Заказным письмом с
уведомлением

Законному представителю

МП «ВПЭС»

ул. Межевая, д. 6-А,

г. Всеволожск, Всеволожский
район,

Ленинградская область,
188643

Эл. почта: vpes@vsevpes.ru

Исх 0/05/9 от 19 01 2018

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 04-05-Ш/18 и проведении
административного расследования

«19» января 2018 г.
Петербург

г. Санкт-

Исполняющий обязанности заместителя руководителя Ленинградского УФАС России Руслан Анверович Абейдуллин, рассмотрев заявление <...> (вх. от 20.10.2017 № 9735, далее – Заявитель) в отношении МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ «ВСЕВОЛОЖСКОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ» (ИНН 4703005850 / КПП 470301001 (далее – МП «ВПЭС», сетевая организация, адрес регистрации: 188643, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, д. 6-А),

УСТАНОВИЛ:

Заявитель подал в сетевую организацию МП «ВПЭС» заявку № 17/З-391 от 14.09.2017 физического лица на присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно (используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности).

26.09.2017 сетевая организация направила Заявителю проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № ОД-17/Д-391 (I вариант Договора) и технические условия.

28.09.2017 Заявитель направил в адрес сетевой организации мотивированный отказ (вх. № 17/П-928 от 28.09.2017) от подписания I проекта Договора.

В мотивированном отказе от 28.09.2017 от подписания I проекта Договора содержится следующее:

1. П. 5 Договора изменить: **Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению 4 месяца** согласно абзаца 2

подпункта б) пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила присоединения), в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения **до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.**

2. П. 10 Договора изменить: **Размер платы за технологическое присоединение – 550 рублей** согласно п. 17 Правил присоединения, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, **не превышающей 15 кВт включительно** (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению **в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.**

Также, согласно абзацам 5 и 7 п. 17 Правил присоединения, **включение в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей инвестиционной составляющей на покрытие расходов**, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до границы участка заявителя, **не допускается**.

В границах муниципальных районов, городских округов и на внутригородских территориях городов федерального значения одно и то же лицо может осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, соответствующих критериям, указанным в абзаце первом настоящего пункта, с платой за технологическое присоединение в размере, **не превышающем 550 рублей, не более одного раза в течение 3 лет**.

3. П. 17 Договора изменить: Размер неустойки - 0,25% согласно п. 17 Правил присоединения.

Согласно абзацу 1 п. 17 Правил присоединения, сторона договора, нарушившая срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный договором, в случае **если плата за технологическое присоединение по договору составляет 550 рублей, обязана уплатить другой стороне неустойку, равную 5 процентам от указанного общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки**. При этом совокупный размер такой неустойки при нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителем не может превышать размер неустойки, определенной в предусмотренном настоящим абзацем порядке за год просрочки.

Согласно абзацу 2 п. 17 Правил присоединения, сторона договора, нарушившая срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренный договором, в случае **если плата за технологическое присоединение по договору превышает 550 рублей, обязана уплатить другой стороне неустойку, равную 0,25 процента от указанного общего размера платы за каждый день просрочки**. При этом совокупный размер такой неустойки при

нарушении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителем не может превышать размер неустойки, определенный в предусмотренном настоящим абзацем порядке за год просрочки.

4. П. 7 технических условий изменить согласно Определению от 25.02.2014 № АПЛ14-12 Верховного Суда Российской Федерации подпунктом «а» п. 25.1 Правил присоединения определено, что сетевая организация должна указывать в технических условиях **точку присоединения, расположенную не далее 25 метров от границы земельного участка Заявителя в пределах его земельного участка**, следовательно, данной нормой установлен предел возможного расположения точки присоединения в пределах участка Заявителя и не допускается возложение на Заявителя обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ его участка.
5. П. 10.2 технических условий исключить, так как точкой присоединения являются контакты автоматического выключателя, установленного на стене дома.
6. П. 10.3, п. 10.4.4, п. 10.5, п. 10.6 технических условий исключить, так как на граждан не занятых предпринимательской деятельностью не распространяются данные требования.
7. П. 10.4 технических условий исключить согласно п. 144 Положения «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии"), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (ред. от 30.12.2017) **приборы учета подлежат установке на границах балансовой принадлежности** (в отношении членов садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения **либо граждан**, ведущих садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, - на границах земельных участков) объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка - потребителей,

производителей электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевых организаций, имеющих общую границу балансовой принадлежности (далее - смежные субъекты розничного рынка), **а также в иных местах**, определяемых в соответствии с настоящим разделом с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований к местам установки приборов учета. **При отсутствии технической возможности установки прибора учета на границе балансовой принадлежности** (в отношении члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения **либо гражданина**, ведущего садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, - на границе земельного участка) объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка **прибор учета подлежит установке в месте, максимально приближенном к границе балансовой принадлежности** (в отношении члена садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения **либо гражданина**, ведущего садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, - к границе земельного участка), в котором имеется техническая возможность его установки. При этом по соглашению между смежными субъектами розничного рынка прибор учета, подлежащий использованию для определения объемов потребления (производства, передачи) электрической энергии одного субъекта, может быть установлен в границах объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) другого смежного субъекта.

8. П. 10.7 технических условий исключить, так как электрический счетчик не требует обогрева. Согласно техническому паспорту соответствует условиям эксплуатации при температуре окружающей среды от -40°C до $+55^{\circ}\text{C}$.
9. П. 10.9 технических условий исключить согласно п. 86 Правил присоединения, документы, указанные в подпунктах "В" и "Г" пункта 85 настоящих Правил, не требуются для представления заявителями, электрохозяйство которых включает в себя только вводное устройство напряжением до 1000 В, осветительные установки, переносное электрооборудование и энергопринимающие устройства номинальным напряжением не выше 380 В.

Далее, 01.10.2017 сетевая организация представила Заявителю II редакцию Договора без учета изменения в пунктах 5, 10 и 17 Договора.

Ленинградское УФАС России сделало запрос исх. от 29.12.2017 № 05/1899 в адрес сетевой организации о представлении дополнительной информации по **пунктам 5, 10 и 17 Договора.**

Из представленного сетевой организацией ответа следует, что:

1. П. 5 Договора не был изменен, так как Заявитель относится к категории заявителей п. 14 Правил присоединения и срок выполнения мероприятий составляет 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.
2. П. 10 Договора не изменился, так как с Заявителем ранее были заключены два Договора и расчет платы в I проекте Договора от 26.09.2017 определялся в соответствии с приказом Комитета по тарифам и ценовой политике Правительства Ленинградской области от 23.12.2016 № 545 без учета вступивших 01.10.2017 изменений. Мотивированный отказ от 28.09.2017 подан заявителем до вступления в силу изменений в приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 23.12.2016 № 545-п (далее – Приказ ЛенРТК), что позволило МП «ВПЭС» произвести расчет платы за технологическое присоединение без учета вступивших в силу изменений.

26.10.2017 МП «ВПЭС» направило Заявителю III проект Договора с учетом вступивших изменений внесенных в приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 23.12.2016 № 545-п.

30.10.2017 III редакция Договора подписана между Заявителем и сетевой организацией.

3. П. 17 Договора был изменен в III редакции Договора и размер неустойки установлен в размере 0,25%. Мероприятия по объекту Заявителя относятся к индивидуальному проекту. Правилами присоединения типовая форма Договора по индивидуальному проекту не предусмотрена, поэтому в I редакции Договора был установлен размер неустойки в размере 0,05%.

Ответственность за нарушение Правил присоединения предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде административного штрафа для юридических лиц в размере от 600 000 до 1 000 000 рублей, для должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей.

Имеющихся материалов и данных достаточно для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении МП «ВПЭС» дело по признакам нарушения Правил присоединения. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ МП «ВПЭС» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ленинградское УФАС России письменные пояснения, а именно:
 - III проект Договора и технические условия, подписанные между

Заявителем и сетевой организацией с отметкой о получении комплекта Заявителем;

- информацию о включении работ, установленных III редакцией технических условий, в перечень работ согласно инвестиционной программе при выполнении мероприятий по технологическому присоединению объекта электросетевого хозяйства Заявителя;

- изменения размера неустойки в I, II и III редакции Договоров до вступления в силу Приказа ЛенРЭК и после;

В случае выполнения указанных требований, представить соответствующие доказательства.

4. Законному представителю МП «ВПЭС» явиться **05.02.2018 в 10:00** по адресу: Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. № 3-159 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ. Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола. Для обеспечения прохода в здание Ленинградского УФАС России необходимо заказать пропуск за один день по телефону **(812) 274-30-70**.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Г.О. Рябенко

(812) 274-30-70