».

Слова «должен», «не должен» и другие запрещенные в заявке ООО «Строймонтаж», не используются. Соответственно, заявитель не нарушил требования заказчика.

К тому же, указать, что пена «имеет совместимость...» возможно только при проверке этой пены, а участник не обязан и не имеет товар на момент подачи заявки. К тому же, пена используется при выполнении работ и не поставляется заказчику как товар.

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» представило следующие возражения (вх. №4186 от 17.03.2021) на жалобу ООО «Строймонтаж».

ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» не согласно с доводами жалобы ООО «Строймонтаж», считает их необоснованными и неподлежащими удовлетворению на основании следующего.

1. Согласно п.4.1 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В силу п.5.1 инструкции по заполнению первой части заявки аукционной документации не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставки товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не допускается», «должен», «не должен» и т.д., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара.

Слова «должен», «должны», «должна» являются полностью тождественными, однородными и однокоренными словами.

Используемый участниками размещения заказа термин «должна» не даёт представления, что выполняемые работы и применяемые материалы будут соответствовать потребностям Заказчика и требованиям законодательства Российской Федерации, носят вероятностный характер и не указывают на то, что товар будет однозначно соответствовать потребностям заказчика.

Отклонив данную заявку по причине указания слова «должна» заказчик в том числе руководствовался сложившейся практикой Новосибирского УФАС России (<https://novosibirsk.fas.gov.ru/news/5320>).

Таким образом, заявка участника закупки не соответствует требованиям

аукционной документации, за что его заявка и была признана несоответствующей.

2. Кроме того, при подготовке данного возражения на жалобу заказчиком было установлено следующее.

В аукционной документации указано, что "Горячекатаная арматура, с поперечными серповидными выступами, высотой каждого из них (h) не менее 0,8 мм, с двумя продольными ребрами или без них. Номинальный диаметр арматурной стали (номер профиля): не менее 10мм. Угол между поперечными выступами и продольной осью: от 35° до 70°. Угол наклона боковых граней поперечных выступов: от 30° до 45°. Число поперечных выступов в интервале ℓ : не более 4шт. Диаметр без учета поперечных выступов (d), мм: не менее 9,5. Диаметр с учетом высоты поперечных выступов (dl), мм: не менее 11,5. Должна соответствовать ГОСТ 10884-94.

Участник закупки в своей заявке предоставил недостоверную информацию о характеристиках товара сталь арматурная, горячекатаная арматура, с поперечными серповидными выступами, высотой каждого из них (h) 0,8 мм. Диаметр без учета поперечных выступов (d), мм: 9,5. Диаметр с учетом высоты поперечных выступов (dl), мм: 11,5. Соответствует ГОСТ 10884-94». Исходя из представленного заказчиком рисунка следует, что диаметр «dl» указан как «d» с учетом высоты поперечных выступов, но без учета высоты двух продольных ребер, так «dl» можно рассчитать: $dl = \text{Диаметр без учета поперечных выступов (d)} + \text{высота поперечных серповидных выступов (h)} * 2 = 9,5 + 0,8 * 2 = 11,1$ мм. Таким образом, товар «Горячекатаная арматура» с характеристиками, указанными в заявке, не может иметь «диаметр с учетом высоты поперечных выступов (dl), мм: 11,5», следовательно, участник закупки предоставил недостоверные сведения в отношении данного показателя.

При отклонении заявки по причине указания недостоверной информации заказчик в том числе руководствовался сложившейся практикой Новосибирского УФАС России по закупке №31704758220.

На основании вышеизложенного, ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» просит признать жалобу ООО «Строймонтаж» необоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.02.2021 заказчиком ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на ремонт мастерской «Сварочные технологии» (№32110004058).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «06» марта 2021 года, 01 ч. 00 мин. (время Новосибирское).

Порядок подведения итогов аукциона согласно п.10 Документации о проведении аукциона в электронной форме следующий.

Комиссия по осуществлению конкурентных закупок проверяет *первые части заявок*

на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную извещением и документацией о проведении аукциона, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, содержащих информацию, предусмотренную извещением и документацией о проведении аукциона, комиссия по осуществлению конкурентных закупок принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, требованиям документации о таком аукционе.
- 3) описание характеристик товаров и материалов не выполнено как индивидуально определенного объекта с характеристиками производителя товара.

Заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены извещением и документацией о проведении аукциона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным извещением и документацией о проведении аукциона.

Согласно п.п. 2 п. 5.1 документации о проведении аукциона установлены следующие требования по описанию участниками поставляемых товаров:

представленные участником закупки значения конкретных показателей товара не должны содержать недостоверные сведения и должны соответствовать данным производителя товара и данным реестров товаров, подлежащих обязательной государственной регистрации. Если совокупность характеристик в отношении предлагаемого материала, указанная участником закупки, не соответствует требованиям, установленным ГОСТ, в этом случае признается, что участник представил недостоверные сведения в отношении данного материала. Ответственность за достоверность вышеуказанной информации несет участник закупки, ее предоставивший. **Описание товара, используемого участником закупки при выполнении работ, должно быть выполнено как описание индивидуально определенной вещи, в строгом соответствии с реальными**

Функциональными характеристиками товара. При описании используемого товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения. В «Описании объекта закупки» формулировка «не более», означает «меньше или равно». Формулировка «не менее», «не ниже», означает «больше или равно». Точка с запятой «;» или запятая «,» при перечислении однородных показателей (характеристик) (например, несколько показателей диаметров, толщин, размеров и т.д.) означает, что требуются все указанные показатели. Формулировка «в диапазоне от и до», «в диапазоне не менее и не более», «в диапазоне не шире и не уже» или «в диапазоне с символа/знака «-» (тире)» включает крайние значения диапазона. Формулировка «либо» и «или» означает выбор показателей по значению взаимоисключающих или заменяющих друг друга, указывая на необходимость выбора между ними. Формулировка «не хуже» применяемая к показателям для определения соответствия означает, что характеристики и/или потребительские свойства товара не должны уступать установленному значению показателя соответствующего товара, т.е. не должны изменять к худшему характеристики и/или потребительские свойства товара. **Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) предлагаемого к поставки товара указывать: «не более», «не менее», «не хуже», «не выше», «не ниже», «не допускается», «должен», «не должен» и т.д., за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара.** «Не более» означает не меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Более» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Менее» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. « \leq » означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. « \geq » означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «>» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «<» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Больше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Меньше» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Свыше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не ниже» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. «Не выше» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Предлог «до» не включает в себя значение, указанное после предлога «до», предлог «от» не включает в себя значение, указанное после предлога «от». «Выше» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Ниже» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. «Превышает (-ть)» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. «Не превышает (-ть)» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение. Союз «или» используется как знак альтернативности. Указание требований к товару через «/» следует читать как слово «или», если иное не предусмотрено инструкцией по заполнению первой части заявки, а также, в случае если указание характеристик материалов с применением знака «/» предусмотрено соответствующим ГОСТом, указанным в описании объекта

закупки, в том числе для обозначения отношения каких-либо величин, параметров товаром (материалов). Ответственность за достоверность информации о конкретных показателях товара, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, в том числе товара, используемого при выполнении работ, оказании услуг, содержащейся в заявке на участие в электронном аукционе, несет участник электронного аукциона. Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001. Вся недостоверная информация в заявке является решением для отклонения заявки.

На участие в аукционе поступило 11 заявок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №1986025 заявка заявителя (№9) отклонена по следующим основаниям: в пункте 35, пена монтажная для герметизации стыков, участник закупки указал, что будет поставлена пена монтажная, которая должна иметь совместимость с многими стройматериалами, что является не конкретной характеристикой материала.

Из представленной заказчиком заявки ООО «Строймонтаж» следует, что заявителем использовано слово «должна» применительно к указанию характеристик пены монтажной, что исходя из пункта 5.1 Документации о проведении аукциона не допускается. ООО «Строймонтаж» не заявляет, что указанные им характеристики пены монтажной установлены нормативными документами и (или) технической документацией и (или) информацией производителя товара в соответствии с требованиями документации об аукционе.

Дополнительно ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» в возражениях на жалобу ООО «Строймонтаж» указывает, что заявителем в составе заявки представлены недостоверные сведения о товаре «Горячекатаная арматура».

В документации об аукционе указаны следующие требования к ресурсу «Сталь арматурная, горячекатаная, периодического профиля».

Горячекатаная арматура, с поперечными серповидными выступами, высотой каждого из них (h) не менее 0,8 мм, с двумя продольными ребрами или без них. Номинальный диаметр арматурной стали (номер профиля): не менее 10мм. Угол между поперечными выступами и продольной осью: от 35° до 70°. Угол наклона боковых граней поперечных выступов: от 30° до 45°. Число поперечных выступов в интервале l_1 : не более 4шт. Диаметр без учета поперечных выступов (d), мм: не менее 9,5. Диаметр с учетом высоты поперечных выступов (dl), мм: не менее 11,5. Должна соответствовать ГОСТ 10884-94.

ООО «Строймонтаж» в своей заявке указало следующие характеристики ресурса «Сталь арматурная, горячекатаная, периодического профиля»

Диаметр без учета поперечных выступов (d), мм: 9,5. Диаметр с учетом высоты поперечных выступов (dl), мм: 11,5. Соответствует ГОСТ 10884-94».

Заказчиком представлен расчет, свидетельствующий о том, что диаметр высоты

поперечных выступов стали арматурной, горячекатанной арматуры соответствует 11,1 мм, а не 11,5, как указывает ООО «Строймонтаж» в своей заявке.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов в действиях ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт мастерской «Сварочные технологии» (№32110004058).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Строймонтаж» на действия организатора торгов ГАПОУ НСО «Новосибирский машиностроительный колледж» при проведении открытого аукциона в электронной форме на ремонт мастерской «Сварочные технологии» (№32110004058) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.