

Решение
по делу №06/1474-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

18.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика А. А. Галдиной (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, – рассмотрев жалобу Заявителя от 04.05.2017 № 15ААТ/ю-17 (вх. №1529/09 от 12.05.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка прокладок и втулок для рельсовых скреплений» (номер извещения 0575400000117000141) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерства юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя под порядковым номером «6» и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2017 №06/4570, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 30.03.2017, изменения – 12.04.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 19 926 552,50 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 28.04.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 02.05.2017, дата проведения Аукциона: 05.05.2017;
- на участие в Аукционе подано 12 заявок, из них 3 заявки отклонены, в том числе заявка под порядковым номером «6» - Заявитель;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 7 участников, снижение цены составило 66,00% от начальной (максимальной) цены контракта;
- победителем Аукциона признано ООО «ДЕКА» с предложенной минимальной ценой контракта 6 874 659,63 рублей.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (под порядковым номером «6») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 02.05.2017 № 0575400000117000141-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «б» (заявка Заявителя) отклонена по причине: «...

6	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ). Показатель "ресурс долговечности" сопровождается словами "не менее", что нарушает инструкцию по заполнению заявки. Не указана страна происхождения товара.
---	---	---

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...

№ п/п	Наименование ТМЦ	Технические характеристики	Ед. изм.	Закупаемый организатором объем
1	2	3	4	5
1	Прокладка-амортизатор для рельсовых креплений железнодорожного пути	Прокладка повышенной упругости под подкладку КБ-65,нашпальная,чертеж ЦП 328, II категория, исполнение «ПД» (повышенной долговечности с ресурсом не менее 1 млрд.т. брутто пропущенного груза)	тыс. шт.	40,00
2	Прокладка-амортизатор для рельсовых креплений	Прокладка повышенной упругостипод подошву рельсов типов Р65,подрельсовая,чертежЦП 143, II категория, исполнение «ПД»(повышенной	тыс.	131,25

	железнодорожного пути	долговечности с ресурсом не менее 1 млрд. т. брутто пропущенного груза)	шт.	
3	Прокладка-амортизатор для рельсовых скреплений железнодорожного пути	Прокладка повышенной упругости под подкладку ДН65,нашпальная,чертеж ЦП 362, II категория, исполнение «ПД» (повышенной долговечности с ресурсом не менее 1 млрд. т. брутто пропущенного груза)	тыс. шт.	17,00
4	Втулка изолирующая для рельсовых скреплений железнодорожного пути	Втулка изолирующая для рельсовых скреплениях типа КБ-65 и КБ-50 по чертежу ЦП 142или ЦП 142А	шт.	45 000

...» (цитата).

Документация об Аукционе содержит «Инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме», согласно которой Заказчик установил применение участниками следующих обозначений: «...

В случае применения заказчиком в техническом задании слов (знаков):

«не менее», «не ниже», « $\geq$ », «не ранее» - участником предоставляется значение равное или превышающее указанное;

«не более», «не выше», « $\leq$ », «не позднее» - участником предоставляется значение равное или менее указанного;

«менее», «ниже», « $<$ », «позднее» - участником предоставляется значение меньше указанного;

«более», «выше», «свыше», « $>$ », «ранее» - участником предоставляется значение превышающее указанное; ...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в первой части заявки при описании поставляемого товара не указал конкретные показатели, т.к. применил формулировку «не менее».

Комиссия, рассмотрев заявки участников Аукциона установила, что в первой части заявки под номером «6» (Заявитель) содержится: «...

№ п/п	Наименование ТМЦ	Технические характеристики	Ед. изм.	Закупаемый организатором объем
1	2	3	4	5
1	Прокладка-амортизатор для рельсовых скреплений железнодорожного пути	Прокладка повышенной упругости под подкладку КБ-65,нашпальная, чертеж ЦП 328, II категория, исполнение «ПД» (повышенной долговечности с ресурсом не менее 1 млрд.т. брутто пропущенного груза)	тыс. шт.	40,00
2	Прокладка-амортизатор для рельсовых скреплений железнодорожного пути	Прокладка повышенной упругости под подшву рельсов типов Р65, подрельсовая,чертеж ЦП 143, II категория, исполнение «ПД»(повышенной долговечности с ресурсом не менее 1 млрд. т. брутто пропущенного груза)	тыс. шт.	131,25
3	Прокладка-амортизатор для рельсовых скреплений железнодорожного пути	Прокладка повышенной упругости под подкладку ДН65,нашпальная,чертеж ЦП 362, II категория, исполнение «ПД» (повышенной долговечности с ресурсом не менее 1 млрд. т. брутто пропущенного груза)	тыс. шт.	17,00
4	Втулка изолирующая для рельсовых скреплений железнодорожного пути	Втулка изолирующая для рельсовых скреплениях типа КБ-65 и КБ-50 по чертежу ЦП 142или ЦП 142А	шт.	45 000

...» (цитаты из заявки под порядковым номером «6»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, первую часть заявки под порядковым номером «б», приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 15.05.2017 №06/4570.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.