

«19» декабря 2019 г.
Благовещенск

г.

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...> - временно исполняющий обязанности руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России),

члены Комиссии: <...>, начальник отдела товарных рынков и рекламы Амурского УФАС России, <...>, главный специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № 028/05/19-105/2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Закон «О рекламе») по факту установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории г. Райчихинска Амурской области без разрешения органа местного самоуправления городского округа,

в присутствии представителя лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства о рекламе: общества с ограниченной ответственностью «Феррумтрейд» (далее – ООО «Феррумтрейд») (ОГРН: 1132801006282, дата регистрации юридического лица: 12.07.2013, ИНН: 2801186914, адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, 240/3, офис 302А), <...> (доверенность № 1 от <...>),

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России 24.10.2019 поступило обращение физического лица (далее также – Заявитель) (вх. № 5366-э от 24.10.2019) о размещении по адресу: Амурская область, г. Райчихинск, ул. Литовченко, 3, рекламной конструкции без разрешения на её установку и эксплуатацию, выданную органом местного самоуправления городского округа. Заявителем представлено фото рекламной конструкции, на которой размещен текст следующего содержания: «ООО «Феррумтрейд» КУПИМ ЛОМ ЧЁРНЫЙ И ЦВЕТНОЙ ПО ВЫСОКИМ ЦЕНАМ ВЕСЫ 100 ТОНН. Наличный и безналичный

расчет 8(963)802-57-72 8(914)569-24-65 8(914)538-12-59 ВЪЕЗД ул. Литовченко, 3».

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышепоименованная информация отвечает законодательному определению «реклама», приведенному в статье 3 Закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц, направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования (услуги по скупке лома черного и цветного металлов ООО «Феррумтрейд»), формирование и поддержание интереса к нему, способствуя его продвижению на рынке.

Согласно части 9 статьи 19 Закона «О рекламе», установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5, 6, 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно определению, изложенному в Постановлении Правительства РФ от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», заготовка – это приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе и транспортирование его к месту хранения, переработки и (или) реализации.

Согласно пункту 34 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности», заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов являются лицензируемыми видами деятельности.

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 Закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Для исследования вопроса о наличии признаков нарушения части 9 статьи 19 Закона «О рекламе» Амурским УФАС России был направлен запрос (исх. № 03-3607-э от 30.10.2019) в Администрацию г. Райчихинска о предоставлении информации о владельце вышепоименованной рекламной конструкции и выданном разрешении на её установку и эксплуатацию.

Администрация г. Райчихинска письменно (вх. № 5631-э от 12.11.2019) сообщила, что указанная рекламная конструкция самовольно установлена ООО «Феррумтрейд» (генеральный директор <...>, зарегистрировано по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, 240/3, офис 302А), так как заявление о выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции от ООО «Феррумтрейд» в Администрацию г. Райчихинска не поступало. Руководствуясь частью 10 статьи 19 Закона «О рекламе», Администрация г. Райчихинска направила ООО «Феррумтрейд» предписание о демонтаже указанной рекламной конструкции, на основании которого 12.11.2019 собственник произвел её демонтаж (представлено фото).

Для исследования вопроса о наличии признаков нарушения части 7 статьи 7 Закона «О рекламе» в вышепоименованной рекламе, Амурским УФАС России проведен осмотр Реестра предоставленных лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Амурской области, находящемся в открытом доступе на сайте Министерства экономического развития и внешних связей Амурской области (<https://economy.amurobl.ru>), на предмет наличия у ООО «Феррумтрейд» лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории Амурской области. По состоянию на 15.11.2019 в указанном Реестре имелись сведения о выданной лицензии ООО «Феррумтрейд» (регистрационный номер <...> -99-0015, бланк № 28 МЕТ 000063, выдана 12.11.2018, на срок: бессрочно) на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов по адресам: Амурская область, г. Зея, ул. Набережная, д. 103 А; г. Райчихинск, ул. Озерная, земельный участок с кадастровым номером: 28:04:010344:263; г. Тында, ул. Запорожская, южнее жилого дома № 7; г. Белогорск, ул. Кирова, д. 292 Д; г. Сковородино, ул. Красная, земельный участок с кадастровым номером 28:24:010741:35; г. Белогорск, ул. Кирова, д. 281. г. Райчихинск, ул. Литовченко, 3).

Определением от 20.11.2019 в отношении ООО «Феррумтрейд» возбуждено дело № 028/05/19-105/2019 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований части 9 статьи 19 Закона «О рекламе»), назначено к рассмотрению на 19.12.2019 в 10:00 час. В соответствии с пунктом 3 указанного определения ООО «Феррумтрейд» требовалось представить, в том числе, пояснения о нарушении части 9 статьи 19 Закона «О рекламе» и копию лицензии на обращение с ломом черных и цветных металлов.

ООО «Феррумтрейд» письменно (вх. № 4173 от 16.12.2019) сообщило, что признает нарушение им части 9 статьи 19 Закона «О рекламе». Предписание Администрации г. Райчихинска о демонтаже рекламной конструкции исполнено ООО «Феррумтрейд» 12.11.2019. Генеральным директором ООО «Феррумтрейд» выявлено, что рекламная конструкция была установлена 14.10.2019 начальником пункта приема

металлолома обособленного подразделения г. Райчихинска <...> самовольно, без согласования с руководством ООО «Феррумтрейд».

Приказом генерального директора ООО «Феррумтрейд» № 10 л/с, начальнику пункта приема металлолома обособленного подразделения г. Райчихинска <...> объявлен выговор за нарушение положений должностной инструкции, проявившейся в самовольных, несогласованных с руководством действиях. ООО «Феррумтрейд» представлена копия лицензии, выданной Министерством экономического развития и внешних связей Амурской области 12.11.2018 № 027-99-0015 на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов на объектах, согласно приложению к лицензии, в том числе по ул. Литовченко, 3, в г. Райчихинске Амурской области.

На заседании комиссии представитель ООО «Феррумтрейд» <...> указала на частичное признание вины ООО «Феррумтрейд» в нарушении части 9 статьи 19 Закона «О рекламе», так как нарушение было допущено начальником пункта приема металлолома обособленного подразделения г. Райчихинска <...> самовольно, без согласования с руководством ООО «Феррумтрейд».

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, установила следующие обстоятельства.

Согласно статье 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей. Применительно к правилам, предусмотренным главой 59 ГК РФ, работниками признаются граждане, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), а также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица или гражданина и под его контролем за безопасным ведением работ.

Неисполнение юридическим лицом требований закона вследствие ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей его работником не является обстоятельством, освобождающим само юридическое лицо от ответственности. В соответствии с частью 4 статьи 38 Закона «О рекламе» нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия Амурского УФАС России считает, что рекламодателем – лицом, осуществившим распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств в данном случае является ООО «Феррумтрейд» (ОГРН: 1132801006282, дата регистрации юридического

лица: 12.07.2013, ИНН: 2801186914, адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, 240/3, офис 302А). По совокупности документов Комиссией Амурского УФАС России установлено, что по вине именно юридического лица - ООО «Феррумтрейд» произошла установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения на её установку и эксплуатацию, выданной органом местного самоуправления городского округа.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона «О рекламе», рекламораспространитель, несет ответственность за нарушение требований части 9 статьи 19 указанного закона.

Учитывая, что согласно представленным фотоснимкам рекламная конструкция по адресу: Амурская область, г. Райчихинск, ул. Литовченко, 3, демонтирована, на основании пункта 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, Комиссия Амурского УФАС России считает возможным предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Феррумтрейд» не выдавать.

Согласно частям 4 и 7 статьи 38 Закона «О рекламе» к лицу, виновному в нарушении требований законодательства о рекламе, необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 28.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях за установку и (или) эксплуатацию рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на ее установку и эксплуатацию (ст. 14.37 КоАП РФ), являются должностные лица органов внутренних дел (полиции).

Комиссия Амурского УФАС России считает необходимым передать копии материалов дела № 028/05/19-105/2019 в Межмуниципальное отделение Министерства внутренних дел Российской Федерации «Райчихинское» по факту размещения рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на её установку и эксплуатацию (Амурская область, г. Райчихинск, ул. Литовченко, 3).

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36, частью 7 статьи 38 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-43, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2006 года N 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламную конструкцию, установленную ООО «Феррумтрейд» (ОГРН: 1132801006282, дата регистрации юридического лица: 12.07.2013, ИНН: 2801186914, адрес (место нахождения): 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Горького, 240/3, офис 302А) по улице Литовченко, дом 3, в г. Райчихинске Амурской области, с размещенным на ней баннером с текстом: «ООО «Феррумтрейд» КУПИМ ЛОМ ЧЁРНЫЙ И ЦВЕТНОЙ ПО ВЫСОКИМ ЦЕНАМ ВЕСЫ 100 ТОНН. Наличный и безналичный расчет 8(963)802-57-72 8(914)569-24-65 8(914)538-12-59 ВЪЕЗД ул. Литовченко, 3», установленной и эксплуатируемой в нарушение части 9 статьи 19 Закона «О рекламе».
2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выдавать.
3. Направить информацию в Межмуниципальное отделение Министерства внутренних дел Российской Федерации «Райчихинское» для рассмотрения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев с момента вынесения Решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение изготовлено в полном объеме 23.12.2019.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>