

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-393/14

26 сентября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы физического лица на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Даниловская Е.С. – начальник отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

Фомичев А.С. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, член Комиссии,

с участием представителя от ОАО «СПП «Пушкинское» (далее – Организатор торгов):

- Маркман Т.Ю. – по доверенности;

- Тимофеева М.А. – по доверенности;

и гражданин (далее - заявитель);

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу гражданина (вх. № 21634 от 18.09.2014 года) на действия ОАО «СПП Пушкинское» при проведении запроса котировок на право оказания услуг связанных с лицензированием деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (извещения № 31401508765) (далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 сентября 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение о проведении запроса котировок на право оказания услуг связанных с лицензированием деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (извещения № 31401508765) (далее – Извещение).

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.0.2014 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках, и документацией о проведении Закупки (далее – Документация).

Положение о закупках ОАО «СПП «Пушкинское», Решением Совета директоров ОАО «Садово-парковое предприятие «Пушкинское» (протокол № 25 от 30.12.2013) (далее – Положение о закупках), в установленные законом сроки размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Номер извещения	31401508765
2.	Способ размещения закупки	Запрос котировок
3.	Наименование закупки	Оказание услуг связанных с лицензированием деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
4.	Начальная (максимальная) цена	274 725,00 руб.
5.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.09.2014 (МСК)
6.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2014 в 15:00 (МСК)
7.	Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок (по местному времени заказчика)	16.09.2014 в 16:00 (МСК)
8.	Место рассмотрения и оценки котировочных заявок	Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Автомобильная, д. 1.

В жалобе гражданина обжалуются следующие действия конкурсной комиссии Организатора торгов:

1. Нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженное в отсутствии в Документации перечня документов, предоставляемых физическими лицами.
2. Нарушение ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженное в установлении сроков проведения Закупки 12.09.2014 по 16.09.2014 года.
3. Нарушение ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженное в неразмещении на сайте www.zakupki.gov.ru положения о закупках ОАО «СПП «Пушкинское».
4. Неправомерное отклонение заявки Заявителя согласно протоколу

№ 51 от 16.09.2014 года.

Представитель Организатора торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу Заявителя (вх. № 2208 от 25.09.2014 года).

Проанализировав документы по Закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ, вступившим в законную силу с 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, хозяйственным субъектам, к которым относится ОАО «СПП «Пушкинское».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Организатора торгов на момент проведения рассматриваемой закупки регламентировалась Положением о закупках.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1. Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ);
2. Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п. 9 ч. 10 ст.4 Закона № 223-ФЗ).

П. 19 Документации установлен перечень документов, предоставляемых участником в составе котировочной заявки, общих, как для юридических, так и для физических лиц.

Непредставление документов, которых у физического лица не может быть в силу его правового статуса согласно Положению о закупках не является основанием для отклонения и не рассматривалось комиссией Организатора торгов в качестве основания для отклонения заявки.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усмотрела в действиях Организатора торгов нарушения п. 2. ч. 1 ст. 3, а так же ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженного в нарушении равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – физическим лицам, путём не установления в документации перечня документов, предоставляемых физическими лицами.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ извещение о проведении конкурса или аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Осуществление ОАО «СПП «Пушкинское» закупки в форме запроса котировок регламентировано главой 4 Положения о закупках.

Согласно п. 2 ст. 31 главы 4 Положения о закупке Котировочная заявка подается участником в письменной форме в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно Извещению о проведении Закупки сроком предоставления документации: с 12.09.2014 по 16.09.2014 года.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усмотрела в действиях Организатора торгов нарушения ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженного в установлении срока проведения закупки с 12.09.2014 по 16.09.2014 года.

Положение о закупках ОАО «СПП «Пушкинское» размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, при этом действующая редакция размещена на указанном сайте 31.03.2014 года.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усмотрела в действиях Организатора торгов нарушения ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выраженного в неразмещении на сайте www.zakupki.gov.ru положения о закупках ОАО «СПП «Пушкинское».

Согласно п. 3 ст. 32 главы 4 Положения о закупках комиссия по закупкам не рассматривает котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении или документации о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Согласно Протоколу заседания Комиссии по закупкам по рассмотрению котировочных заявок № 51 от 16.09.2014 года заявка гражданина не была допущена до рассмотрения ввиду нарушения пп. 9 п. 17 Документации, выраженного в непредставлении копии свидетельства о постановке на налоговый учёт налогоплательщика.

Согласно ст. 19 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками признаются [организации](#) и [физические лица](#), на которых возложена обязанность уплачивать соответственно налоги и (или) сборы.

Налогоплательщику – физическому лицу присваивается индивидуальный номер налогоплательщика (ИНН), о чем ему выдается документ «Свидетельство о постановке на учет физического лица в налоговом органе».

В соответствии с пп. 9 п. 17 Документации участник Закупки должен в составе котировочной заявки предоставить копию свидетельства о постановке на налоговый учёт налогоплательщика.

Котировочная заявка Заявителя не содержала сведений, установленных пп. 9 п. 17 Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не усмотрела в действиях комиссии Организатора закупок при отклонении заявки гражданина нарушения ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выраженного в предъявлении к участнику Закупки требований, не указанных в документации.

Рассмотрев жалобу гражданина (вх. № 21634 от 18.09.2014 года) на действия ОАО «СПП Пушкинское при проведении запроса котировок на право оказания услуг

связанных с лицензированием деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (извещения № 31401508765), сопоставив доводы жалобы с пояснениями, представленными ОАО «СПП «Пушкинское», Документацией о закупке и заявкой гражданина Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не выявила в действиях комиссии Организатора закупки нарушений процедуры торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу гражданина (вх. № 21634 от 18.09.2014 года) на действия ОАО «СПП Пушкинское при проведении запроса котировок на право оказания услуг связанных с лицензированием деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (извещения № 31401508765) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.С. Даниловская

А.С. Фомичев

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.