



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Акционерное общество
«Спектр-Электро»**

Пролетарская ул., д. 126,
г. Саранск, Республика
Мордовия, 430001

**Государственное казенное
учреждение
Республики Коми
«Дирекция по содержанию
казенного имущества
Республики Коми»**

Интернациональная, д. 157,
г. Сыктывкар,
Республика Коми, 167010

Р

Е

Ш

19 февраля 2018 года

№ 04-02/1302

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...>, председателя Комиссии; <...>, члена Комиссии; <...>, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу акционерного общества «Спектр-Электро» (далее – АО «Спектр-Электро») исх. № 27 от 12.02.2018 (вх. № 448э. от 12.02.2018) на действия комиссии государственного казенного учреждения Республики Коми «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» (далее – ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми») по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок «Поставка светодиодных светильников», извещение № 0807200000518000007 (далее - закупка, запрос котировок, жалоба), при участии:

- <...> - представителя ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» по доверенности от 16.02.2018 № 11;

- <...> – представителя ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» по доверенности от 16.02.2018 № 12,

УСТАНОВИЛА:

1. АО «Спектр-Электро», ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены посредством электронной почты.

АО «Спектр-Электро» заявлено ходатайство от 15.02.2018 № 39 (вх. № 496э. от 15.02.2018) о возможности рассмотрения жалобы в отсутствие представителя общества.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы в отсутствие представителя АО «Спектр-Электро» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. АО «Спектр-Электро» обжалуются действия комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в виде принятия решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

По мнению заявителя, заказчиком некорректно составлен пункт 2 Технического задания извещения № 10/01-2018 о проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников в части указания габаритных размеров рассеивателя.

Заявитель считает, что рассеиватель является неотъемлемой составной частью светильника, его размеры не влияют на габаритные размеры

светильника, а также на его технические и светотехнические характеристики. Размер рассеивателя, предложенного АО «Спектр-Электро» в заявке на участие в запросе котировок, 592x592 мм, что хотя формально отличается от требований, предъявляемых заказчиком, однако практического значения не имеет.

Просит отменить результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, обязать заказчика исключить из Технического задания пункт с габаритными размерами рассеивателя.

ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» в отзыве от 15.02.2018 № 293/09-12 (вх. № 707 от 15.02.2018) на жалобу АО «Спектр-Электро» и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2.1. Жалоба АО «Спектр-Электро» в части обжалования документации, являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, не подлежит рассмотрению по следующим основаниям.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола. *Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.* При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Извещением о проведении запроса котировок для закупки № 0807200000518000007

установлен срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок – 06.02.2018 до 10:10 (время местное).

Жалоба АО «Спектр-Электро» поступила в Коми УФАС России посредством электронной почты 12.02.2018, следовательно, жалоба АО «Спектр-Электро» подана после окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Таким образом, срок подачи жалобы на документацию, являющуюся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, истек.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения запроса котировок явилось ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми».

Объект закупки – «Поставка светодиодных светильников».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 249 283,25 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми

Извещение № 10/01-2018 о проведении запроса котировок на поставку светодиодных светильников размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) – 30.01.2018

Приказом ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» от 09.01.2018 № 12-ОД в учреждении создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми».

3.1. Согласно части 1 статьи 72 Закона о контрактной системе под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том

числе информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

По пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация, в том числе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, в том числе: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Извещение о проведении запроса котировок содержит Техническое задание, в котором описан объект закупки, требование к содержанию заявки на участие в запросе котировок и установлен порядок оформления заявок в части указания показателей товара:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки и его технические и функциональные характеристики	Кол- во (шт.)
1	Светодиодный светильник	<p>Светодиодный светильник офисный</p> <p>Габаритные размеры светильника*: 595x595x50мм ±2мм;</p> <p>Вес светильника*: в диапазоне от 3,4 кг до 3,6 кг;</p> <p>Способ крепления светильника – универсальный;</p> <p>Источник питания со встроенным комплексом защит от короткого замыкания, перегрузки и холостого хода;</p> <p>Кабельный резиновый ввод для защиты кабеля от перетирания;</p> <p>4 установочных отверстия диаметром: Ø 5,5 мм;</p> <p>Напряжение питания в диапазоне от 176В до 264В при номинальной частоте 50±10Гц;</p> <p>Полная потребляемая мощность светильника*: не менее 36Вт, но не более 37Вт;</p> <p>Количество светодиодов*: не менее 64 штук;</p> <p>Световой поток после потерь на рассеивании: не менее 4800Лм;</p> <p>Цветопередача: не менее 80 Ra;</p> <p>Степень защиты светильника: IP20.</p>	107
2	Рассеиватель	<p>Тип рассеивателя: призматический;</p> <p>Толщина рассеивателя: не более 2,5 мм;</p> <p>Светопропускаемость рассеивателя*: не менее 84%;</p> <p>Материал рассеивателя: полистирол;</p> <p>Габаритные размеры рассеивателя: 588x588 мм</p>	107

В соответствии с [пунктом 1 части 3 статьи 73](#) № 44-ФЗ котировочная заявка должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта,

указанные в извещении о проведении запроса котировок, **конкретные показатели (наименование товара, наименование показателей и значение показателей, количество, единица измерения)**, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара.**

Порядок оформления заявок в части указания показателей товара (технического задания):

- по каждому помеченному специальным знаком (*) показателю участники закупки указывают конкретные значения. При этом слова «**не менее**», «**не более**» должны быть исключены;

По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, в случае перечисления нескольких характеристик через запятую указываются все из перечисленных.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.02.2018 на участие в запросе котировок подано шесть заявок, три заявки признаны Единой комиссией ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» несоответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Закона о контрактной системе, в том числе заявка на участие в запросе котировок, поданная АО «Спектр-Электро».

Единой комиссией заявка АО «Спектр-Электро» признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации о закупке в силу того, что обществом в пункте 2 Технического задания габаритные размеры рассеивателя не соответствовали размерам, указанным в Техническом задании извещения о проведении запроса котировок.

Комиссией Коми УФАС России по результатам изучения заявки АО «Спектр-Электро», документации, являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, установлено, что в заявке на участие в запросе котировок в пункте 2 Технического задания документации обществом указан габаритный размер рассеивателя «592x592 мм» при требуемом заказчиком «588x588 мм».

Согласно инструкции по заполнению заявки в части указания показателей товара, оспариваемый заявителем показатель не помечен специальным знаком (), следовательно, не подлежал изменению, а должен был быть указан в соответствии с описанием объекта закупки.

Таким образом, значение показателя, предложенное заявителем в заявке на участие в запросе котировок, не соответствует требованиям документации,

являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок.

Комиссией Коми УФАС России сделан вывод о том, что действие Единой комиссии в виде принятия решения о признании заявки АО «Спектр-Электро» несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, Закону о контрактной системе, не противоречит части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе.

4. Представителем ГКУ РК «Дирекция по содержанию казенного имущества Республики Коми» на заседании Комиссии Коми УФАС России пояснено, что заявитель подразумевает, требуемые заказчиком, светодиодный светильник и рассеиватель как единое целое.

Однако, исходя из описания объекта закупки, определенном в Техническом задании извещения о проведении запроса котировок, требуемые светодиодный светильник и рассеиватель разделены по пунктам, что подразумевает собой отдельные предметы.

Такое разделение подразумевает собой поставку светодиодных светильников и рассеивателей в виде отдельных предметов.

Представителем заказчика отмечено, что указанное осуществлено заказчиком с тем умыслом, чтобы при эксплуатации светодиодных светильников существовала возможность замены такого рассеивателя.

Комиссия Коми УФАС России не усматривает, что положения документации, являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок, противоречат пункту 1 части 1 статьи 33, пункту 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

Указание заказчиком характеристик товара, являющегося объектом закупки, в том виде, в котором оно изложено в описании объекта закупки, не свидетельствует о его необоснованности объективным потребностям заказчика, поскольку пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено указание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки заказчиком при необходимости.

При этом пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предоставляет исключительное право заказчику при необходимости излагать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки ровно в том объеме, в котором у него существует потребность.

Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

Включение в условия, которые приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих целям такой закупки (выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективности, результативности осуществления закупок), не могут рассматриваться как ограничение доступа к участию в запросе котировок и не является нарушением Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Спектр-Электро» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии <...>

<...>