

12 декабря 2008 г.

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии И.П.Соколова - руководитель Калининградского УФАС России,
Члены Комиссии

Л.А.Григорьева – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

Быковских Л.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № 38 по признакам нарушения окружным Советом депутатов МО «Краснознаменский городской округ» (238730 г. Краснознаменск, ул. Калининградская, д.56) ч.1 ст.15, ст.ст. 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителя окружного Совета депутатов МО «Краснознаменский городской округ», надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Во исполнение задания Федеральной антимонопольной службы России от 26 мая 2008 г. №ИА12696 в целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, были запрошены действующие в настоящее время нормативно-правовые акты органов Калининградской области об установлении и предоставлении налоговых льгот.

25.07.2008 г. Краснознаменский окружной Совет депутатов представил действующее решение об установлении земельного налога от 29.09.2005 г. № 67.

В пункте 6 представленного решения предусмотрено: «освободить от уплаты налога на 100%: муниципальные унитарные предприятия жилищно – коммунального хозяйства, и другие муниципальные унитарные предприятия, субсидируемые из бюджета городского округа».

Приказом № 141 от 25.09.2008 г. возбуждено дело в отношении Краснознаменского окружного Совета депутатов по признакам нарушения ст.ст. 15, 19-20 Закона о защите конкуренции.

Обстоятельства, установленные антимонопольным органом в ходе проведения заседания комиссии

1. Во исполнение задания Федеральной антимонопольной службы России от 26 мая 2008 г. №ИА12696 в целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, были запрошены действующие в настоящее время нормативно-правовые акты органов Калининградской области об установлении и предоставлении налоговых льгот.

25.07.2008 г. Краснознаменский окружной Совет депутатов представил действующее решение об установлении земельного налога от 29.09.2005 г. № 67.

В пункте 6 представленного решения предусмотрено: «освободить от уплаты налога на 100%: муниципальные унитарные предприятия жилищно – коммунального хозяйства, и другие муниципальные унитарные предприятия, субсидируемые из бюджета городского округа».

Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных унитарных предприятий может привести к ограничению конкуренции, созданию преимуществ в осуществлении хозяйственной деятельности по сравнению с кругом субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на аналогичном рынке.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции...

То есть, в действиях окружного Совета депутатов Краснознаменского городского округа, выразившихся во включении в пункт 6 решения № 67 от 29.09.2005 г. «Об установлении земельного налога» положения об освобождении от уплаты налога на 100%: муниципальные унитарные предприятия жилищно – коммунального хозяйства, и другие муниципальные унитарные предприятия, финансируемые из средств бюджета городского округа, усматривается нарушение антимонопольного законодательства: части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. В соответствии с п.20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим

субъектам, по сравнению с другими участниками рынка, более выгодных условий деятельности на соответствующем товарном рынке является муниципальной помощью.

Муниципальная помощь может предоставляться в целях, предусмотренных ч.1 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.1 ст.20 вышеуказанного закона, муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа.

Вместе с тем из ответа на запрос главы МО «Краснознаменский городской округ» от 16.07.2008 г. № 1107 следует: муниципальные предприятия, наделенные земельными участками на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования на территории МО отсутствуют, в связи с чем не являются плательщиками земельного налога и не пользуются установленными льготами.

Поскольку муниципальная помощь муниципальным унитарным предприятиям жилищно – коммунального хозяйства, и другим муниципальным унитарным предприятиям, финансируемым из средств бюджета городского округа, в виде освобождения от уплаты земельного налога не предоставлялась, нарушения ст.ст. 19-20 Закона о защите конкуренции отсутствуют. Дело в этой части подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 2) части 1 статьи 48, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать окружной Совет депутатов муниципального образования «Краснознаменский городской округ» нарушившим требование части 1 статьи 15 Федерального Закона «О защите конкуренции» в части включения в пункт 6 решения № 67 от 29.09.2005 г. «Об установлении земельного налога» положения об освобождении от уплаты налога на 100%: муниципальные унитарные предприятия жилищно – коммунального хозяйства, и другие муниципальные унитарные предприятия, финансируемые из средств бюджета городского округа», которое может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать предписание окружному Совету депутатов муниципального образования «Краснознаменский городской округ» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, для чего: 1) исключить из пункта 6 решения № 67 от 29.09.2005 г. «Об установлении земельного налога» положение об освобождении от уплаты налога на 100%: муниципальные унитарные предприятия жилищно – коммунального хозяйства, и другие муниципальные унитарные предприятия, финансируемые из средств бюджета городского округа»; 2) в срок до 20 февраля 2008 г. предоставить в Калининградское УФАС России документальное подтверждение об исполнении предписания.

3. Прекратить рассмотрение дела № 38 о нарушении антимонопольного законодательства окружным Советом депутатов муниципального образования «Краснознаменский городской округ» по статьям 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 03 декабря 2008 года.

Председатель Комиссии

И.П.Соколова

Члены Комиссии

Л.А.Григорьева
Л.А.Быковских