

РЕШЕНИЕ
по делу № 03-47/12

27 апреля 2010 года

г. Йошкар-Ола

Резолютивная часть решения объявлена 27 апреля 2010 года.
Полный текст решения изготовлен 13 мая 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Зубарев В.В. – и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл, председатель Комиссии;

Члены Комиссии:

Куканова О.А. – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

Корнилова А.Г. – специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

рассмотрев дело № 03-47/12 возбужденное в отношении ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки», по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в заключении договора на выделение подвижного состава и для организации и осуществления пассажирских перевозок по маршруту: «г. Йошкар-Ола – г. Самара» с ИП Васильевым Б.Л. без согласованного с Министерством транспорта РФ паспорта маршрута и установления времени отправления автобуса ИП Васильева Б.Л. перед отправлением автобусов ООО «Тольяттиавтотранс» в присутствии представителей:

от заявителя ООО «Тольяттиавтотранс» – представитель по доверенности Коннов М.В.

от ответчика ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки» представитель по доверенности Романова Л.Н.

от заинтересованного лица Министерства экономического развития промышленности и торговли Республики Марий Эл – представитель по доверенности Волков Д.И.

от заинтересованного лица ИП Васильева Б.Л. – Васильев Б.Л.

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл на основании Приказа № 34 от 25 февраля 2010 года по заявлению ООО «Тольяттиавтотранс» возбудило дело № 03-47/12 в отношении ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки» (юридический адрес и почтовый адрес: Ул. Строителей, 54, г. Йошкар-Ола, Республика Марий Эл, 424007) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно заявлению ООО «Тольяттиавтотранс» ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки» нарушило антимонопольное законодательство. По мнению заявителя, нарушение выразилось в заключении с ИП Васильевым Б.Л. договора на выделение подвижного состава для организации и осуществления пассажирских перевозок по маршруту г. Йошкар-Ола – г. Самара без согласованного с Министерством транспорта РФ паспорта маршрута и установления времени отправления автобуса ИП Васильева Б.Л. перед отправлением автобусов «Тольяттиавтотранс».

На рассмотрение дела ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки» (далее - ответчик) представило отзыв, согласно которому ответчик не согласен с заявлением ООО «Тольяттиавтотранс», в связи с тем, что ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки» заключило договор с ИП Васильевым Б.Л. на основании письма Министерства экономического развития промышленности и торговли Республики Марий Эл от 04.07.2008 года, согласно которому ИП Васильеву Б.Л. были согласованы перевозки пассажиров по маршруту «Йошкар-Ола – Саратов», а в адрес Министерства транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области направлено письмо с просьбой согласования паспорта автобусного маршрута.

Министерство экономического развития промышленности и торговли Республики Марий Эл (далее - заинтересованное лицо) представило отзыв, согласно которому считает заключение договора с ИП Васильевым Б.Л. законным и обоснованным.

Заслушав объяснения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия Марийского УФАС России установила следующее.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по заявлению ООО «Тольяттиавтотранс» возбудило дело № 03-47/12 в отношении ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в заключении договора на выделение подвижного состава и для организации и осуществления пассажирских перевозок по маршруту: «г. Йошкар-Ола – г. Самара» с ИП Васильевым Б.Л. без согласованного с Министерством транспорта РФ паспорта маршрута и установления времени отправления автобуса ИП Васильева Б.Л. перед отправлением автобусов ООО «Тольяттиавтотранс».

Отправление автобусов по маршруту «г. Йошкар-Ола – г. Самара» осуществляется с автовокзала ГУП РМЭ «Пассажи́рские перевозки», при этом на территории города Йошкар-Олы имеется лишь один автовокзал.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подтвержденной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Наличие в границах города Йошкар-Олы лишь одного автовокзала ГУП РМЭ «Пассажирские перевозки» свидетельствует о том, что его положение на рынке оказания услуг по организации перевозок автомобильным транспортном пассажирами и багажа признается доминирующим.

В статье 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением.

Абзацем 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, создание дискриминационных условий (пункт 8).

Дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Следовательно, для выявления в действиях хозяйствующего субъекта состава данного правонарушения необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение и совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением.

Из анализа приведенных норм следует, что федеральным законом предусмотрен запрет для занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта устанавливать дискриминационные условия для отдельных хозяйствующих субъектов, посредством создания неравных условий.

По мнению заявителя, установление неравных (дискриминационных) условий выразилось в заключении ответчика договора с ИП Васильевым Б.Л., согласно которому время отправки автобусов с автовокзала последнего составляет 17-45, в то время как время отправки автобусов заявителя в 18-29, что привело к снижению пассажиропотока.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Тольяттиавтотранс» осуществляет пассажирские перевозки на основании действующей лицензии № АСС-63-001157 от 05 апреля 2007 года (срок действия продлен приказом от 04 апреля 2009 года № 380 до 12.04.2014 года) и паспорта автобусного маршрута «г. Тольятти – г. Киров» № 506, внесенного в реестр Минтранса России 25.12.2006 года № 6308506. Согласно расписания движения автобусов по регулярному автобусному маршруту между субъектами РФ «г. Тольятти – г. Киров» время отправки из г. Йошкар-Олы установлено в 18-20.

ООО «Тольяттиавтотранс» так же заключен договор № 897/2-юр на выделение подвижного состава и для организации и осуществления пассажирских перевозок по маршруту: «г. Йошкар-Ола – г. Самара» от 25 декабря 2008 года с ГУП РМЭ «Пассажирские перевозки».

Таким образом, заявитель осуществляет перевозки пассажиров из г. Тольятти до г. Киров и обратно, при этом транзитом проезжает г. Йошкар-Ола.

ИП Васильев Б.Л. в свою очередь, так же имеет лицензию на осуществление пассажирских перевозок № АСС-12-401232 от 21 сентября 2007 года (срок действия до 20 сентября 2012 года).

На заседании Комиссии Марийского УФАС России ИП Васильевым Б.Л. представлено расписание движения автобусов по регулярному автобусному маршруту между субъектами РФ «г. Йошкар-Ола – г. Самара» время отправки из г. Йошкар-Олы установлено в 17-45. Данное расписание движения согласовано с соответствующими хозяйствующими субъектами на территории, которых будет осуществляться посадка и высадка пассажиров. Согласно расписанию движения перевозки ИП Васильевым Б.Л. осуществляются через день, на паритетных условиях с ОАО «Автовокзалы и автостанции Самарской области».

Таким образом, ИП Васильев Б.Л. получил лицензию на осуществление пассажирских перевозок, разработал схему маршрута, расписание движения автобусов и др. необходимые документы, которые были зарегистрированы, по ним проводилась экспертиза и они прошли согласование органом исполнительной власти субъекта РФ, с территории которого начинается маршрут.

Согласно письму Министерства экономического развития промышленности и торговли Республики Марий Эл от 04.07.2008 года ИП Васильеву Б.Л. были согласованы перевозки пассажиров по маршруту «Йошкар-Ола – Саратов», а в адрес Министерства транспорта, связи и автомобильных дорог направлено письмо с просьбой согласования паспорта автобусного маршрута.

На сегодняшний день Министерство транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области ответ на указанное письмо не направило.

В связи с тем, что действующими нормативными правовыми актами не установлено ограничение по установлению определенного времени отправки автобусов по одному маршруту разными хозяйствующими субъектами, а заявителем в Марийское УФАС России не представлено доказательство снижения пассажиропотока из-за заключения ГУП РМЭ «Пассажирские перевозки» договора с ИП Васильевым Б.Л., а также учитывая тот факт, что через день с ИП Васильевым Б.Л. в это же время осуществляет пассажирские перевозки ОАО «Автовокзалы и автостанции Самарской области», у которого паспорт маршрута и расписание движения согласованы в установленном порядке, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ГУП РМЭ «Пассажирские перевозки» злоупотребления доминирующим положением, так как ответчик не устанавливал дискриминационные условия для отдельных хозяйствующих субъектов, посредством создания неравных условий.

Следовательно, учитывая, что действующим законодательством не предусмотрено каких-либо ограничений по установлению определенного времени отправки автобусов по одному маршруту разными хозяйствующими субъектами, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ответчика нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить производство по делу № 03-47/12 в связи с отсутствием в рассматриваемых Комиссией Марийского УФАС России действиях ГУП РМЭ «Пассажирские перевозки» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии:

О.А. Куканова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.