РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-176/18

31 мая 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя Банка ВТБ (ПАО) (далее – Организатор закупки) <...>;

в отсутствие представителей ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№13330-ЭП/18 от 23.05.2018) ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по созданию сайта с названием ВТБ Карьера на платформе ПО 1С-Битрикс: Управление сайтом (извещение №31806217652), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

06 марта 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806217652 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по созданию сайта с названием ВТБ Карьера на платформе ПО 1С-Битрикс: Управление сайтом (далее - Закупка), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 13 от 18.10.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 540 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.03.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.03.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	13.04.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д. 12

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся в неправомерном, по мнению Заявителя, отклонении заявки ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31806217652-01 от 18.05.2018 Заявителю отказано в участии в Закупке по причине несоответствия требованиям п. 4.5.1. Положения о закупках, вместе с тем Заявитель полагает, что им в составе заявке были представлены все необходимые документы, а также соблюдены все требования.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласилась по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/16197/18 от 24.05.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского

УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Банк ВТБ (ПАО) относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31806217652-01 от 18.05.2018 Заявителю отказано в участии в Закупке со следующим пояснением:

«Заявка на участие в открытом запросе предложений и Претендент, подавший настоящую заявку, признаны не соответствующими требованиям п. 4.5.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО), а именно в части занижения на 25 (двадцать пять процентов) или более процентов от средней цены договора (цены лота), определяемой как среднеарифметическое значение цен договора (цен лота), указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки Претендентов, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены договора».

В соответствии с п. 4.4.1. Положения о закупках претенденты не допускаются к участию в процедуре закупки в случае:

– несоответствия установленным Заказчиком в настоящем Положении и документации процедуры закупки требованиям к участникам процедуры закупки;

– несоответствия заявки требованиям к оформлению (предоставление документов, не соответствующих требуемой форме) или составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в такой заявке предложения о цене договора, цене за единицу продукции, в случае ее установления, превышающей начальную (максимальную) цену договора, цену за единицу продукции, установленную Заказчиком в извещении о проведении процедуры закупки и документации процедуры закупки;

– представления в составе заявки на участие в процедуре закупки недостоверных сведений о Претенденте, о субподрядчиках (соисполнителях, субпоставщиках), лицах, выступающих на стороне Претендента, или о продукции, являющейся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки;

– непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения заявок указано в документации процедуры закупки);

– нарушения порядка и срока подачи заявки на участие в процедуре закупки;

– отсутствия сведений о Претенденте или привлекаемом Претендентом субподрядчике (соисполнителе, субпоставщике) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредставления указанными лицами декларации либо несоответствия сведений о Претенденте или привлекаемом Претендентом субподрядчике (соисполнителе, субпоставщике) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при осуществлении процедур закупок в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 20.2 настоящего Положения;

– наличия сведений о Претенденте, о любом из нескольких лиц,

выступающих совместно на стороне Претендента, в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно п. 4.5 Положения о закупках установлено следующий порядок и условия отклонения заявок с заниженной ценой:

4.5.1. В случае, если на участие в процедуре закупки представлено более двух заявок, Комиссия на этапе рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки вправе отклонить заявку, предоставленную Претендентом, если предложенная в ней цена договора (цена лота), цена за единицу продукции в сочетании с другими сведениями, указанными в такой заявке, занижена на 25 (двадцать пять процентов) или более процентов от средней цены договора (цены лота), цены за единицу продукции, определяемой как среднеарифметическое значение цен договора (цен лота), цен за единицу продукции, указанных во всех заявках на участие в процедуре закупки Претендентов, за исключением заявок, содержащих наименьшее и наибольшее значение цены договора (цены лота), цены за единицу продукции, и у Комиссии возникли обоснованные сомнения в способности Претендента исполнить договор на предложенных условиях.

4.5.2. Комиссия вправе запросить у Претендента, предоставившего заявку с заниженной, как определено в подпункте 4.5.1. настоящего Положения, ценой договора (ценой лота), ценой за единицу продукции, структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены. Комиссия в сроки, установленные документацией процедуры закупки для проведения этапа рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки, проводит анализ всей информации, предоставленной Претендентом.

4.5.3. Если Претендент не предоставил информацию, установленную в подпункте 4.5.2. настоящего Положения, в установленные Комиссией сроки, или Комиссия пришла к обоснованному решению, что Претендент не способен исполнить договор на условиях, предложенных таким Претендентом и установленных документацией процедуры закупки, Комиссия отклоняет заявку на участие в процедуре закупки такого Претендента с указанием причин отклонения.

Представитель Организатора закупки в заседание Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что заявка ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» содержала предложение с ценой 500 000,00 рублей,

являющейся заниженной более чем на 76% от средней цены договора, в связи с чем Закупочная комиссия отклонила заявку ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» в соответствии с п. 4.5.3 Положения о закупках.

Представитель Организатора закупки сообщил, что предварительно у ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» была запрошена структура предлагаемой цены и обоснование такой цены, однако представленные ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» документы не свидетельствовали о возможности исполнить договор на условиях, предложенных Заявителем и установленных Закупочной документацией.

Исходя из изложенного Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим Положению о закупках принятое Закупочной комиссией решение об отклонении заявки ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» от участия в Закупке согласно п. 4.5.1. Положения о закупках, вследствие чего по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка проведения Закупки в действиях Закупочной комиссии.

4 . Рассмотрев жалобу (вх.№13330-ЭП/18 от 23.05.2018) ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по созданию сайта с названием ВТБ Карьера на платформе ПО 1С-Битрикс: Управление сайтом (извещение №31806217652), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№13330-ЭП/18 от 23.05.2018) ООО «СИ-ПРОДЖЕКТ» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении открытого

запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по созданию сайта с названием ВТБ Карьера на платформе ПО 1С-Битрикс: Управление сайтом (извещение №31806217652) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.