

Дело № РНП-29-140

**029/06/104-537/2019**

Заказчик:

**Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Архангельской области «Красноборский комплексный центр социального обслуживания»**

165430, Архангельская область, Красноборский район, с. Красноборск, ул. Гагарина, 7, корпус А

E-mail: kraskcso@mail.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, каб. 912

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Участник закупки:

ИП Пермогорский Михаил Сергеевич

<...>

## **РЕШЕНИЕ**

25 сентября 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### **Председатель комиссии:**

Цакулов Заместитель руководителя Управления - начальник отдела  
Ю.Г. антимонопольного контроля и рекламы,

### **Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Малышева О.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 158,

**В отсуствии представителей от:**

Заказчика и Участника закупки, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

19 сентября 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Архангельской области «Красноборский комплексный центр социального обслуживания» (далее - Заказчик) о включении сведений об ИП Пермогорском Михаиле Сергеевиче в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению ГБУ социального обслуживания населения Архангельской области «Красноборский комплексный центр социального обслуживания», участник электронного аукциона – ИП Пермогорский Михаил Сергеевич уклонился от заключения контракта на выполнение работ по ремонту кровли здания отделения временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, расположенного по адресу: д. Верхняя Сергиевская, д. 2, Красноборского района Архангельской области (извещение № 0124200000619004192).

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.**

15.08.2019 Уполномоченным органом – Контрактным агенством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000619004192 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту кровли здания отделения временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов, расположенного по адресу: д. Верхняя Сергиевская, д. 2, Красноборского района Архангельской области (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 751 960,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

30.08.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ИП Пермогорский Михаил Сергеевич, предложивший цену контракта 2 456 122,60 рубля, что является снижением более двадцати пяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанный протокол размещен на официальном сайте 30.08.2019.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

04.09.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ИП Пермогорский Михаил Сергеевич – 04.09.2019.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Заказчиком в пункте 24 раздела I документации об аукционе установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10% от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет – 375 196,00 рублей.

В установленный срок – до 09.09.2019 23:59 (время московское) ИП Пермогорским Михаилом Сергеевичем не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

10.09.2019 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

10.09.2019 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 10.09.2019.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ИП Пермогорский Михаил Сергеевич пояснил, что контракт не был заключен в связи с экстренной госпитализацией в отделение Красноборской ЦРБ с 30.08.2019 по 09.09.2019 (выписка из истории болезни прилагается).

11.09.2019 Заказчиком направлен проект контракта следующему участнику аукциона, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем аукциона (ООО «Мегасервис»).

16.09.2019 ООО «Мегасервис» отказался от заключения контракта с Заказчиком.

18.09.2019 Заказчиком в отношении ООО «Мегасервис» был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 18.09.2019.

Вместе с тем, частями 14 и 15 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе заключить контракт с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер <...> Этот участник признается победителем такой процедуры, и в проект контракта, прилагаемый к документации и (или) извещению о закупке, заказчиком включаются условия исполнения данного контракта, предложенные этим участником. Участник электронной процедуры, признанный победителем электронной процедуры в соответствии с частью 14 указанной статьи, вправе подписать проект контракта или разместить предусмотренный частью 4 указанной статьи протокол разногласий в порядке и сроки, которые предусмотрены настоящей статьей, либо отказаться от заключения контракта.

Следовательно, протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 18.09.2019 составлен в нарушение требований части 15 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», которая не регламентирует составление протокола об уклонении от подписания контракта при отказе участника, занявшего второе место,

подписать контракт.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки ИП Пермогорского Михаила Сергеевича отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении ИП Пермогорского Михаила Сергеевича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

**РЕШИЛА:**

1. Сведения, представленные ГБУ социального обслуживания населения Архангельской области «Красноборский комплексный центр социального обслуживания» в отношении ИП Пермогорского Михаила Сергеевича (165430, Архангельская область, с. Красноборск, ул. Авиационная, д.15, кв. 2, ИНН 291400030188) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заказчику выдать предписание об отмене протокола признания участника, занявшим второе место, уклонившимся от заключения контракта от 18.09.2019.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева